



**Présentation de l'aide mémoire de la
 mission d'appui technique et
organisationnel du MAE/RESIMAO au
Système d'Information sur les produits
Agricoles en Guinée (SIPAG)
Conakry, le 02/09/2004**



Plan de présentation

- I. Contexte
- II. Résultats des investigations
- III. Propositions d'amélioration



I - Contexte

- ✦ Libéralisation effective des marchés agricoles;
- ✦ Développement de plus en plus remarquable des organisations paysannes et leurs fédérations;
- ✦ Adoption des trois documents stratégiques par le gouvernement (SNSA, DSRP, LPDA2;



Contexte (suite)

- ✦ Une forte demande d'informations de la part des acteurs (institutions, producteurs et autres opérateurs);
- ✦ Prolifération d'initiatives pour répondre à cette demande, sans coordination réelle entre ces différentes initiatives (SIPAG, ACA, VAM du PAM, SI du Dyanfiv, ...)



II – Résultats des investigations

Les investigations ont porté sur l'évaluation du SIPAG.

☐ Méthode :

- ❖ Revu de la littérature existante
- ❖ Entretiens avec des responsables d'ONGs, Projets, Bailleurs de fonds, OP, opérateurs économiques, autres systèmes, BCRG, etc.,
- ❖ Visites de terrain en Basse Guinée pour évaluer le dispositif d'enquête ,
- ❖ Entretiens avec des producteurs et de commerçants individuels;
- ❖ Entretiens individuel et collectif avec le personnel de la cellule centrale du SIPAG



II – Résultats des investigations (suite)

☐ Constat général :

- ❖ Les utilisateurs ont connaissance de l'information diffusée par le SIPAG;
- ❖ Utilité de SIPAG reconnue pour des prises de décisions par l'ensemble des utilisateurs;
- ❖ Manque de statut juridique et d'encrage institutionnel pour le SIPAG;
- ❖ Le financement du fonctionnement du SIPAG est assuré par les projets depuis son existence de fait



II – Résultats des investigations (suite)

Constats spécifiques

Dispositif d'enquête

❑ FORCES

- ❖ Fiabilité du dispositif;
- ❖ Marchés représentatifs des principaux circuits de commercialisations des différents produits;
- ❖ Fréquence de collecte adaptée à la pratique commerciale des acteurs;
- ❖ Fiabilité des données des prix

❑ FAIBLESSES

- ❖ Moyens d'enquête limités;
- ❖ Nombre élevé d'enquêteurs par rapport au nombre de marchés suivis;
- ❖ Surcharge du questionnaire;
- ❖ Absence de contrôles inopinés;
- ❖ Nomenclature inadaptée à la dynamique des marchés
- ❖ Confusion entre les fonctions des marchés et les types de marchés (43 marchés au lieu de 50);



II – Résultats des investigations (suite)

Transmission des fiches d'enquête

❑ FORCES

- ❖ Respect du calendrier de Collecte des questionnaires à la Poste par la cellule centrale;
- ❖ Enregistrement systématique et classement par types de transaction des questionnaires reçus par le secrétariat avant saisie et traitement

❑ FAIBLESSES

- ❖ Retard dans l'envoi des questionnaires à la cellule centrale;
- ❖ Pertes fréquentes des questionnaires dans les circuits de transmission



II – Résultats des investigations (suite) *Traitement et analyse et diffusion de l'information*

❑ FORCES

- ❖ Agents de saisie et de traitement bien formés et expérimentés;
- ❖ Le Contrôle au moment et après la saisie est de rigueur;
- ❖ Fréquence de diffusion hebdomadaire et trimestrielle convient à la majorité des utilisateurs.

❑ FAIBLESSES

- ❖ Nombre très limité de postes de saisie;
- ❖ Traitement manuel des données du bulletin hebdomadaire contre un traitement informatique pour le bulletin trimestriel;
- ❖ Le code d'accès à la base de données SIPAG inaccessible au personnel de saisie et de traitement;
- ❖ SIPAG déconnecté du RESIMAO;
- ❖ Retard dans la publication du bulletin trimestriel et la transmission du rapport hebdomadaire écrit;
- ❖ Toutes les données collectées ne sont traitées et diffusées;
- ❖ Arrêt de la diffusion au niveau des Radio rurales et communautaires;
- ❖ La diffusion en Français n'atteint pas l'essentiel du public cible du SIPAG



II – Résultats des investigations (suite)

❑ Niveau organisationnel

❖ Capacités techniques et humains

- Existence des capacités techniques et humaines pour la collecte, la saisie, le traitement et la diffusion,
- Faiblesse des capacités d'analyse au niveau de la cellule centrale du SIPAG

❖ Fonctionnement technique

- Le rôles et responsabilités aux différentes étapes de la production des informations sont bien définies et répartis entre les agents;
- Absence de calendrier d'exécution des tâches aux différents niveaux pour assurer le suivi et le contrôle

❖ Moyens matériels et équipements

- Absence de véhicule de missions pour le contrôle des enquêtes;
- Manque de motos pour la conduite des enquêtes
- Insuffisance de moyens informatiques;
- Exiguïté des bureaux de la cellule centrale;
- Insuffisance du matériel et mobilier de bureau;



II – Résultats des investigations (suite)

□ BILAN FINANCIER

- ❖ Il existe deux sources de financement :
 - Fonctionnement et salaire des contractuels couvert par le DYNAFIV (partie instable du financement du SIPAG);
 - Les salaires des fonctionnaires, couvert par le budget de l'État (partie stable du financement du SIPAG)
- ❖ Les primes ne sont affectés au suivi des marchés mais plutôt aux types de transaction sur un même marché;
- ❖ La dotation en carburant ne tient pas compte des distances parcourues par les enquêteurs dans le cadre de la couverture des marchés



III – Propositions d'amélioration

□ Stratégie de restructuration du SIPAG

- ❖ Une période de transition allant d'octobre 2004 à décembre 2006, avec les résultats attendus suivants :
 - Un statut juridique et un ancrage institutionnel pour le SIPAG;
 - Intégration des deux systèmes (SIPAG et DYNAFIV);
 - Transfert définitif du fonctionnement sur le budget de l'État;
 - Valorisation des données du SIPAG par des analyses plus approfondies et ciblées en direction des décideurs;
 - Un dispositif d'enquête, de traitement d'analyse et de diffusion plus performant



Les actions

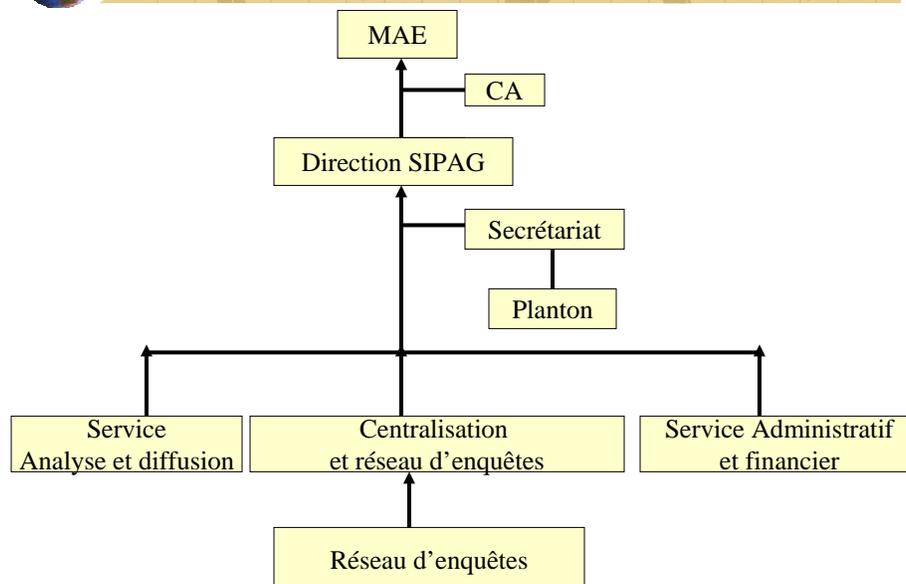
Statut juridique et encrage institutionnel

Deux options sont proposées pour le statut juridique et l'encrage institutionnel : EPA rattaché au MAE et Service autonome rattaché à une chambre consulaire.

- ❖ Définition des statuts « d'EPA » ou de Service autonome rattaché « SAR » par un consultant spécialiste du droit administratif guinéen;
- ❖ Proposition de conseil d'administration comme organe d'orientation et de décision (BCEPA, bailleurs de fonds, ONGs, les deux chambres consulaires, DNSI, SNSA, ...);
- ❖ L'adoption des statuts et prise d'un acte juridique consacrant la naissance officielle du SIPAG



Organigramme





Les actions (suite)

Intégration des deux systèmes (SIPAG/DYNAFIV)

❖ Période transitoire :

- Fusion des deux dispositifs d'enquête (unification des questionnaires et maintien d'un seul enquêteur sur un marché couvert donné);
- Formation des analystes de DYNAFIV et des chargés d'Études du SIPAG en analyses de données et des marchés;
- Organisation des voyages d'Études dans les pays voisins disposant de SIM des deux responsables des SI (SIPAG/DYNAFIV)
- Gestion commune des deux bases de données
- Transfert des analystes du SI du DYNAFIV et des gestionnaires des bases de données au SIPAG

❖ Après la période transitoire :

- Intégration progressive des deux bases de données



Les actions (suite)

Valorisation des données actuelles du SIPAG

❖ Période transitoire :

- Initiation d'analyses conjointes (rapports spéciaux sur des sujets d'actualité);
- Création d'un site Web pour une large diffusion des analyses
- Formation en gestion des pages Web;
- Production et vente d'annuaire des données des prix



Les actions (suite)

❑ **Au niveau du dispositif d'enquête et de transmission des données,**

❖ **Période de transition :**

- Actualisation du nombre et de la nomenclature des marchés pour tenir compte de l'évolution des fonctions de ces marchés (à réaliser conjointement par Dynafiv et SIPAG);
- Allègement du questionnaire (soustraire les variables d'ordre structurelle);
- Réduction du nombre d'enquêteurs;
- Reprise des activités de contrôle inopiné;
- Utilisation des transporteurs, pour la transmission des questionnaires moyennant paiement des frais

❖ **Après la transition :**

- Installation d'un système autonome de transmission des données entre les différents marchés suivi (radio HF couplée de modem et des micro ordinateur connexion sur internet)



Les actions (suite)

❑ **Au niveau du traitement, d'analyse et de diffusion :**

❖ **Période de transition :**

- Production de rapports spéciaux
- Intégration progressive des bulletins SIPAG et DYNAFIV;
- Étoffer le bulletin trimestriel par des analyses approfondies (intégrer dans les analyses les relations entre le marché national, régional et international);
- Reprise de la diffusion hebdomadaire en langue nationale sur les radios rurales et communautaire;
- Traduction du résumé des bulletins en langue nationale à l'adresse des OP
- Reprise des envois hebdomadaires des informations sur le réseau RESMAO, en utilisant les CYBER CAFE
- Formation du personnel de saisie et de traitement en gestion et maintenance de la base de données;
- Transfert du code d'accès de la base de données SIPAG au personnel de saisie et traitement



Les actions (suites)

□ Moyens matériels et humains

❖ **Au niveau du dispositif d'enquête**

- Renouvellement du matériel d'enquête (pesons, calettes, chemises, cartables);
- Allocation du carburant en fonction des distances parcourues pour la couverture des marchés;
- Doter les enquêteurs des motos,
- Dotation des centres actuels de supervision en équipement informatique pour la saisie, traitement et transmission électronique

❖ **Au niveau de la cellule centrale**

- Mise à la disposition de la cellule centrale un bâtiment approprié comprenant 6 (six) bureaux;
- Équipement des bureaux en équipements et matériels,
- Dotation en véhicules (un 4x4 de mission, et une berline de service) et une moto pour les courses au niveau de la cellule centrale.



Les actions (suites)

□ **Transfert définitif du fonctionnement sur le budget de l'État;**

Le financement comprend trois budgets :

❖ **Un budget de fonctionnement,**

- 2005, contribution DYNAFIV = 50%; Etat = 50 %;
- 2006, contribution Etat = 100 %

❖ **Un budget pour les activités d'intégration des deux systèmes et leur consolidation**

- L'ensemble des activités de structuration du SIPAG dans la période de transition, prioritairement financé par DYNAFIV au cours de la période transitoire, selon le mécanisme suivant :
 - ✓ Économie de 50 % sur le fonctionnement réalisé par Dynafiv en 2005 est utilisé pour la prise en charge de ces activités de restructuration
 - ✓ En 2006, les 100 % d'économie réalisés seront mobilisés pour achever les actions de consolidation.
- Un appui est attendu du projet régional MISTOWA à travers RESIMAO pour la formation et le renforcement des capacités du SIPAG.

❖ **Un budget d'investissement**

- Un budget qui sera soumis à l'ensemble des donateurs

Il est recommandé au projet Dynafiv de préparer les différents budget dès réception du chronogramme des différentes actions proposées dans le rapport final.



Merci de votre attention