

SOBRE O PAPEL DO GOVERNO NO MERCADO DE ALIMENTOS BÁSICOS

PANORAMA BASEADO EM PESQUISA RECENTE E IMPLICAÇÕES PARA MOÇAMBIQUE

Emilio Tostão e David Tschirley
UEM e MSU
Apresentado no Conselho Técnico do MINAG
Maputo, 24 de Junho de 2010

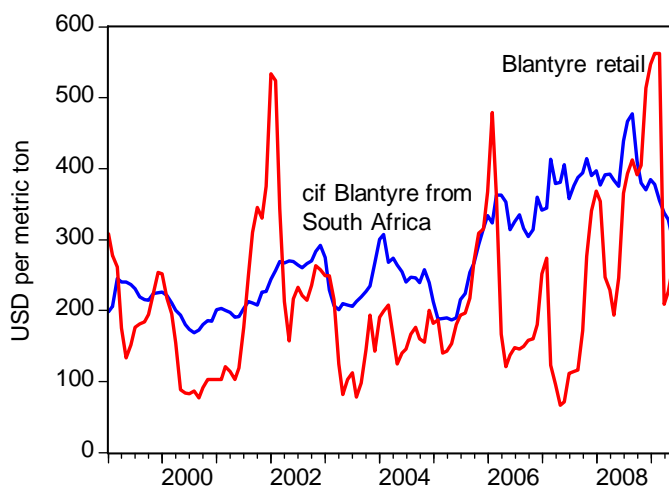
Esboço

- ❑ Introdução e contexto
- ❑ Principais constatações
- ❑ Implicações para Moçambique

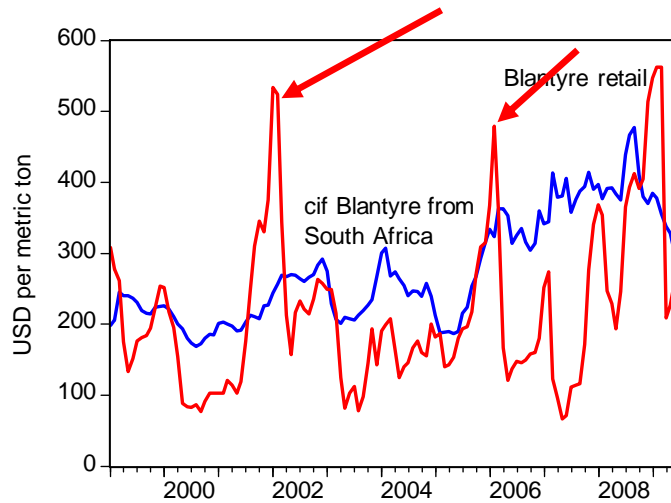
Dois pontos importantes

- ❑ 2008 não foi a primeira vez que os preços de alimentos básicos dispararam
- ❑ Frequentemente, a instabilidade nos preços locais tem pouco a ver com os preços internacionais

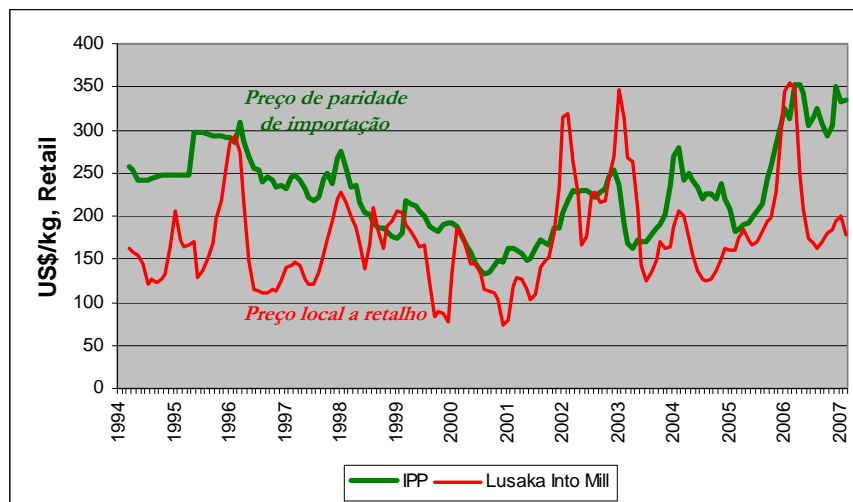
Malawi e preços internacionais



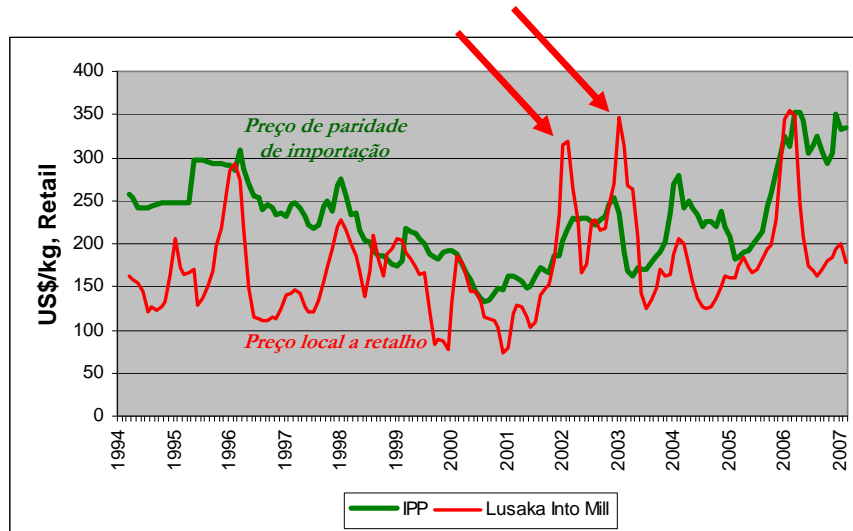
Malawi e preços internacionais



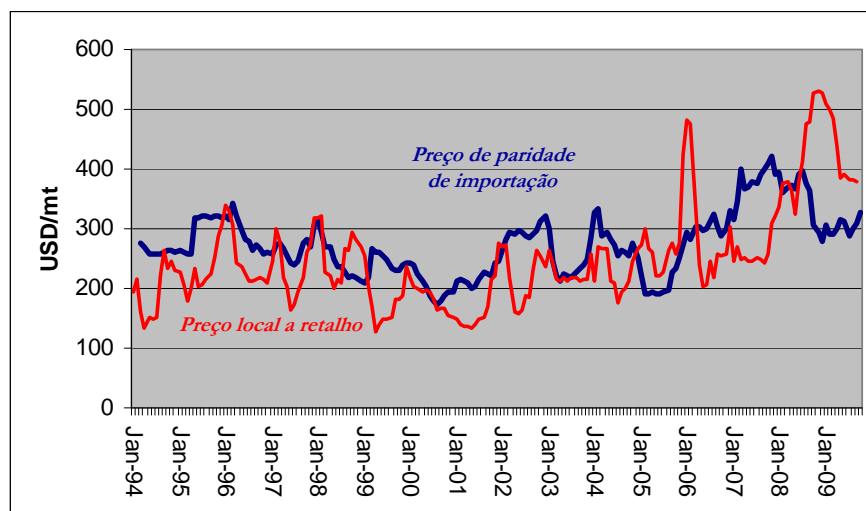
Zambia e preços internacionais



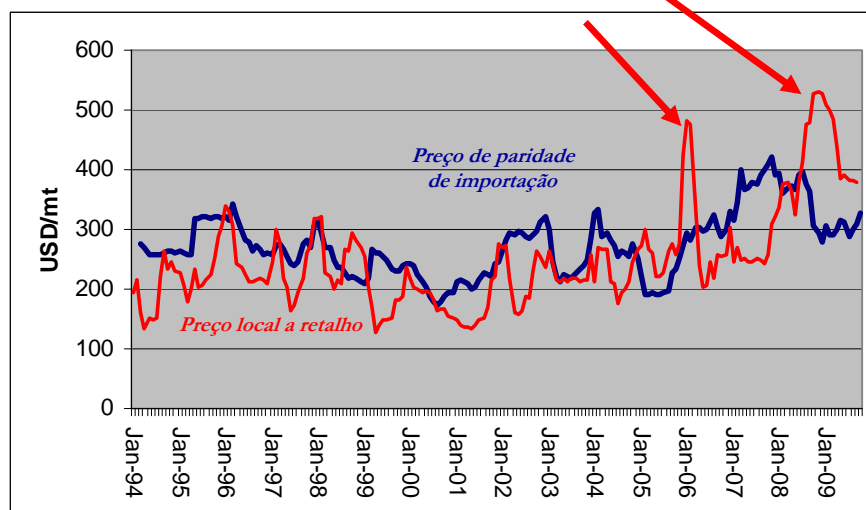
Zambia e preços internacionais



Maputo e preços internacionais

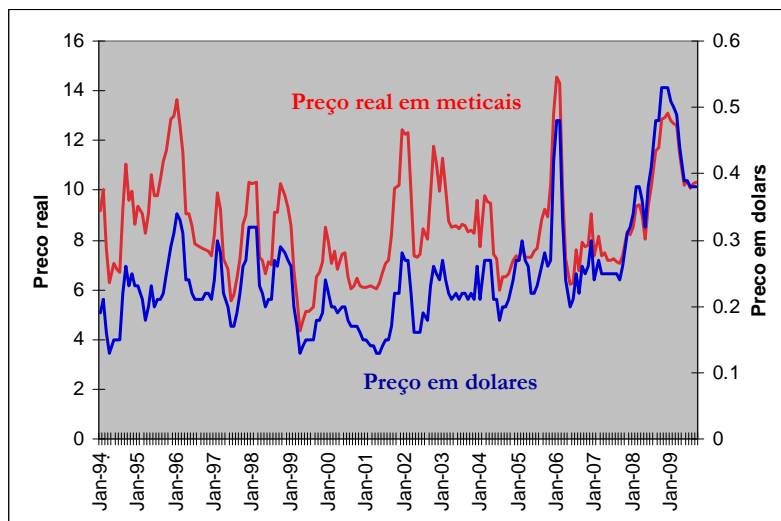


Maputo e preços internacionais

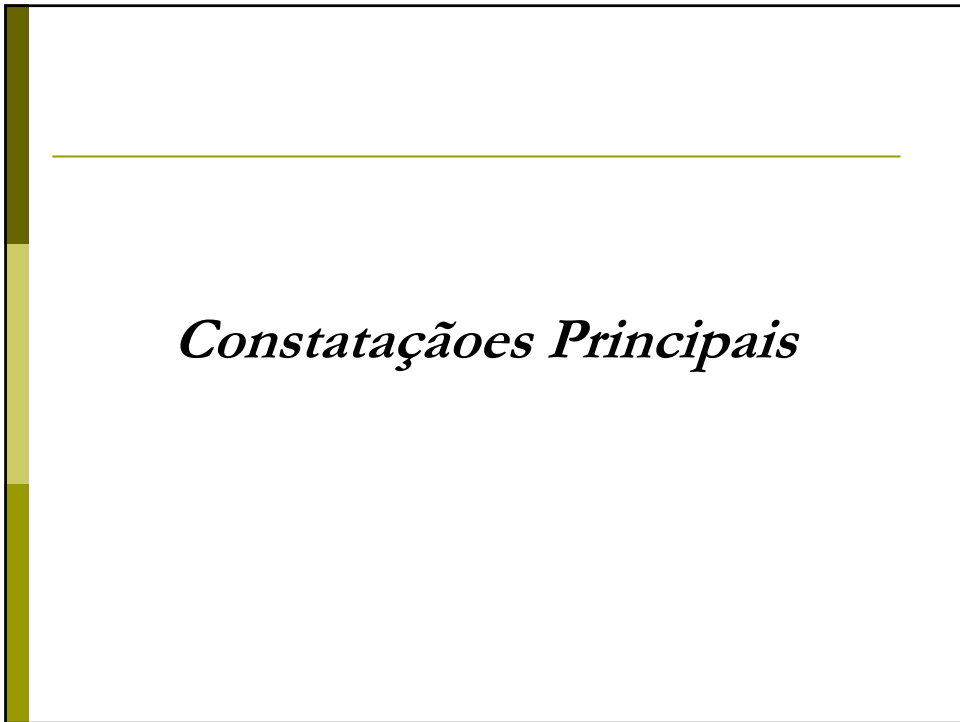
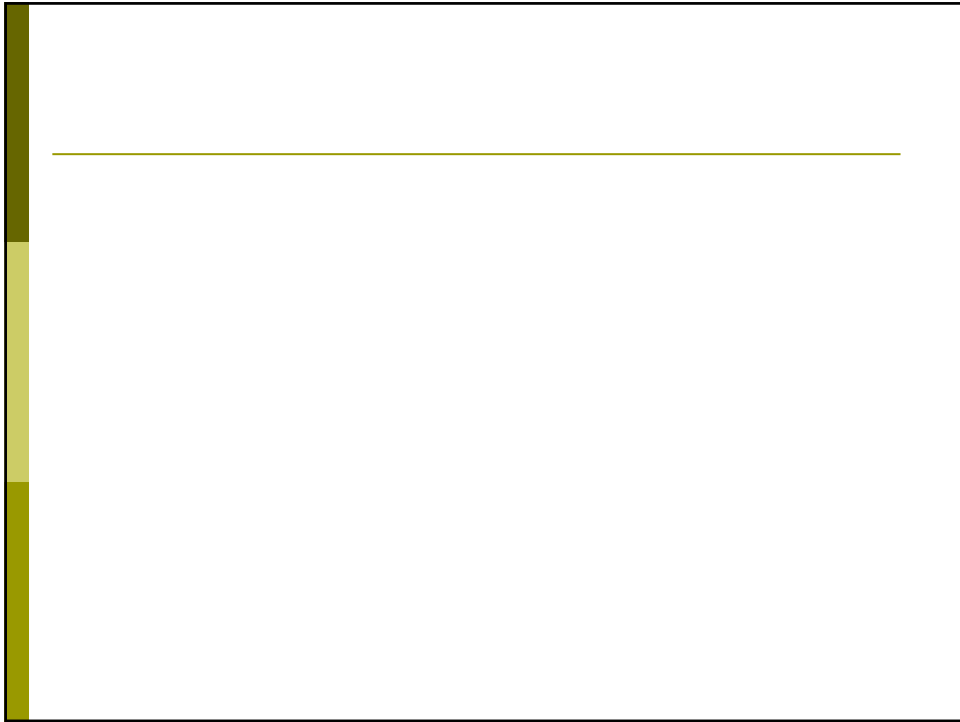


Em 2008 os preços reais do milho em Maputo não ultrapassaram níveis registados anteriormente

Preços de milho em Maputo



*Custo oportunidade:
Gastar dinheiro na estabilização de
preços implica não gasta-lo em outras
coisas*



O Contexto de cada país é importante (1)

- Magnitude e consequências dependem entre outras factores, de:
 - Coordenação entre governo e privados
 - Provisão de bens públicos
 - Política (politics)

Os governos continuaram a envolver-se nos mercados, mesmo depois da liberalização

- **Malawi:**
 - Agência Nacional de Reserva Alimentar;
 - controla o comércio retalhista de milho (ADMARC);
 - Subsídio nos fertilizantes "starter packs;"
 - controlo global das importações e exportações de milho;
 - Proibição do comércio privado (milho em 2008).
- **Zambia:**
 - Agência de Reserva Alimentar;
 - Controle das importações/exportações
- **Quênia:**
 - *National Cereals and Produce Marketing Board*

As despesas nesses programas limitam o investimento nos bens públicos

□ **Malawi:**

- Cerca de US \$500 milhões para subsidiar fertilizantes e sementes durante últimas 4 campanhas

□ **Zambia:**

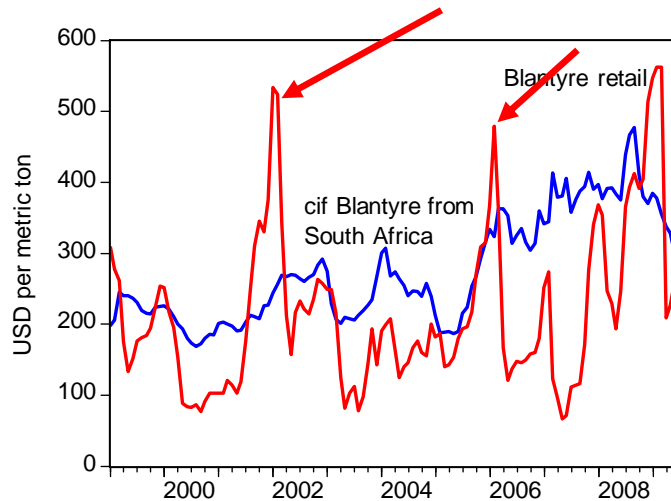
- subsídios em fertilizantes e para-estatais de compra consumiram entre 50% a 70% do orçamento da agricultura entre 2003 e 2009
- menos de 7% do orçamento agrícola foi gasto no investimento e pesquisa (2003-08)

O efeito dessas acções governamentais pode ter aumentado a instabilidade (1)

- **Malawi:** má gestão da reserva de cereais do Malawi em 2001 originou aumentos enormes de preços durante a época da comercialização de 2001/02

- **Zâmbia e Malawi:** a gestão das importações pelo governo em 01/02 e 02/03 => preços acima da paridade de importação várias vezes durante a última década

Preços em Malawi



Porém os governos não podem ausentar-se destes mercados, por duas razões:

- **Questão relevante** *não é* como acabar com o envolvimento do governo *mas sim* fazer com que ele tenha efeitos positivos no mercado a longo prazo.
 - *o comportamento imprevisível* do governo aumenta o risco dos privados e limita arbitragem espacial e temporal

IMPLICAÇÕES PARA MOÇAMBIQUE

Moçambique está numa posição forte para tirar proveitos das acções do sector privado para estabilizar os preços no tempo e no espaço

- ❑ Possui grandes portos e corredores de transporte no norte, centro e sul.
- ❑ Possui sector privado activo
 - liga o norte com o centro de Moçambique, o Malawi e a Zâmbia,
 - liga a região o sul com centro de Moçambique e a África do Sul

Investimentos nos 2 i's ajudariam a reduzir os custos de transação e melhorar a acção do sector privado para estabilizar os preços:

- ❑ Mecanismos de gestão de risco como sistemas de depósito podem melhorar a competitividade (crédito, armazenamento, direitos de propriedade e cumprimento dos contratos).
- ❑ *Contudo* o surgimento desses mecanismos requer investimento para criar um "ambiente favorável" sob forma de infra-estrutura básica e instituições.

Custo-efectividade de uma combinação de uma reserva física pequena e uma reserva financeira

- ❑ A maior instabilidade na região é devido a práticas domésticas;
- ❑ A experiência no Malawi: o uso de reservas alimentares é caro que pode agravar as crises alimentares ao invés da estabilização pretendida.
- ❑ Para Moçambique, que possui grandes portos e corredores de transporte, uma opção mais barata é uma reserva financeira.

Condições para operar uma reserva física para não criar instabilidade no mercado

- ❑ *Autonomia* semelhante a de um Banco Central, com objetivos claros e bem definidos e independência dos políticos
- ❑ *Gestão profissional*, com um bom sistema de informação e capacidade analítica forte
- ❑ *Flexibilidade* para combinar a gestão de uma reserva alimentar física com uma reserva financeira
- ❑ *Regras* de intervenção no mercado claras e abertas para garantir a transparência nas suas intervenções

Obrigado