IMPLICATIONS STRUCTURELLES DE LA LIBERALISATION SUR L’AGRICULTURE ET LE DEVELOPPEMENT RURAL AU MALI
SYNTHESE NATIONALE

Consultants :
El Hadji Oumar TALL, coordinateur
Bakary Sékou COULIBALY, agro-économiste

Comité d’animation et d’appui scientifique :
Bino TEME, Agro-économiste IER
Ousmane SANOGO, Agro-économiste IER
Amadou SAMAKE, Agro-économiste IER
Manda Sadio KEITA, Agro-économiste IER
Aly AHAMADOU, économètre IER
Jean-François BELIERES, Agro-économiste IER/CIRAD
Kako NUBUKPO, Agro-économiste IER/CIRAD

JANVIER 2007
Le programme RuralStruc sur les « Implications structurelles de la libéralisation sur l'agriculture et le développement rural » est une initiative conjointe de la Banque mondiale et de la Coopération française (Agence Française de Développement, Ministère de l’Agriculture et de la Pêche, Ministère des Affaires Etrangères, Centre de Coopération Internationale en Recherche Agronomique pour le Développement).

D’une durée de deux ans (2006-2008), son objectif est de contribuer à la connaissance des processus de changement structurel dans l’agriculture et les économies rurales des pays en développement. Les résultats obtenus permettront d’améliorer le débat entre partenaires nationaux et internationaux et de fournir des orientations sur les politiques destinées au secteur agricole et au monde rural.

Le programme adopte une démarche comparative qui regroupe sept pays – Mexique, Nicaragua, Maroc, Sénégal, Mali, Kenya et Madagascar – et conduit ses travaux avec des équipes d’experts et chercheurs nationaux. Deux phases ont été retenues : une première phase d’état des lieux ; une seconde phase d’études de cas sectorielles et régionales.


La présente étude porte le nom de ses auteurs et doit être utilisée et citée de manière appropriée. Les résultats, interprétations et conclusions sont celles des auteurs et n’engagent pas la Banque mondiale, son conseil d’administration, son management et ses Etats-membres.
TABLE DES MATIERES

1. INTRODUCTION ............................................................................................................................... 1

2. PLACE ET RÔLES DE L’AGRICULTURE DANS LA CONFIGURATION NATIONALE : LES
GRANDES TENDANCES ...................................................................................................................... 3

2.1. Repères historiques : chronologie des événements politiques .................................................. 3

2.1.1. Les grands étapes de la construction politique du pays ...................................................... 3

2.1.2. Le cadre institutionnel actuel ............................................................................................... 5

2.1.3. Intégration régionale et accords internationaux .................................................................... 6

2.2. Les grands agrégats démo-économiques et leurs évolutions ................................................. 8

2.2.1. Evolution démographique et emplois .................................................................................. 8

2.2.2. Evolution des grands indicateurs macro-économiques et place de l’agriculture ................. 21

2.3. Les grandes caractéristiques du secteur agricole ..................................................................... 29

2.3.1. Espace et ressources naturelles ......................................................................................... 29

2.3.2. Les structures agraires ....................................................................................................... 32

2.3.3. La production agricole et agro-alimentaire ....................................................................... 34

2.4. Les politiques publiques ........................................................................................................... 40

2.4.1. Politiques menées ............................................................................................................... 40

2.4.2. Les politiques agricoles et de développement rural ............................................................ 42

2.4.3. Le financement du développement agricole et rural .......................................................... 47

2.5. Conclusion ................................................................................................................................. 48

3. LA STRUCTURE DES MARCHÉS AGRICOLES ET AGRO-ALIMENTAIRES ET LEUR ÉVOLUTION
......................................................................................................................................................... 51

3.1. Les marchés des produits ......................................................................................................... 51

3.1.1. Organisation générale des marchés et types de filières ..................................................... 51
3.1.2. Présentation des filières significatives ................................................................................. 52
La filière coton ................................................................................................................................. 52
La filière riz ..................................................................................................................................... 55
Fruits et légumes ............................................................................................................................. 59
3.1.3. Intégration et concentration des filières .................................................................................. 61
3.2. Le marché des facteurs ......................................................................................................................... 62
3.2.1. Le marché des intrants ................................................................................................................. 62
3.2.2. Le marché du crédit ..................................................................................................................... 64
3.2.3. Le marché du conseil agricole ..................................................................................................... 67
3.2.4. Le marché du travail .................................................................................................................. 68
3.2.5. Le marché foncier ....................................................................................................................... 68
3.3. L’évolution des prix ET PRIX relatifs ............................................................................................ 69
3.3.1. Mil/sorgho/maïs ......................................................................................................................... 69
3.3.2. Riz ............................................................................................................................................. 71
3.3.3. Coton .......................................................................................................................................... 74
3.4. Conclusion ........................................................................................................................................ 75
4. LES PROCESSUS DE SEGMENTATION DES STRUCTURES DE PRODUCTION : TENDANCES OBSERVÉES ET CONSÉQUENCES ........................................................................................................ 77
4.1. Les indicateurs de changement ............................................................................................................. 77
4.1.1. Filière riz/ON .............................................................................................................................. 77
4.1.2. Filière Coton/CMDT .................................................................................................................... 79
4.2. Le processus de différenciation .......................................................................................................... 80
4.2.1. Les facteurs explicatifs ............................................................................................................... 80
4.2.2. Les conséquences structurelles ................................................................................................. 82
Typologie des exploitations agricoles familiales .............................................................................. 82
Performances économiques ............................................................................................................. 84
4.3. Conclusion ........................................................................................................................................ 86
5. RISQUES ET BLOCAGES IDENTIFIABLES, POSSIBILITÉS D’ADAPTATION ET RECOMPOSITIONS EN COURS ......................................................................................................................... 88
5.1. Risques et blocages .......................................................................................................................... 88
5.1.1. Groupes sociaux et lieux vulnérables ......................................................................................... 88
5.1.2. Analyse de la pauvreté au Mali ................................................................................................ 89
5.1.3. Caractéristiques des exploitations agricoles vulnérables .......................................................... 91
5.2. Difficultés pour la mise en œuvre des politiques ........................................................................... 92
5.3. Inefficacité de la politique monétaire ............................................................................................ 92
5.4. Possibilités d’adaptation et recompositions en cours ................................................................. 94
5.4.1. Les options de sortie existantes .............................................................................................. 94
Le développement des activités non agricoles en milieu rural ......................................................... 94
L’exode rural ....................................................................................................................................... 95
Les migrations ..................................................................................................................................... 95
Le cas particulier du riz ...................................................................................................................... 96
Le cas particulier du coton .................................................................................................................. 96
Eléments de sortie pour les aspects développement agricole ............................................................ 99
5.4.2. Les nouvelles formes de la ruralité ............................................................................................ 102
Manifestations de cette nouvelle configuration de l’économie rurale .............................................. 102
Destination et impact des transferts de migrants ............................................................................ 103
Exigences de l’approfondissement de l’intégration monétaire ............................................................. 104
5.5. Conclusion ..................................................................................................................................... 105
6. CONCLUSION .................................................................................................................................... 107
7. BIBLIOGRAPHIE ................................................................................................................................. 112
8. ANNEXES .......................................................................................................................................... 115
LISTE DES FIGURES

Figure 1 : Evolution de la population du Mali de 1961 à 2004 ........................................................................ 8
Figure 2 : Evolution de la pyramide des âges au Mali 1987, 2005 et 2024 (d’après DNSI) ......................... 11
Figure 3 : Pyramides des âges Mali en 1998 d’après DNSI 2001. ................................................................. 12
Figure 4 : Taux de masculinité par classe d’âge (en 1998) d’après DNSI 2001 .................................................. 12
Figure 5 : Estimation de l’augmentation de la population potentiellement active (solde annuel entrants/sortants de la classe d’âge 15-59 ans) ................................................................. 14
Figure 6 : Evolution de la production de céréales au Mali de 1960-1979 ..................................................... 34
Figure 7 : Evolution du Cheptel en têtes (Bovins et ovins/caprins) ............................................................... 35
Figure 8 : Evolution de la consommation apparente en céréales depuis 1987 ............................................. 37
Figure 9 : Organisation de la filière cotonnière au Mali au début des années 90 ......................................... 53
Figure 10 : Evolution des cours internationaux du coton en euros et en US dollars (source : Baris et al, 2005) 53
Figure 11 : Evolution de la production de coton graine au Mali : superficie, production, prix au producteur et rendements de 1960 à 2005 (source CMDT) ..................................................................................... 54
Figure 12 : Évolutions des superficies et rendements à l’Office du Niger depuis sa création .................... 56
Figure 13 : Evolution des superficies cultivées en riz et de la production de paddy à l’Office du Niger ...... 56
Figure 14 : Evolution des surfaces cultivées par famille attributaire .......................................................... 57
Figure 15 : Le schéma de la filière riz à l’ON (selon Ducrot, 2001) .............................................................. 59
Figure 16 : Evolution des prix du mil à la production (région de Ségu) et à la consommation (Bamako) et régression linéaire sur le nuage de point ................................................................. 70
Figure 17 : Evolution des prix à la production dans la région de Ségu du mil, du paddy et du riz (source OMA) ........................................................................................................................................ 71
Figure 18 : Evolution des prix du riz décortiqueuse privée au producteur à Niono en zone Office du Niger et à la consommation à Bamako (source OMA) ................................................................. 71
Figure 19 : Evolution du prix du riz décortiqueuse privée au producteur à Niono corrigé des variations saisonnières et droite de régression. ................................................................. 72
Figure 20 : Comparaison des prix du riz à la consommation à Bamako ....................................................... 73
Figure 21 : La connexion entre marchés du riz au Mali ............................................................................. 73
Figure 22 : Evolution des prix du coton graine et des intrants ................................................................. 74
Figure 23 : Evolution du rapport coût des intrants / produit brut coton (source CMDT)) ......................... 75
Figure 24 : Evolution des marges brutes totales par’exploitation et par personne ...................................... 85
Figure 25 : Zones en insécurité alimentaire structurelle (source SAP) .................................................... 88
Figure 26 : Populations fortement vulnérables et en insécurité alimentaire + accès aux aliments (source PAM, 2006) .................................................................................................................. 89
Figure 27 : Zonage de la région de Sikasso ................................................................................................. 100
Figure 28 : Evolution des productions de paddy et des autres céréales (source CPS/MA) ................. 125
LISTE DES TABLEAUX

Tableau 1 : Taux de croissance global de la population rurale et urbaine au Mali .................................. 8
Tableau 2 : Evolution de quelques indicateurs de migration et d’urbanisation............................................. 9
Tableau 3 : Principales villes et répartition de la population urbaine en 1998 ............................................. 10
Tableau 4 : Evolution de la population selon les régions du Mali............................................................... 11
Tableau 5 : Répartition en % emplois suivant le secteur d’activité (source OEF 2004). ............................... 17
Tableau 6 : Répartition des entreprises selon les branches d’activité............................................................ 18
Tableau 7 : Emploi au Mali (1997) ............................................................................................................... 18
Tableau 8 : Evolution de la contribution du secteur primaire au PIB, le taux de croissance annuelle du PIB et des différentes branches d’activités. ................................................................. 23
Tableau 9 : Evolution des caractéristiques du commerce extérieur (prix constants de 1987 en millions de FCFA)................................................................. 24
Tableau 10 : Répartition des revenus des exploitations agricoles familiales par tête et selon la typologie CMTD ................................................................. 26
Tableau 11 : Pression fiscale de certains produits ......................................................................................... 26
Tableau 12 : Evolution des récettes, dépenses et dette (milliards de F CFA courants)............................... 28
Tableau 13 : Zones agro écologiques et systèmes productifs du Mali ........................................................... 32
Tableau 14 : Evolution du budget de la recherche agricole........................................................................... 46
Tableau 15 : Evolution quantités et prix d’acquisition des intrants coton en zone CMDT ............................ 63
Tableau 16 : Evolution des engrais utilisés à l’ON (en tonnes)................................................................. 64
Tableau 17 : SFD ayant plus de 500 millions de F CFA d’encours de crédit au 31-12-2004 (en millions de Fcfa)........................................................................................................... 66
Tableau 18 : Evolution des octrois de crédits BNDA ...................................................................................... 66
Tableau 20 : Evolutions des exploitations agricoles en zone cotonnière ..................................................... 79
Tableau 21 : Evolution des exploitations agricoles selon les types ............................................................ 82
Tableau 22 : Evolution des revenus agricoles issus du riz avant et après dévaluation, selon la taille des exploitations ........................................................................................................................................... 86
Tableau 23 : Comparaison des marges pour la production de riz en 1999 selon la taille des exploitations ................................................................. 86
Tableau 24 : Distribution des profils d’insécurité et de vulnérabilité........................................................... 91
Tableau 25 : Les profils d’insécurité et de vulnérabilité par Région ............................................................... 91
Tableau 26 : Transfert des migrants selon le pays ......................................................................................... 102
Tableau 27 : Les financements FED en matière de transport routier depuis l’indépendance ....................... 111
Tableau 28 : Estimation du potentiel en terres irrigables au Mali (ha) ......................................................... 123
Annexe tableau 1 : Evolution des productions et rendement des principales cultures ..................................... 115
Annexe tableau 2 : Evolution des superficies cultivée en ha ........................................................................ 115
Annexe tableau 3 : Evolution du bilan céréralier du Mali de 87/88 à 95/96 .................................................. 116
Annexe tableau 4 : Evolution du bilan céréralier du Mali de 96/97 à 04/05 ................................................ 117
Annexe tableau 5 : Evolution des superficies et des productions à l’Office du Niger .................................... 118
Annexe tableau 6 : PIB à prix courant (en milliards de FCFA) ..................................................................... 119
Annexe tableau 8 : Evolution des marges des exploitations agricoles en zone cotonnière selon le type ................................................................. 124
Annexe tableau 9 : Evolution de la marge brute par ha pour la culture du coton ........................................ 125
Annexe tableau 10 : Importance des différents systèmes de production du riz ........................................... 125
Annexe tableau 11 : Evolution vers une structure tarifaire communautaire ................................................ 126
Annexe tableau 12 : Revenus des exploitations agricoles en zone ON (selon Belieres et al 2004) ................. 126
<table>
<thead>
<tr>
<th>Abbr.</th>
<th>Full Form</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>ACDI</td>
<td>Agence Canadienne pour le Développement International</td>
</tr>
<tr>
<td>ACP</td>
<td>Afrique Caraïbes et Pacifique</td>
</tr>
<tr>
<td>ADIT</td>
<td>Acompte sur Divers Impôts et Taxes</td>
</tr>
<tr>
<td>AFD</td>
<td>Agence Française pour le Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>AFRISTAT</td>
<td>Observatoire Economique et Statistique d’Afrique</td>
</tr>
<tr>
<td>AGETIPE</td>
<td>Agence d’Exécution des Travaux d’Intérêt Publics</td>
</tr>
<tr>
<td>AGOA</td>
<td>African growth an Opportunity Act</td>
</tr>
<tr>
<td>ANICT</td>
<td>Agence Nationale d’Investissement des Collectivités Territoriales</td>
</tr>
<tr>
<td>APCAM</td>
<td>Assemblée Permanente des Chambres d’Agriculture du Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>APROFA</td>
<td>Agence de Promotion des Filières Agricoles</td>
</tr>
<tr>
<td>AREBEVIA</td>
<td>Association Régionale des Exportateurs de Bétail et de Viande de Ségou</td>
</tr>
<tr>
<td>AV</td>
<td>Association Villageoise</td>
</tr>
<tr>
<td>AVM</td>
<td>Association Villageoise de Migrants</td>
</tr>
<tr>
<td>BAD</td>
<td>Banque Africaine de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>BADEA</td>
<td>Banque Arabe pour le Développement Economique de l’Afrique</td>
</tr>
<tr>
<td>BCEAO</td>
<td>Banque Centrale des États de l’Afrique de l’Ouest</td>
</tr>
<tr>
<td>BID</td>
<td>Banque Islamique de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>BIT</td>
<td>Bureau International du Travail</td>
</tr>
<tr>
<td>BM</td>
<td>Banque Mondiale</td>
</tr>
<tr>
<td>BNDA</td>
<td>Banque Nationale pour le Développement Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>BOAD</td>
<td>Banque Ouest Africaine de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>BTP</td>
<td>Bâtiment Travaux Public</td>
</tr>
<tr>
<td>CAD</td>
<td>Comité d’Aide au Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>CAE</td>
<td>Contrat Annuel d’Exploitation</td>
</tr>
<tr>
<td>CAE</td>
<td>Centre Agro-Entreprise</td>
</tr>
<tr>
<td>CAF</td>
<td>Coûts Assurance et Fret</td>
</tr>
<tr>
<td>CCCE</td>
<td>Caisse Centrale de Coopération Economique</td>
</tr>
<tr>
<td>CDD</td>
<td>Cycle du Développement de Doha</td>
</tr>
<tr>
<td>CEDEAO</td>
<td>Communauté Économique et Douanière des États de l’Afrique de l’Ouest</td>
</tr>
<tr>
<td>CESCOM</td>
<td>Centre de Santé Communautaire</td>
</tr>
<tr>
<td>CIMA</td>
<td>Conférence Interafricaine des Marchés d’Assurance</td>
</tr>
<tr>
<td>CIPEA</td>
<td>Centre International pour le Développement de l’Élevage en Afrique</td>
</tr>
<tr>
<td>CIPRES</td>
<td>Conférence Interafricaine de la Prévoyance Sociale</td>
</tr>
<tr>
<td>CMDT</td>
<td>Compagnie Malienne de Développement des Textiles</td>
</tr>
<tr>
<td>CNOP</td>
<td>Coordination Nationale des Organisations Paysannes</td>
</tr>
<tr>
<td>CNRA</td>
<td>Comité National de la Recherche Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>CSA</td>
<td>Commissariat à la Sécurité Alimentaire</td>
</tr>
<tr>
<td>CSLP</td>
<td>Cadre Stratégique de Lutte contre la Pauvreté</td>
</tr>
<tr>
<td>CVECA</td>
<td>Caisses Villageoises d’Epargne et de Crédit Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>DAP</td>
<td>Di-Amonium Phosphate</td>
</tr>
<tr>
<td>DEF</td>
<td>Diplôme d’Études Fondamentales</td>
</tr>
<tr>
<td>DNAMR</td>
<td>Direction Nationale de l’Appui au Monde Rural</td>
</tr>
<tr>
<td>DNCC</td>
<td>Direction Nationale du Commerce et de la Concurrence</td>
</tr>
<tr>
<td>DNSI</td>
<td>Direction Nationale de la Statistique et de l’Informatique</td>
</tr>
<tr>
<td>DRAMR</td>
<td>Direction Régionale de l’Appui au Monde Rural</td>
</tr>
<tr>
<td>EAF</td>
<td>Exploitation Agricole Familiale</td>
</tr>
<tr>
<td>EMEP</td>
<td>Enquête Maliene d'Evaluation de la Pauvreté</td>
</tr>
<tr>
<td>FAO</td>
<td>Organisation Mondiale de l’Agriculture et de l’Alimentation</td>
</tr>
<tr>
<td>FAS</td>
<td>Facilité d’Ajustement Structurel</td>
</tr>
<tr>
<td>FAFPA</td>
<td>Fonds d’Appui à la Formation Professionnelle et à l’Apprentissage</td>
</tr>
<tr>
<td>FCFA</td>
<td>Franc de la Communauté Financière Africaine</td>
</tr>
<tr>
<td>FCMRD</td>
<td>Fédération de Caisses Mutuelles Rurales du Delta</td>
</tr>
<tr>
<td>EDD</td>
<td>Fonds Européen de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>Acronyme</td>
<td>Description</td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>-------------</td>
</tr>
<tr>
<td>EMEP</td>
<td>Enquête Malienne sur l’Evaluation de la Pauvreté</td>
</tr>
<tr>
<td>FEBEVIM</td>
<td>Fédération Nationale des Groupements Interprofessionnels du Bétail et de la Viande du Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>FICT</td>
<td>Fonds d'Investissement des Collectivités Territoriales</td>
</tr>
<tr>
<td>FIDA</td>
<td>Fonds International pour le Développement Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>FIR</td>
<td>Fonds d’Investissement et de Reinsertion</td>
</tr>
<tr>
<td>FKD</td>
<td>Fonds Koweitien de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>FMI</td>
<td>Fonds Monétaire International</td>
</tr>
<tr>
<td>FSD</td>
<td>Fonds Saoudien de Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>GAM</td>
<td>Générale Alimentaire du Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>GIE</td>
<td>Groupement d’Intérêt Economique</td>
</tr>
<tr>
<td>GMM</td>
<td>Grands Moulins du Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>GRN</td>
<td>Gestion des Ressources Naturelles</td>
</tr>
<tr>
<td>HIMO</td>
<td>Haute Intensité de Main d’œuvre</td>
</tr>
<tr>
<td>IDE</td>
<td>Investissements Directs Étranges</td>
</tr>
<tr>
<td>IER</td>
<td>Institut d’Economie Rurale</td>
</tr>
<tr>
<td>ISCP</td>
<td>Impôt Spécial sur Certains Produits</td>
</tr>
<tr>
<td>ISF</td>
<td>Indice Synthétique de Fécondité</td>
</tr>
<tr>
<td>LOA</td>
<td>Loi d’Orientation Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>LPDI</td>
<td>Lettre de Politique de Développement Institutionnel</td>
</tr>
<tr>
<td>LPDSC</td>
<td>Lettre de Politique de Développement du Secteur Coton</td>
</tr>
<tr>
<td>MRSC</td>
<td>Mission de Restructuration du Secteur Coton</td>
</tr>
<tr>
<td>NBB</td>
<td>Nouvelle Brasserie de Bamako</td>
</tr>
<tr>
<td>OCDE</td>
<td>Organisation de Coopération et de Développement Economiques</td>
</tr>
<tr>
<td>OHD</td>
<td>Observatoire du Développement Humain Durable</td>
</tr>
<tr>
<td>ODR</td>
<td>Opération de Développement Rural</td>
</tr>
<tr>
<td>OEF</td>
<td>Observatoire de l’Emploi et de la Formation</td>
</tr>
<tr>
<td>OHADA</td>
<td>Organisation pour l’Harmonisation en Afrique de Droit des Affaires</td>
</tr>
<tr>
<td>OMA</td>
<td>Observatoire des Marchés Agricoles</td>
</tr>
<tr>
<td>OMBEVI</td>
<td>Office Malien du Bétail et de la Viande</td>
</tr>
<tr>
<td>OMC</td>
<td>Organisation Mondiale du Commerce</td>
</tr>
<tr>
<td>OMD</td>
<td>Objectifs du Millénaire pour le Développement</td>
</tr>
<tr>
<td>OMS</td>
<td>Organisation Mondiale de la Santé</td>
</tr>
<tr>
<td>OMVS</td>
<td>Organisation pour la Mise en Valeur du fleuve Sénégal</td>
</tr>
<tr>
<td>ON</td>
<td>Office du Niger</td>
</tr>
<tr>
<td>ONG</td>
<td>Organisation Non Gouvernementale</td>
</tr>
<tr>
<td>OP</td>
<td>Organisation Paysanne</td>
</tr>
<tr>
<td>OPA</td>
<td>Organisations Professionnelles Agricoles</td>
</tr>
<tr>
<td>OPAM</td>
<td>Office des produits Agricoles du Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>OPEP</td>
<td>Organisation des Pays Producteur de Pétrole</td>
</tr>
<tr>
<td>PACCEM</td>
<td>Projet d’Appui à la Commercialisation des Céréales au Mali</td>
</tr>
<tr>
<td>PACEP</td>
<td>Programme d’Appui aux Communautés Rurales</td>
</tr>
<tr>
<td>PACT</td>
<td>Programme d’Amélioration des Corridors de Transport</td>
</tr>
<tr>
<td>PAM</td>
<td>Programme Alimentaire Mondial</td>
</tr>
<tr>
<td>PASA</td>
<td>Programme d’Ajustement du Secteur Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>PASAOP</td>
<td>Programme d’Appui au Services Agricoles et aux Organisations de Producteurs</td>
</tr>
<tr>
<td>PASED</td>
<td>Programme d’Ajustement du Secteur de l’Education</td>
</tr>
<tr>
<td>PASEP</td>
<td>Programme d’Ajustement du Secteur des Entreprises Publiques</td>
</tr>
<tr>
<td>PVCOPA</td>
<td>Projet d’Appui à la Valorisation et à la Commercialisation des Produits Agricoles</td>
</tr>
<tr>
<td>PCDA</td>
<td>Programme Compétitivité et Diversification Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>PDVR</td>
<td>Programme de Départ Volontaire à la Retraite</td>
</tr>
<tr>
<td>PEA</td>
<td>Permis d’Exploitation Agricole</td>
</tr>
<tr>
<td>PIRL</td>
<td>Programme Inventaire des Ressources Ligneuses</td>
</tr>
<tr>
<td>PIRT</td>
<td>Programme Inventaire des Ressources Terrestres</td>
</tr>
<tr>
<td>PIV</td>
<td>Périmètre Irrigué Villageois</td>
</tr>
<tr>
<td>PMA</td>
<td>Pays les Moins Avancés</td>
</tr>
<tr>
<td>PME/PMI</td>
<td>Petites et Moyennes Entreprises/Petites et Moyennes Industries</td>
</tr>
<tr>
<td>PNAE</td>
<td>Plan National d’Actions Environnementales</td>
</tr>
</tbody>
</table>
PNIR  Programme National d’Infrastructures Rural
PNRA  Programme National de Recherche Agricole
PNUD  Programme des Nations Unies pour le Développement
PNVA  Programme National de Vulgarisation Agricole
PPTE  Pays Pauvres Très Endettés
PRMC  Programme de Restructuration du Marché Céréalier
PST   Programme Sectoriel du Transport
PTF   Partenaires Techniques et Financiers
RNB   Revenu National Brut
RPGH  Recensement général de la population et de l’habitat
SAP   Service d’Alerte Précoce
SAU   Surface Agricole Utile
SCAER Société de Crédit Agricole et d’Équipement Rural
SDDR  Schéma Directeur de Développement Rural
SFD   Système Financier Décentralisé
SGP   Système Généralisé de Préférences
SLACAER Services Locaux d’Appui Conseil de l’Aménagement et de l’Équipement Rural
SNRA  Système National de Recherche Agricole
SOCAM Société des Conserves Alimentaires du Mali
SUKALA Complexe Sucrerie du Kala Supérieur
SYSCOA Système Comptable Ouest Africain
TEC   Tarif Extérieur Commun
TSA   Tout Sauf les Armes
TVA   Taxe sur la Valeur Ajoutée
UE    Union Européenne
UEMOA Union Economique et Monétaire Ouest Africaine
UFAE  Unité de Formation et d’Appui aux Entreprises
UMOA  Union Monétaire Ouest Africaine
UNICEF Fonds des Nations Unies pour l’Enfance
USAID Agence Américaine pour le Développement International
RESUME EXECUTIF

1. Démographie et emploi

Le problème démographique est l’un des principaux défis auxquels le pays est confronté et qu’il sera obligé de gérer dans la programmation de son développement futur. En effet, la base large de la pyramide des âges, le fort taux de chômage des jeunes, la ruralité de la population, les migrations internes et externes conduisant à une urbanisation de plus en plus forte et à un départ massif vers l’extérieur, sont des enjeux fondamentaux qui devront être pris en compte dans toute stratégie de développement du Mali.

1.1. Population urbaine, rurale et agricole


Le phénomène le plus marquant est le très fort accroissement de la population urbaine (4,6 % par an de 1961 à 2004). En 1956, seulement 1,8% de la population vivait dans des villes de 20 000 habitants et plus et aucune ville du Mali n’avait 100 000 habitants. A l’indépendance en 1960, le taux d’urbanisation n’était que de 11%. Il est passé à 16% en 1976, 22% en 1987 puis 25% en 1998. La croissance urbaine s’est accélérée entre 1976 et 1987 du fait d’une part de l’accroissement naturel très élevé (3,7%) et d’autre part de l’exode rural accéléré par les sècheresses. Le phénomène se poursuit depuis.

Le taux d’accroissement global est lié au taux d’accroissement naturel (écart entre taux de natalité et taux de mortalité) et aux migrations internationales. Le taux de croissance naturelle a progressé au Mali passant de 2,5 % en 1976 à 3,9 % en 1998 avec le déclin du taux de mortalité et le maintien d’un taux de natalité élevé.

La structure par âge de la population est caractérisée par une forte proportion de jeunes, en 1998 46,3% de la population avaient moins de 15 ans, 56,8 % moins de 20 ans. La tranche d’âges 15-59 ans représente 48,1% de la population totale. L’âge médian est de 14 ans.

1.2. Rapport inactifs/actifs et marché du travail

Le taux brut de dépendance qui exprime la charge de personnes de moins de 15 ans et de plus de 65 ans que supporte une personne en âge de travailler (c’est-à-dire entre 15 et 64 ans) est élevé 99 % en 1998. Il a nettement progressé depuis 1976 où il n’était que de 92 %. Il serait aujourd’hui de 113 %. Ce taux est nettement plus élevé en milieu rural qu’en milieu urbain (106 % contre 84 % en 1998). Cette croissance du taux de dépendance (essentiellement du fait de la dépendance des jeunes) devrait cependant s’arrêter et on devrait observer le phénomène inverse avec un taux qui décroît en raison de la transition démographique (même si l’émigration internationale atténue cette baisse).

Le taux net de dépendance qui exprime la charge de personnes économiquement inactives que supporte une personne économiquement active est élevé au Mali mais cet indicateur a, contrairement au taux brut de dépendance, régulièrement baissé depuis 1976 passant de 182% (182 inactifs pour 100 actifs), à 134% en 1987 et 93 % en 1998. A l’inverse du taux brut, il est plus élevé en milieu urbain qu’en milieu rural (respectivement 179 % et 72 % en 1998). Le taux le plus élevé est observé dans le District de Bamako avec 197% en 1998. Le taux net de dépendance est inférieur au taux brut en milieu rural : les activités rurales permettent de donner une occupation économique à un grand nombre des personnes capables de travailler (y compris les jeunes adolescents et les vieux encore valides) mais comme on le verra plus tard avec des

Le Mali enregistre une croissance très rapide de sa population qui ne devrait pas s’atténuer au cours des prochaines décennies. La pyramide des âges devrait garder un profil très proche de l’actuel avec une base très large et donc des taux de dépendance qui resteront élevés avec une arrivée toujours croissante de jeunes sur le marché du travail. La classe des jeunes de 15 ans qui entrent dans la population potentiellement active ne cesse d’augmenter. Elle est passée d’environ 145 000 individus en 1987 à 210 000 en 2004 et en 2024 le Mali devrait compter un peu moins de 450 000 jeunes de 15 ans qui entreront dans la population potentiellement active. Dans le même temps, les personnes âgées qui sortiront de la population active seront peu nombreux d’où un besoin de création d’emploi très importants.

Une évaluation annuelle entre entrants et sortants du groupe de la population potentiellement active (les 15 à 59 ans) donne une indication du nombre d’emplois supplémentaires qu’il faudra créer pour absorber les nouveaux arrivants sur le marché du travail. Il y avait en 1987 approximativement 80 000 personnes en plus dans la classe de la population potentiellement active qui comprenait environ 3,7 millions de personnes. En 1998, il y avait environ 100 000 personnes supplémentaires dans la population potentiellement active, en 2014 ce sont 230 000 personnes supplémentaires par an et en 2024 il y aura environ 345 000 personnes supplémentaires. Il faudrait donc que l’économie malienne crée de nombreux emplois pour absorber cette arrivée de main d’œuvre.

1.3. Structure des emplois

La structure de l’emploi est analysée à travers l’évolution des indicateurs suivants : taux d’activité, taux de chômage et statut des actifs occupés.

✓ Taux d’activité

Ce taux représente le rapport de la population active sur la population en âge d’activité (6 ans et plus). Une analyse des données des différents recensements indique une tendance à la hausse du taux d’activité. Ce taux a évolué comme suit :

- 35,4% dont 60,1% pour les hommes et 11,7% pour les femmes, selon (RGPH-1976) ;
- 56,9% dont 56,9% pour les hommes et 32,7% pour les femmes, selon (RGPH-1987) ;
- 72,4% dont 76,2% pour les hommes et 68,7% pour les femmes, selon (EMCES, 1994) ;
- 79,3% dont 78,9% pour les hommes et 79,7% pour les femmes, selon (RGPH-1998).

La population active peut être répartie en actifs occupés et actifs non occupés. Les résultats du RGPH-1998 indiquent pour l’ensemble du Mali, 4 060 639 actifs dont 4 032 973 occupés et 27 666 chômeurs, donnant ainsi un taux d’occupation de 99,3% et un taux de chômage de 0,7%.

✓ Taux de chômage

Les résultats des différents recensements indiquent les évolutions suivantes du taux de chômage :

- 1976 : 1,79% pour l’ensemble du pays avec des taux plus élevés pour les tranches d’âge 8-9 ans (5,06%), 10-14 ans (2,48%) et 15-19 ans (2,70%). En milieu urbain, le taux est plus accentué avec 26,32% pour la tranche d’âge 10-14 ans. En milieu rural, le phénomène est moins marqué avec le taux le plus élevé de 3,86% dans la tranche d’âge 8-9 ans. Au niveau des régions, le taux est le plus marqué dans le district de Bamako avec 8,65% et Tombouctou avec 2,61% et Gao avec 3,64% ;
- 1987 : 0,82% pour l’ensemble du pays avec des taux plus élevés pour les tranches d’âge 25-29 ans (1,46%) et 20-24 ans (1,29%). L’analyse au niveau régional montre toujours la même tendance élevée des taux pour le district de Bamako avec 5,37% et dans les régions de Gao avec 1,80% et Tombouctou avec 1,20% ;
1997 : 3,1% pour l’ensemble du Mali. Il est plus élevé en milieu urbain avec 12,5% dont 10,1% pour les hommes et 16,9% pour les femmes. Le taux est plus pour les groupes d’âge 14-19 ans (20,5%), 20-24 ans (20,2%). Selon les régions et en milieu urbain, les taux les plus élevés sont observés à Koulikoro (20,1%), Bamako (15,0%), Ségou (14,3%), Kayes (11,2%) et Gao (10,2). En milieu rural, le taux est de 1,0% et les taux les plus élevés sont observés à Kidal (9,1%), Koulikoro (6,0%), Ségou (3,0%) et Kayes (1,2%).

✓ Statut d’activité des actifs occupés


Par rapport au secteur d’activité économique, le secteur primaire enregistre les proportions les plus élevées d’actifs occupées : 82,2% en 1987 et 83,4% en 1998. Le Mali-Sud avec plus de 200 000 exploitations agricoles familiales (EAF) est la région agricole la plus importante, tant sur le plan économique (coton) qu’en ce qui concerne l’emploi. La filière coton affecte à elle seule la vie d’environ un tiers de la population malienne.

Concernant le secteur industriel plus particulièrement, le bilan de l’emploi dans le secteur formel en 2004 a porté sur 343 entreprises qui emploient eau total 46 331 travailleurs dont :

- 32 202 permanents
- 12 490 non permanents ; et
- 1 639 stagiaires.

Les grandes entreprises de Bamako, la capitale, emploient 80% des agents de l’ensemble des grandes entreprises du Mali, suivies de loin par Ségou (13% des agents), l’ensemble des autres régions du pays ne pourvoyant que 7% des emplois.

Pendant l’ajustement structurel, des fonctionnaires et employés du secteur public ont été licenciés ou incités à quitter :

- de 1987 à 1989, 645 fonctionnaires ont quitté volontairement ;
- Les recrutements de la fonction publique étaient limités à 250 agents par an. Le « vacatariat » contrats temporaires mal rémunérés, a commencé.

Mais ce sont surtout l’emploi rural et l’emploi informel qui restent importants. Les politiques d’ajustement structurel ont accentué le manque de flexibilité du marché du travail. Le secteur moderne représente cependant très peu par rapport au total de l’emploi. En 1999, le gouvernement a pris des mesures spécifiques de politiques pour promouvoir la croissance économique et la création d’emploi pour les pauvres et notamment l’approche des travaux à « haute intensité de main d’œuvre » HIMO à travers l’AGETIPE.

2. Poids de l’agriculture dans l’économie nationale


- 1980-1987 : cette étape est celle du début de l’ajustement et elle est marquée par la mise en œuvre du Programme de Restructuration du Marché Céréalier (PRMC), la réorganisation des ODR, etc.;
• 1988 – 1993 : au cours de cette période, la libéralisation s’intensifie avec notamment la libéralisation complète des prix des produits agricoles (sauf le coton), la mise en œuvre de réformes macro-économiques et sectorielles (restructuration de l’Office du Niger), jusqu’au choc de la dévaluation

• 1994-2000 : c’est la période qui va de la dévaluation à la mise en place du TEC. L’économie s’adapte et profite du regain de compétitivité pour les produits locaux apporté par la dévaluation, mais aussi le renchérissement des importations

• 2001 – 2004 : C’est la période récente marquée par l’application du TEC avec une plus forte intégration régionale mais aussi une plus grande intégration à l’économie internationale.

Il convient également de rappeler que plusieurs chocs (aléas et catastrophes naturelles) ont marqué le secteur agricole pendant toute la période :

• invasion acridienne de 2004/2005 sur toute la bande sahélienne.

Sur les deux dernières périodes, le secteur primaire domine la structure du PIB, avec une contribution de 33 à 44% pendant la période. Le secteur secondaire en raison du faible tissu industriel ne représente que 18 à 28 % du PIB. Le secteur tertiaire, dominé par les activités commerciales, représente 27 à 32% du PIB.

La part du secteur primaire dans le PIB total était jusqu’en 2002 de l’ordre de 47 %. La part actuelle de l’ordre de 38% s’explique par le fait que l’UEMOA a adopté en 2002 de nouvelles règles pour établir les comptes nationaux dans chacun des États membre. Dans le cas du Mali, par exemple, la valeur ajoutée liée au coton et au riz a été divisée en deux parties : les activités reliées à la production continuent d’être comptabilisées dans le secteur primaire, alors que celles reliées à la transformation (décorticage, etc.) sont comptabilisées dans le secteur secondaire. Ces nouvelles règles, ainsi que d’autres changements ont eu un impact sur le PIB et son taux de croissance. Ces changements ont aussi eu pour conséquence de diminuer la valeur ajoutée du secteur primaire par rapport au reste du PIB. Par exemple, en 2002, la valeur ajoutée du secteur agricole était de 202,4 milliards FCFA (nouvelle méthodologie), alors qu’elle aurait été de 262,0 milliards FCFA si on l’avait comptabilisé selon les anciennes règles, soit un écart de 23%. La présentation qui suit utilise les nouvelles règles comptables.

La part de la valeur ajoutée du secteur agricole dans le PIB est passée de 38%, en moyenne, pendant la période 1980-87 à 34,3% pendant la période 2001-2004. L’insuffisance de performance constatée est liée d’une part au changement de méthode (qui enlève du secteur primaire des activités à forte valeur ajoutée) d’autre part aux faibles performances de certains sous secteurs notamment l’élevage et la pêche qui ont stagné et aux fluctuations des productions de céréales et de coton en raison des aléas climatiques dans un contexte de stagnation des rendements et de fluctuation des cours mondiaux (coton).


2.1. Evolution des échanges commerciaux

Le profil commercial du Mali est caractérisé par sa dépendance vis-à-vis de quelques produits de base et de matières premières pour ses exportations, et des produits manufacturés pour les importations, entraînant de ce fait une détérioration des termes de l’échange qui ont régressé d’environ 1% par an entre 1995 et 2002.

Structurellement, le commerce extérieur du Mali est caractérisé par une balance commerciale négative due à la faiblesse des exportations par rapport aux importations.
Il est cependant important de rappeler que les chiffres relatifs au commerce doivent être pris avec prudence, étant donné que les statistiques commerciales du Mali ne sont pas toujours disponibles et dignes de foi à cause des erreurs de déclaration, des erreurs diverses et des omissions. La porosité des frontières et les échanges informels contribuent également à la sous-évaluation de certains flux commerciaux, par exemple en ce qui concerne le bétail.

Dans la balance des paiements, les services et notamment le transport sont largement déficitaires, le Mali est un pays enclavé avec de faibles infrastructures et les coûts d'acheminement des biens pèsent dans la balance des paiements. Les transports (assurances et fret) occupent une place importante dans les déficits des balances présentées ci-dessous puisque la valeur des importations est la valeur CAF.

De même, dans la balance des paiements, les transferts occupent une place particulière en raison de l’importance des migrations internationales. Cependant, la crise ivoirienne s’est traduite par une baisse des transferts des migrants maliens avait été enregistrée, qui aujourd’hui affecte moins les transferts courants, puisque leur valeur totale a augmenté de 121,6 à 139,2 milliards de francs CFA entre 2004 et 2005. Le nombre de retours temporaires qui deviendront définitifs influera sur les transferts courants en 2006 et au-delà.


Les Investissements Directs Etrangers (IDE) sont de nouveau en hausse en 2004 et 2005, même si leur niveau est encore inférieur aux besoins exprimés par l’économie malienne. Des partenaires non traditionnels commencent à jouer un rôle important en tant que pourvoyeurs d’IDE, notamment la Chine et dans une moindre mesure l’Inde. Ces investissements sont pour la plupart orientés vers l’énergie, les télécommunications et le BTP. Ils contribuent, au contraire que la situation ivoirienne, à la recomposition des directions des échanges du Mali. Cette recomposition s’exprime à présent en terme de tendance et s’apprécie encore timidement en quantité. Bien qu’elle n’ait pas encore produit de changements majeurs dans la structure des exportations et des importations malienne, elle est porteuse d’évolutions structurelles qu’il convient de suivre, afin de mieux comprendre les perspectives de développement du pays à moyen terme.

Les exportations du pays sont essentiellement dominées par le coton et l’or et dans une moindre mesure par le bétail en direction notamment de la Côte d’Ivoire. Les investissements réalisés dans le secteur minier ont permis au Mali de devenir en 10 ans le troisième pays producteur d’or du continent, derrière l’Afrique du Sud et le Ghana.

Le coton qui était le premier produit d’exportation pendant toutes les années 90 (50 % des exportations en moyenne de 90 à 99) a perdu sa place à partir de 2000.

2.2. Exportations de produits agricoles


Les exportations de produits d’élevage (d’animaux vivants et cuirs et peaux) représentent une part non négligeable des exportations, mais dont l’importance a tendance à diminuer, passant d’un peu moins de 30 % des exportations au début des années 90 à moins de 10 % depuis l’an 2000 (et même moins de 5 % en 2002). Ce faible niveau des exportations des produits de l’élevage est à mettre en relation avec la part de l’élevage dans le PIB qui reste élevée à près de 10% pour la même période. Le faible taux d’exploitation du cheptel bovin, estimé entre 10 et 15% par an, et les exportations, encore modestes, de produits d’élevage à valeur ajoutée, contribuent à la sous-performance des exportations reliées au secteur de l’élevage. Il y a dans ce secteur des gains importants à faire pour l’économie malienne.

Les exportations de céréales sont peu importantes. De 1990 à 2001, elles ont été en moyenne de 12 218 tonnes, avec un pic de 45 414 tonnes en 2001. Elles sont nettement dominées par le mil (79%) et le maïs (16%) et leur niveau varie fortement d’une année à l’autre (cf. L. Diakité 2001). Les céréales du Mali sont exportées principalement vers de pays voisins : le Burkina Faso, la Côte Ivoire, la Mauritanie, le Niger et le Sénégal. Le Burkina et le Sénégal sont les plus grands importateurs du mil (68%) et du sorgho (79%) maliens, le maïs est principalement exporté sur la Côte d’Ivoire (62%) et le riz vers le Sénégal et la Mauritanie (89%). Le Mali a pourtant des ambitions exportatrices pour les céréales vers les pays de la sous-région - qui importent de manière importante notamment du riz – mais qui ont du mal à se concrétiser.

Les exportations de fruits et légumes dominées par les mangues, enregistrent une croissance faible entre 1990 et 2001. Outre les mangues, les exportations portent sur le haricot vert, les oignons frais et la pomme de terre. En moyenne sur la période, 4 000 tonnes par an de fruits et légumes sont exportées sur lesquelles plus de 50% (2010 tonnes) portent sur les mangues.

Plus de la moitié des exportations des mangues et la totalité de celles du haricot vert sont dirigées vers l’Europe (France, Belgique, Pays Bas, Angleterre, etc.), tandis que l’oignon est exporté vers le Burkina, la Côte d’Ivoire et le Sénégal, et la pomme de terre, principalement vers la Côte d’Ivoire.

### 2.3. Importations alimentaires

La part des produits alimentaires dans l'importation, varie de 13% à 21% selon les années en fonction essentiellement des fluctuations de la production agricole. En terme monétaire, la valeur des importations est assez importante en moyenne 92,1 milliards de FCFA de 1997 à 2002.

En 2002, les importations alimentaires se sont chiffrées à environ 115 milliards de Francs CFA, soit plus de la moitié de la valeur ajoutée créée dans le secteur primaire. L’économie malienne est dépendante de l’extérieur pour la quasi-totalité de ses besoins manufacturiers.

Les importations alimentaires sont dominées par les céréales (riz) et les produits farineux et s’élèvent en 2002 à près de 34 milliards de FCFA, soit 30% des importations alimentaires. Quant au blé et autres produits de la minoterie, les importations ont été de 59 000 tonnes et 74 000 tonnes respectivement en 2002 et 2003, contre 15 000 tonnes en moyenne entre 1980 et 1984. C’est près de 10 milliards de FCA qui sont consacrés actuellement aux importations de blé et autres produits farineux.

La valeur des importations de lait et de produits laitiers a dépassé 15 milliards de F.CFA en 1999 et connaît depuis une tendance à la baisse.
S’agissant du sucre, le volume des importations est passé de 128,5 milles tonnes en 2001 à 130,6 milles tonnes en 2002. En effet la dépendance aux importations de sucre est très forte au Mali : près de deux tiers du sucre consommé au Mali sont importés.

2.4. Conclusion sur la place de l’agriculture dans l’économie

✓ milieu naturel

La plus grande contrainte à laquelle se heurte la production agricole du Mali est probablement la quantité limitée et l’incertitude des pluies qui, avec la désertification croissante, ont eu pour effet de laisser 1,4 millions de ruraux vulnérables face aux pénuries alimentaires. La partie productive du Mali reçoit 150 à 1 200 mm de pluie par an, et les isohyètes se sont déplacés de 110 km vers le sud au cours des 30 dernières années. Cela a décidé le gouvernement malien à miser davantage sur l’agriculture irriguée.

Au cours des 30 dernières années, le pays a connu, au-delà de l’irrégularité des pluies, une baisse de la pluviosité et une progression de la désertification vers le sud, avec de graves sécheresses dans les années 80 (surtout en 1983-84 et 1987-88), qui ont laissé un nombre de ruraux estimé à 1,4 million fortement vulnérables aux pénuries alimentaires.

Les ressources naturelles, qui constituent la base productive du secteur du développement rural, sont à l’heure actuelle fortement menacées par la progression de la dégradation et du processus de désertification, qui se manifeste à des degrés divers du Sud au Nord du pays. Cette forte dégradation résulte d’un ensemble complexe de facteurs climatiques (sécheresses récurrentes, forte irrégularité spatío-temporelle des pluies utiles,…etc.) et de facteurs anthropiques à mettre en liaison avec l’augmentation des besoins des populations (défrichements anarchiques pour le bois de chauffe et de service, défrichements agricoles, émondage et surpâturage, persistance de systèmes de production extensifs et non adaptés aux conditions du milieu, etc.).

Le déséquilibre est de plus en plus grand entre les potentialités des pâturages et les charges animales. Des analyses du CIPEA indiquent que les sols nus ont progressé de 4% en 1952 à 20% en 1975 en zone sahélienne.

L’ensemble de ces facteurs a conduit à une fragilisation importante des écosystèmes naturels et à une rupture en de nombreux endroits entre ressources et exploitation/mise en valeur. Une autre conséquence non moins importante est la migration vers le Sud des hommes et des troupeaux, à la recherche de terres de culture et de pâturages.

Au fil des années, la croissance démographique, l’extension des superficies cultivées et l’augmentation du cheptel ont provoqué une pression de plus en plus forte qui s’est traduite par la surexploitation des ressources naturelles causant une forte dégradation des terres : érosion, perte de matière organique et épuisement des éléments nutritifs.

Les ressources naturelles constituent la base des systèmes de production agricoles. L’accroissement de la population et des effectifs du cheptel a entraîné :

- un accroissement des superficies défrichées, liées en partie au développement de la culture attelée (notamment dans les années 80) mais surtout à l’accroissement de la population depuis le début des années 90 ;
- une diminution de l’espace pastoral ;
- une réduction de la durée des jachères avec passage à la culture permanente même dans les zones ou il reste des réserves foncières ;
- une baisse de la fertilité des sols, suite à une exploitation permanente avec des restitutions insuffisantes de matière organique et d’éléments minéraux. Mais la situation reste encore assez mal connue dans de nombreuses zones où on observe une augmentation de la fabrication de la fumure organique par les paysans ;
- une accentuation des phénomènes d’érosion.
Changement de l’environnement économique et institutionnel

Depuis les années 90, la structure, la gestion et le financement des systèmes nationaux de recherche agricoles ont été soumis à un examen de plus en plus minutieux, en raison des réductions budgétaires et une plus grande préoccupation au sujet des questions environnementales et de la durabilité des systèmes de production.

Ces développements ont recentré le débat sur la gestion des systèmes, l’efficacité des programmes de recherche et de vulgarisation, la participation accrue du secteur privé dans leur financement et mise en œuvre, l’établissement des priorités de recherche et de vulgarisation, et la capacité de répondre aux besoins des producteurs (en particulier les petits producteurs) agricoles.

Les organisations communautaires et de producteurs jouent dorénavant un rôle plus important dans la conception et la gestion des programmes de développement, y compris les services de soutien à l’agriculture. Le secteur public recentré sur ses fonctions stratégiques et de régulation permet ainsi au secteur privé de prendre en charge la plupart des activités d’exécution des programmes, sur une base compétitive, contractuelle, et centrée sur la demande.

Changement technique

L’utilisation des engrais minéraux a doublé au Mali entre 1980 et 1990. Cependant le taux moyen de consommation d’engrais n’est environ que de 6,29 kg de NPK/ha, ce qui montre que le Mali est un pays ayant les plus bas taux d’utilisation des engrais au monde.

On note cependant quelques poches d’intensification notamment avec le développement de l’irrigation.

3. Risques et blocages

3.1. Groupes sociaux et lieux vulnérables

D’une manière générale, le Mali vit dans une situation d’insécurité alimentaire chronique et de vulnérabilité généralisée, principalement structurelle. Le constat fait par le Système d’Alerte Précoce (SAP) est que de 1986 à nos jours, les populations connaissent des difficultés alimentaires à une échelle plus ou moins grande, suivant les conjonctures une année sur trois. Cette situation s’explique à la fois par l’évolution conjoncturelle des variables exogènes à savoir la pluviométrie, la crue, les déprédateurs, l’insécurité physique et également des facteurs endogènes tels que les techniques culturelles rudimentaires, le système d’élevage extensif et la pêche encore traditionnelle.

De façon structurelle, les populations les plus vulnérables sont essentiellement localisées (voir carte ci-dessous) dans le Sahel occidental, le Plateau Dogon, le Nord du Delta central du fleuve Niger, les zones lacustres de Mopti et Tombouctou, la zone de Bourem et la région de Kidal.

Si à la fin des années 90, on situait les zones les plus vulnérables au Nord du 14ème parallèle en zone sahél-saharienne, les enquêtes récentes indiquent que même dans la zone cotonière (considérée comme la plus riche du pays) la pauvreté sévit (en termes monétaires). De même, il existe d’importantes couches de pauvreté dans la zone considérée comme favorisée de l’Office du Niger.

Les résultats de d’enquête menée par le Programme Alimentaire Mondial (PAM) en collaboration avec le SAP et l’UNICEF, montrent qu’environ 2 millions de personnes, soit 25% des ménages ruraux, sont dans une situation d’insécurité alimentaire. Environ 1, 2 millions des personnes, soit 15% des ménages ruraux, sont dans une situation de vulnérabilité.

En terme de malnutrition aiguë (poids pour taille), ce sont 28 % des enfants qui sont exposés et 11% qui en souffrent effectivement.

3.2. Analyse de la pauvreté au Mali


Les résultats de cette enquête ont révélé que la pauvreté domine en milieu rural : 88% des pauvres et 98% des plus pauvres.

La pauvreté de masse1 touche près de deux tiers (64 %) des maliens et environ 22 % de la population totale vivent dans l’extrême pauvreté. L’incidence de la pauvreté est de 76 % en milieu rural contre 30 % en milieu urbain. Cette incidence est nettement plus accentuée dans les régions du Nord du pays (Mopti, Tombouctou, Gao et Kidal).

Par ailleurs, il faut deux fois plus d’efforts d’investissement en milieu rural (46 % de profondeur) pour amener les localités pauvres au même seuil de pauvreté qu’en milieu urbain, où la profondeur de la pauvreté est de 22 %.

La pauvreté monétaire2 a été évaluée avec un seuil de pauvreté fixé à 144 022 Fcfa par personne et par an. L’incidence est de 68 % au plan national avec une forte proportion d’extrême pauvreté 55%. L’écart est très prononcé entre milieu rural et urbain (incidence de 81 % et 33%).


A la dernière année de mise en œuvre du CSLP (2002-2006) au Mali, le constat qui se dégage est que l’objectif fixé qui était de ramener à 47,5 à l’horizon 2006 l’incidence de la pauvreté, n’a pas été atteint. En effet, cette incidence n’a pas connu d’amélioration significative (68,26% en 2001 contre 59,14% en 2005), alors que pour la même période le PIB est passé de 979,4 à 1930,3 milliards de FCFA.

Pourtant, la part des dépenses budgétaires liées à la lutte contre la pauvreté a sensiblement augmenté ces dernières années. Elle s’est située en 2005 autour de 60,39%.

Le fait que le Mali après la dévaluation ait renoué avec la croissance sans pour autant entamer significativement l’incidence de la pauvreté, s’explique notamment par l’accroissement des inégalités de revenu sur cette période. La quasi-totalité des très pauvres demeurent ruraux et n’arrivent pas à améliorer leurs conditions de vie. Ils n’arrivent pas à améliorer durablement leurs revenus agricoles, en les diversifiant, du fait de leurs faibles moyens et de leurs difficultés d’accès au crédit.

La réduction de la pauvreté requiert de profonds changements de politique publique, un investissement massif dans les domaines de la formation du capital humain (éducation et santé), l’accès au financement pour l’investissement productif et le rationnement du crédit.

1 Ou pauvreté des conditions de vie qui se traduit par une situation de manque dans les domaines relatifs à l’éducation, la santé, l’alimentation, etc. De nombreux indicateurs peuvent être utilisés. En ce qui concerne l’alimentation et la santé, on utilise souvent les indicateurs de malnutrition, d’émaciation et d’insuffisance pondérale pour les enfants de moins de 5 ans. On notera que ces indicateurs au Mali suivent les indicateurs de pauvreté monétaire.

2 Ou pauvreté de revenu qui exprime une insuffisance de ressources engendrant une consommation insuffisante. En 2001 dans le cadre de l’EMEP, elle a été analysée à partir des dépenses de consommation des ménages.
3.3. Difficultés pour la mise en œuvre des politiques

Forte dépendance vis-à-vis de l’agenda des bailleurs de fonds
- Implication des acteurs nationaux dans la définition des politiques : défaillance du mode de fonctionnement des équipes dirigeantes dans la fonction de maître d’ouvrage que ces équipes cherchent aujourd’hui à récupérer notamment avec le CLSP
- Manque de moyens financiers et humains renforcé par l’ajustement structurel
- Freins et résistance pour la mise en œuvre des politiques et détournement d’objectifs
- Mesures d’accompagnement non mises en œuvre

3.4. Inefficacité de la politique monétaire

L’objectif principal de la politique monétaire conduite par la BCEAO est la préservation de la valeur interne et externe de la monnaie. Cette politique a connu, depuis la réforme de 1975, une modification en octobre 1989, puis un renforcement en octobre 1993. Le nouveau dispositif de gestion monétaire de l’UEMOA se fonde sur un recours accru aux mécanismes de marché, privilégiant ainsi les méthodes de régulation indirecte de la liquidité.

La politique monétaire de la BCEAO (2002, a) repose sur :
- L’utilisation de taux d’intérêt directs propres à l’Institut d’émission ;
- Le marché monétaire rénové ;
- La libéralisation des conditions de banque.

En appui à ces instruments, il a été institué un système de réserves obligatoires destiné à modifier le comportement du système bancaire et agir sur le coût du crédit. Le dispositif actuel de gestion monétaire de la BCEAO comprend trois volets essentiels :
- le marché monétaire par voie d’appel d’offres, utilisant le guichet d’appel d’offres avec le système d’adjudications (injection ou reprise de liquidités) et le marché interbancaire ;
- les procédures permanentes de refinancement, notamment celles de la pension et du réescompte, mises en œuvre à l’initiative des établissements de crédit ;
- le système des réserves obligatoires, comprenant trois champs d’intervention, à savoir, le champ d’application des réserves, l’assiette de calcul et le coefficient des réserves obligatoires.

La libéralisation des conditions de banque se traduit notamment par des taux débiteurs applicables aux crédits à la clientèle, libres et fixés d’accord parties, sous réserve qu’ils ne dépassent pas, tous frais, commissions et rémunérations de toute nature compris, le taux légal de l’usure, défini comme le double du taux d’escompte de la BCEAO.

Il convient également d’indiquer que l’expérience de l’intégration monétaire dans l’UMOA/UEMOA est atypique, dans la mesure où l’instauration d’une monnaie commune au mois de mai 1962, a précédé la mise en place des conditions économiques de sa pérennité, en particulier l’effectivité de règles édictées en matière de convergence et de bonne gestion macroéconomiques. La coopération monétaire existant avec la France est illustrée par l’existence du mécanisme dit du « compte d’opérations », qui contribue à garantir une parité fixe entre le franc CFA et l’Euro. Dans ce cadre, la recherche de la stabilité des prix est présentée comme un objectif susceptible d’assurer la soutenabilité à long terme du taux de change et la compétitivité des économies de l’UEMOA.

L’impact des taux d’intérêt directs de la BCEAO sur l’inflation et la croissance dans les pays de l’UEMOA est négligeable illustrant l’inefficacité de la politique monétaire.
4. **Possibilités d’adaptation et recompositions en cours**

4.1. *Les options de sortie existantes*

**Développement des activités rurales non agricoles**

La disponibilité en terre irriguée est devenue aujourd’hui une contrainte majeure au développement de l’Office du Niger, et remet de plus en plus en cause la viabilité économique des petites exploitations agricoles familiales dont beaucoup sont entrainés dans une spirale de précarisation : manque de terre, production insuffisante, manque de trésorerie, non éligibilité au crédit bancaire, chute de rendement et de production.

Face à cette situation, les exploitations concernées ont développé des stratégies d’adaptation qui combinent à la recherche de revenus non agricoles, la diversification et l’intensification agricoles et parfois l’ajustement du disponible foncier (location d’une partie de l’exploitation) pour faire face aux difficultés et éviter l’éviction des terres irriguées pour non respect des clauses contractuelles avec l’Office du Niger.

**Développement de nouvelles activités**

✅ *Système de production à base riz*

Malgré la diminution des superficies cultivées par famille, le revenu issu de la culture riz augmente. D. Mariko et al. (2001) ont trouvé que les revenus dans tous les types d’exploitation ont augmenté en moyenne de 188 000 FCFA/ha à 261 000 FCFA/ha. Cette hausse des revenus s’accompagne avec une amélioration de la journée de travail familial (1500 à 3600 FCFA/jour), toute chose qui permet de maintenir les bras valide sur l’exploitation.

Avec la maîtrise de l’eau, les possibilités de diversification et la compétitivité de la culture du riz et du maraîchage, la zone de l’Office du Niger deviennent un pole de développement qui attire des immigrants ruraux et urbains qui possèdent une qualification professionnelle.

✅ *Système de production à base coton*

Une étude du Club du Sahel (M. Dème 1995), a montré que la zone a attire de nouveaux migrants. Autre fois les migrants étaient surtout des agro-éleveurs venant d’autres zones rurales ou de l’intérieur de la zone. Depuis 1990 la composition sociale de ces migrants s’est profondément modifiée avec l’arrivée de retraités, de jeunes diplômés, de partants volontaires à la retraite et de compressés des sociétés et entreprises d’Etat. Cette situation a entraîné dans la zone, le développement de plusieurs activités comme la menuiserie, la mécanique, l’électricité, les ateliers de couture, etc.

Par ailleurs le développement de la culture du coton a contribué à la densification du réseau routier dans la zone et à l’émergence de nombreuses structures de santé (CSCOM), d’éducation (écoles communautaires), de marchés hebdomadaires, etc. Des agglomérations moyennes se sont fortement urbanisées comme Koutiala, Bougouni, Kadio, etc.

En matière de stratégie de production l’augmentation de près de 59% du prix du coton en 1994 a encouragé les paysans à augmenter leur superficie en coton au détriment de la jachère et des superficies des cultures qui ne font pas l’objet d’exportation. Ce ci s’est traduit par une augmentation de la production totale de 88%. Cette augmentation de la production a entraîné la création de plusieurs unités d’égrenage avec la création de nombreux emplois saisonniers pour les jeunes ruraux, réduisant ainsi l’exode rural.

✅ *L’exode rural*

Selon les données des recensements généraux de la population et de l’habitat du Mali, le taux d’urbanisation est passé de 16,8% en 1976 à 22,0% en 1987 puis à 26,8% en 1998, ce qui traduit une forte tendance à
l’urbanisation. Le Mali était essentiellement un pays rural il y a vingt cinq ans. Cette évolution est le fruit de l’exode rural. Le milieu urbain où sont concentrés la plus grande partie des services et infrastructures socio-économiques et sanitaires attire de plus en plus de ruraux qui quittent leur village espérant trouver de meilleures conditions de vie en ville.

✓ Les migrations


✓ Evolution des migrations

Avant l’indépendance, les premiers courants migratoires inter-régionaux étaient surtout orientés sur le bassin arachidier du Sénégal. Ce mouvement s’est estompé dès le début des années 1960 pour s’orienter vers les pays côtiers où les migrants travaillaient surtout dans les plantations et dans les mines.

Concernant l’importance des destinations, Gubert (2000) distingue trois périodes :
- avant 1975 les destinations France (64%) et Afrique de l’Ouest (24%) sont privilégiées ;
- à partir de 1975, l’espace migratoire s’élargit, notamment avec l’apparition de l’Afrique Centrale (Gabon, et Congo avec les retombées positives du choc pétrolier de 1973) et d’autres régions du monde ;
- entre 1985 et 1997, ce sont les flux internes qui se développent et deviennent majoritaires (20 à 40% des flux).

Quant aux migrations de longue durée, les destinations principales restent les pays de la sous région et la France (où les migrants travaillent dans la métallurgie, la voirie, la chimie, etc).

Actuellement, les choix des partants sont beaucoup plus diversifiés et les flux touchent également l’Afrique Centrale et Orientale, les autres pays d’Europe et les Etats Unis.

En ce qui concerne les périodes de migration, l’émigration permanente est constatée chez 38 % des exploitations en zone CMDT contre 27 % en zone Office du Niger.

La migration importante en zone Office du Niger contribue à lever la contrainte de main-d'œuvre nécessaire à l’intensification des systèmes de culture. Elle joue aussi sur le niveau (relativement bas) de rémunération du travail.

Le cas particulier du riz

Un potentiel de développement si les contraintes agro-écologiques sont levées

Les performances remarquables obtenues laissent à penser que la production locale pourrait se développer davantage et permettre de répondre à la croissance de la demande. On estime en effet que la demande de riz devrait augmenter à environ 1,151 millions tonnes pour une offre actuelle de 1,031 millions tonnes. Il faudrait donc un relèvement de 30% du rendement actuel pour absorber le déficit ou un accroissement des surfaces. De tels progrès supposent de s’attaquer aux facteurs limitant - maîtrise de l’eau, manque de capital.
et faiblesse des infrastructures. Grâce aux revenus distribués par la croissance de la filière riz, des progrès notables dans la lutte contre la pauvreté et l’insécurité alimentaire pourraient être réalisés.

Même si le prix des importations, légèrement supérieur au riz local, semble indiquer une faible concurrence de celles-ci, leur récente croissance rapide alors que la production locale stagne et que la demande est en hausse, amène à s’interroger sur les mécanismes à l’œuvre. Si la croissance de la demande de riz est satisfaite par la production locale, la valeur ajoutée distribuée dans l’économie sera plus importante que si la nation fait appel aux marchés extérieurs. En d’autres termes, alors qu’une vaste majorité de maliens est touchée par la pauvreté, on peut espérer une évolution vers un régime alimentaire plus riche et plus varié, et une croissance de la demande de riz. Si celui-ci est produit dans le pays, les revenus associés à cette activité y seront distribués, ils sont susceptibles de produire des effets d’entraînement, du fait de la croissance de la demande solvable ainsi induite. Si la croissance de la demande est satisfaite par les marchés extérieurs, les effets d’entraînement dans l’économie domestique seront bien moindres.

**Le cas particulier du coton**

**Les conséquences sur l’économie malienne des subventions des pays du Nord**


- une baisse directe des recettes de 1,6% pour le Trésor public ;
- une diminution de 1,8% du revenu global ;
- une élasticité de 0,3 entre les indicateurs de pauvreté et le cours mondial ;
- une élasticité de 0,87 entre le revenu du coton et les indicateurs de pauvreté.

Pour ces auteurs, « il apparaît que le cours mondial du coton détermine à la fois la production de coton du Mali, le prix au producteur et le revenu agricole. Cependant, la part du cours est moins importante dans la création de valeur ajoutée par exploitation ».

Ainsi, la réponse malienne à la baisse des cours mondiaux de coton et à l’important déficit de trésorerie de la CMDT (compagnie malienne de développement des textiles, quasiment détentrice du monopole d’achat du coton graine) a été l’adoption en janvier 2005 d’un nouveau mécanisme de détermination du prix d’achat du coton graine au producteur. Ce mécanisme se traduit concrètement par la baisse du prix d’achat de 210 FCFA le kg de coton « premier choix » en 2004, à une fourchette comprise entre 160 FCFA et 175 FCFA le kg à compter de la campagne 2005 et la fin du système de prix minimum garanti (article 8 du nouveau mécanisme). Le plancher de cette fourchette de prix (qui a été finalement retenu fin avril 2005 comme prix initial pour la campagne 2005/2006, à savoir 160 FCFA) et certaines dispositions du nouveau mécanisme conduisent à poser la question des conséquences pour les producteurs et l’ensemble de la filière cotonnière malienne à court et à moyen termes.


Le premier risque que fait peser la baisse des cours du coton sur les filières cotonnières africaines est la perte du rôle stabilisateur du coton dans les systèmes de production : en effet, le système de prix minimum garanti aux producteurs de coton constituait jusqu’à une date récente, le socle du système de production à base de coton. Grâce à cette assurance de revenu minimum, les producteurs africains pouvaient emblaver des superficies importantes de céréales en complément du coton. Ces céréales dont le prix n’est pas garanti, sont néanmoins indispensables à la réalisation de la sécurité alimentaire des populations rurales africaines. Dans le contexte actuel, marqué par la remise en cause croissante du système de prix minimum garanti aux producteurs de coton, comme l’atteste l’article 8 du nouveau mécanisme de fixation du prix d’achat du coton graine aux producteurs maliens, une part de plus en plus croissante de la gestion du risque agricole est...
désormais dévolue aux producteurs qui sont paradoxalement les plus vulnérables des filières agricoles. Ceci fait courir le risque d’une disparition à plus ou moins brève échéance de la culture du coton et surtout d’une insécurité alimentaire accrue en Afrique de l’ouest.

Le deuxième risque - déjà à l’œuvre -, est une pression accrue sur les ressources naturelles en zone cotonnière africaine : en effet, la baisse des revenus issus du coton pousse les producteurs à rechercher des revenus alternatifs, notamment la commercialisation du bois de chauffe. La déforestation qui permet l’obtention rapide du bois de chauffe est nuisible à l’écosystème de savanes africaines menacées par l’avancée du désert.

Le troisième risque notable, peut-être le plus important, est l’incitation croissante à migrer des zones cotonnières africaines vers la périphérie des centres urbains et les pays occidentaux : la baisse tendancielle des revenus issus du coton couplée au désengagement des États africains, affaiblis par vingt cinq années d’ajustement structurel, de certaines missions de service public en zone rurale provoque un mouvement mécanique d’exode de milliers de jeunes ruraux africains, dont les conséquences sont à peine imaginables à l’heure actuelle.

5. Les solutions envisageables

L’évocation des risques qui précède appelle de la part des décideurs, nationaux et internationaux, des réponses idoines aux quatre enjeux qui en découlent.

- Il est urgent de mettre en place et de pérenniser des systèmes de protection économiquement incitatifs et socialement équitables aux producteurs de coton africains, de manière à leur permettre de continuer à vivre décentrement du fruit de leur travail. Les discussions actuelles sur la nécessité d’un fonds de soutien d’urgence aux filières cotonnières africaines, alimenté notamment par des éventuelles compensations financières versées par les pays qui subventionnent leurs producteurs de coton, pour légitimes qu’elles puissent être, ne devraient pas faire oublier l’impératif d’une bonne gestion et d’une répartition équitable de la valeur ajoutée à l’intérieur des filières.


- Il s’avère crucial de préserver l’avenir des agricultures familiales africaines confrontées à des agricultures capitalistes et productivistes du Nord. L’enjeu véritable du volet agricole du cycle de Doha devrait être l’étude des modalités d’organisation d’une coexistence harmonieuse entre les agricultures familiales du Sud et les agricultures du Nord engagées depuis plus d’un siècle dans un processus d’accroissement continu de gains de productivité. Ainsi, de manière générale, les négociateurs africains devraient faire attention à ne pas se laisser entraîner dans une croisade libérale dans les arènes de l’OMC, mais plutôt veiller à effectuer des arbitrages responsables entre la nécessaire avancée sur le dossier coton et la préservation d’un niveau adéquat de protectionnisme indispensable à la survie des agricultures familiales africaines.

- Enfin, il paraît indispensable d’aborder la question de l’épuisement prévisible du modèle de spécialisation primaire des économies africaines au sein du commerce international. Une des leçons de « l’initiative coton » demeure la mise en évidence de la totale soumission des économies africaines aux aléas des cours mondiaux des produits primaires. Près d’un demi-siècle après les indépendances, force est de constater qu’au-delà des déclarations rituelles, les pouvoirs publics africains n’ont pas pu ou su impulser un secteur secondaire viable, pouvant assurer la transformation des produits de base. Le modèle d’exportation de produits primaires a montré ses limites car il n’a pu permettre l’accroissement de parts de marchés de l’Afrique dans le commerce international et encore moins inciter les dirigeants africains à anticiper les évolutions de l’économie mondiale. Les Cassandre de tous bords ont beau jeu de stigmatiser le niveau prohibitif des coûts de transport et

Eléments de sortie pour les aspects développement agricole

✔ Mise en valeur des ressources foncières au Sud du Mali.

Le Mali dispose encore de zones forestières qui constituent, plus ou moins en fonction de la qualité des sols, des ressources qui peuvent être mise en valeur par l’agriculture et l’élevage. Il existe aujourd’hui des fronts pionniers dans les zones Sud du pays. Mais ces zones sont mal connues. Les inventaires les plus récents qui ont été faits (PIRT au début des années 80, PIRL à la fin des années 80) sont aujourd’hui dépassés ; l’extension des superficies cultivées durant les années 90 a été très importante et il faudrait dresser une nouvelle situation pour inventorier les ressources existantes et proposer un schéma d’aménagement du territoire. Quoiqu’il en soit, il existe des zones de « colonisation », des fronts pionniers qui absorbent une partie des ruraux migrants en provenance de zones où les terroirs sont saturés (par exemple de Koulïkoro, Ségué ou Kouitila). Ces zones sont localisées plus au Sud (par exemple zone de Bougouni, Yanfolila ou Kadiolo dans la région de Sikasso, mais aussi de Kénébù dans la région de Kayes). Célestin Dembélé, a dressé des cartes qui localisent ces zones dans la région de Sikasso (voir carte en annexe) et qui présente les évolutions, mais l’ampleur du phénomène n’est pas quantifiée. Les migrants arrivent, pour certains d’entre eux, avec une paire de bœufs et des équipements agricoles pour produire sur une ou plusieurs campagnes et souvent ils s’installent durablement.

Les capacités réelles d’absorption de migrants, dans une perspective de développement durable, ne sont pas connues. Les fronts pionniers qui existent aujourd’hui sont sans véritable contrôle sinon des autorités locales traditionnelles villageoises et des autorités nouvelles que sont les Communes mais qui restent assez démunis face au phénomène. Quelles sont les capacités réelles d’absorption de migrants ruraux du Sud Mali ? Comment organiser la colonisation pour préserver la biodiversité, assurer la bonne valorisation du potentiel existant et pour prévenir problèmes fonciers, environnementaux et sociaux qui risquent de se poser et qui risquent à terme d’opposer population locale et migrants ? Autant de questions qui aujourd’hui ne sont pas clairement posées dans les perspectives de développement agricole et rural du Mali. Mais, cette colonisation du Sud constitue bien une réalité opérationnelle de développement par valorisation de nouvelles ressources, les autorités devraient se doter des outils nécessaires pour s’assurer d’une exploitation durable sans compromettre les écosystèmes existants.

✔ Mise en valeur du potentiel de terres irrigables.

Le Mali possède des ressources en eaux et en terre irrigables importantes (voir partie sur les ressources en eau et en terres irrigables …ici j’ai mis cela en dernier) puisqu’elles sont estimées à 2,2 millions d’hectares et elles sont peu valorisées à ce jour. L’agriculture malienne est caractérisée par sa vulnérabilité vis-à-vis des variations climatiques et l’irrigation apparaît comme l’une des options les plus solides pour augmenter et sécuriser la production agricole. Le Mali s’est fixé comme priorité de développement, la valorisation agricole des ressources hydrauliques (mais aussi pastorales et halieutiques) avec le développement des aménagements hydro-agricoles qui fait partie des domaines d’intervention prioritaires du développement rural. es autorités ont mis l’accent sur le développement du secteur rural avec l’intensification des aménagements hydro-agricoles. Un Programme gouvernemental d’aménagement de 50 000 hectares entre 2003 et 2007 a été adopté et mis en œuvre.

Les ressources naturelles existent, même si elles ne sont pas infinies. Il y a aujourd’hui débat sur les superficies potentiellement irrigables à l’Office du Niger en fonction des ressources en eaux disponibles sur
le fleuve Niger, des systèmes techniques de production et des effets sur les ressources et les activités en aval du barrage de Markala où sont prélevées les eaux. Les superficies aménagées seraient actuellement de l’ordre 300 000 ha dont seulement un peu plus du tiers en maîtrise totale de l’eau. Le potentiel est donc important. Le développement de l’irrigation permet à la fois de sécuriser et d’intensifier les productions agricoles, de diversifier les cultures, de produire en saison sèche, d’améliorer la sécurité alimentaire et les revenus. Cependant, en raison des coûts élevés des infrastructures et de l’entretien et la maintenance, des difficultés de gestion collective des équipements, les contraintes et limites techniques, financières ou sociales sont nombreuses. Pour produire et faire fonctionner les périmètres, il faut engager des dépenses monétaires ce qui augmente les risques financiers et impose un accès aux différents marchés (pour l’acquisition des intrants et équipements, pour la commercialisation des produits, etc.).

Les évolutions des marchés plaident également en faveur du développement de l’irrigation. La croissance de la population avec la forte urbanisation et les changements dans les modes de consommations font qu’il existe un réel potentiel de développement pour la filière riz et pour les produits maraichers et fruitiers. La croissance urbaine est un facteur important dans l’augmentation de la consommation de riz et de produits diversifiés.

Le développement de l’irrigation est problème complexe mais on peut retenir deux aspects majeurs : le financement des infrastructures et l’organisation des filières et des marchés avec en arrière plan le problème de la sécurisation foncière. Jusqu’ici, la progression des superficies irriguées est essentiellement le fait des financements publics. Or il pourrait exister de réelle capacités de la part des producteurs familiaux mais la situation de la législation foncière et surtout l’absence de soutien aux investissements agricoles privés constituent des facteurs de blocage importants.

L’importance que peut prendre ce secteur dans la production agricole et l’économie malienne reste cependant à analyser.

✓ Développement de l’élevage et des ressources pastorales dans les régions Nord

Les principales causes de la sous exploitation du cheptel malien sont : le faible niveau de production et de productivité des animaux, et l’insuffisance d’équipements et d’infrastructures de transformation et de commercialisation.

L’accroissement de la contribution de sous secteur nécessite en plus de l’amélioration de la productivité, des investissements importants en équipements et infrastructures, mais aussi l’appui aux initiatives privées et le renforcement des capacités de tous les acteurs pour transformer et valoriser les produits pour le marché national et l’exportation.

L’exportation des bœufs ou de la viande par camion souffre de l’inexistence de moyens adaptés de transport (bétaillères et camions frigorifiques).

✓ Valorisation des produits sur les marchés domestiques national et sous régional

Avec l’urbanisation, le véritable enjeu pour l’agriculture malienne est de profiter de l’expansion du marché domestique national et sous régional pour se développer. Pour cela, il faut que secteur agro-alimentaire s’adapte pour répondre à la demande des consommateurs urbains et pour concurrencer ou s’insérer dans des circuits de distribution qui aujourd’hui dans de nombreux pays (y compris en Afrique) ont tendance à se concentrer entre quelques grandes entreprises. L’adaptation de l’agriculture passe par la diversification des productions (notamment avec l’irrigation mais pas seulement), le développement d’un secteur de la transformation et de la conservation, l’amélioration de la qualité des produits, la valorisation des produits existants.

Le développement de ce secteur agroalimentaire peut en partie se situer dans le monde rural et participer à la création d’emplois ruraux. La question du développement des infrastructures pour relier les marchés, améliorer la productivité et la compétitivité des produits, est bien entendu centrale. Mais la recherche
développement, la formation, l’environnement favorable à la création et el développement d’entreprises agro-alimentaire (notamment les systèmes de financement, les normes et règlements, etc) sont également des points importants.

Enfin, en point crucial se pose le problème de le degré d’ouverture des marchés sous régionaux et la mise en place d’une politique agricole commune au sein de l’UEMOA et la CDEAO.

✓ Développement des filières fruits et légumes

Plusieurs contraintes, surtout à l’aval de la production, entravent le développement et le commerce des fruits et légumes pourtant prisés sur les marchés extérieurs : mangues, haricot verts, tomates, pomme de terre, échalote, pois sucrée, hibiscus.

Les unités de transformation sont faiblement équipées en matériels de transformation, de conditionnement et de contrôle qualité. Pour l’exportation, le développement d’unités de conditionnement et de chaînes de froid pour la conservation, constituent des contraintes.
AVANT-PROPOS

L’étude sur « les implications structurelles de la libéralisation sur l’agriculture et le développement rural au Mali » a été initiée par la Banque Mondiale et par la France. L’approche développée pour sa mise en œuvre au Mali a été la suivante :

- portage par le Cabinet d’Expertises Politiques et Institutionnelles en Afrique (CEPIA) ;
- réalisation par une équipe nationale de deux consultants ;
- animation et appui scientifique par un comité de chercheurs de l’Institut d’Economie Rurale ;
- restitution et partage des premiers résultats à travers un débat national de politique, animé par le Ministère de l’Agriculture et regroupant les principaux acteurs concernés.

L’étude a rencontré de nombreuses difficultés (ancrage, démarrage, collecte des données et pilotage). Cependant, avec l’engagement et la mobilisation de tout le dispositif (bureau d’études, consultant et comité scientifique), ces difficultés ont pu être surmontées. La contribution de tous, plusieurs réunions de réflexion et de mise en commun (brain storming) et la mise en place d’une équipe élargie de rédaction ont permis d’aboutir à ce présent rapport provisoire, qui doit faire l’objet du débat national et être soumis au comité de coordination de l’étude RuralStruct à la Banque Mondiale en vue de l’atelier de synthèse des résultats de l’ensemble des 7 équipes-pays, prévu en Novembre 2006 au Maroc.
1. INTRODUCTION

Les Objectifs du Millénaire pour le Développement (OMD) des Nations et le Cycle du Développement de Doha (CDD) de l’Organisation Mondiale du Commerce (OMC) sont au centre du débat actuel sur la libéralisation, avec un accent particulier sur le rôle décisif que joue l’agriculture dans la croissance, la réduction de la pauvreté et dans l’éradication de la faim.

Les politiques de libéralisation et d’ajustement dont la plupart ont démarré dans les années 1980 et 1990, ont connu aussi bien des succès que des impacts négatifs, surtout sur les petits producteurs, en raison des défaillances et imperfections de marché ainsi que de la faiblesse de l’environnement institutionnel dans les pays concernés. A cela s’ajoutent actuellement les préoccupations relatives aux conséquences de la nouvelle configuration des marchés et des échanges mondiaux pour les pays en développement et leur prise en compte dans le cadre de l’OMC.

Ces différentes préoccupations conduisent à s’interroger sur la possibilité d’une divergence entre les OMD et les résultats du Cycle de Doha. Dans ce cas, comment pourrait-on réduire au maximum ce risque de divergence en poursuivant un processus vertueux de libéralisation qui soit compatible avec l’objectif d’une véritable « croissance favorable aux pauvres en milieu rural » ?

C’est pour apporter plus d’éclairages à ces différentes préoccupations, que le programme d’étude RuralStruc a été initié afin de mieux comprendre les évolutions en cours, d’adopter une approche globale des phénomènes de changement en intégrant les dimensions structurelles, d’aborder la question de transition pour certaines catégories de pays et de modifier la méthode en allant du « correctif » ex-post au débat de politique ex-ante et de tester de nouvelles approches comparatives.

Trois hypothèses principales ont été retenues :

Hypothèse de segmentation de la situation : La reconfiguration du système agro-alimentaire mondial et la confrontation entre différents types d’agriculture se traduit par une segmentation croissante, non seulement des structures de production agricole, mais également des structures de commercialisation, de transformation et de distribution. Cette segmentation s’exprime simultanément par des processus de concentration, de dualisation (avec l’émergence d’agriculture à double vitesse), de marginalisation et d’exclusion ;


Hypothèse de recomposition des économies rurales : L’évolution des structures de production agricole, la recherche par les ménages ruraux de solutions nouvelles pour satisfaire leurs besoins et les opportunités offertes par le mouvement d’intégration économique, se traduisent par de nouvelles configurations des ménages ruraux. Cette recomposition des économies rurales se caractérise par le changement du rôle de l’agriculture et par la place croissante qu’occupent les activités non agricoles et les transferts.

L’objectif du programme consiste à comparer des situations nationales qui se situent à des niveaux ou stades différents dans le processus général de libéralisation et d’intégration économique caractéristique de la période actuelle.

Le programme vise à approfondir les connaissances sur les implications de la libéralisation et de l’intégration économique pour l’agriculture et le développement rural, en mettant un accent particulier sur les changements structurels.
En utilisant une approche plus désagrégée et en élargissant le champ de recherche, le programme permettra de combler un déficit d’information et d’analyse sur les impacts contrastés du processus de libéralisation, aussi bien entre pays qu’au sein d’un même pays. Dans le cadre de ce programme, il convient d’entendre par libéralisation le processus global de changement, en prenant en considération à la fois les réformes du secteur extérieur et des marchés intérieurs, le retrait de l’État des activités économiques et les privatisations, la décentralisation, le développement des libertés publiques et de la démocratie.

De façon générale, le programme est structuré en 2 étapes : (1) des études générales par pays ; (2) des études de cas plus spécifiques qui seront définies en fonction des résultats des études pays afin d’affiner des thèmes présentant un intérêt particulier.

La présente étude constitue la phase 1 du programme Ruralstruc (2006), avec les attentes suivantes :

- une synthèse problématisée des processus de changement structurel, à partir de l’État des lieux et des trajectoires / tendances de changements ;
2. PLACE ET ROLES DE L’AGRICULTURE DANS LA CONFIGURATION NATIONALE : LES GRANDES TENDANCES

2.1. REPÈRES HISTORIQUES : CHRONOLOGIE DES ÉVÉNEMENTS POLITIQUES

2.1.1. LES GRANDES ÉTAPES DE LA CONSTRUCTION POLITIQUE DU PAYS

Cinq grandes périodes peuvent être distinguées pour retracer la construction du Mali.

Une période précoloniale (12ème / 18ème siècle). L’histoire du Mali est marquée par une succession d’empires dont certains ont dominé une grande partie de l’Afrique de l’Ouest. La période précoloniale est caractérisée tant par l’installation de comptoirs commerciaux dans des villes/sites fortifiés, que par la traite des esclaves (traite négrière) et la conquête coloniale.

Une période coloniale (1880 à 1960) caractérisée par plusieurs contraintes pesant lourdement sur les populations : levées de troupes, prélèvement de guerre, obligation de cultures de traite, travaux forcés pour la construction des grandes infrastructures comme le chemin de fer Dakar-Niger ou le barrage de Markala (1934-1947), autofinancement des colonies sur la base des impôts prélevés.

La période est aussi caractérisée par une division du travail bien structurée autour :

- du développement de la production irriguée à l’Office du Niger et plus particulièrement du coton pour la métropole et du riz pour les besoins alimentaires des populations notamment urbaines, avec le peuplement par contrainte (déportation des autres régions du pays et du Plateau Mossi) ;
- de la voie ferrée Dakar-Niger qui devient l’axe principal de désenclavage ;
- du développement des cultures de rente au Sénégal (Navétane du bassin arachidier) et au Mali (bassin arachidier de Kita et développement de la culture du coton dans les zones sud).

Une période post-coloniale caractérisée par le maintien, et même le renforcement, de la logique économique et de peuplement héritée de la période coloniale, avec des zones spécialisées de production (coton, arachide, riz et autres céréales).


Depuis l’indépendance, le Mali a connu trois régimes politiques différents.

✓ Première République (1960-1968)

Elle est caractérisée par la mise en place d’une économie administrée de type socialiste. Plusieurs mesures, destinées à poser les fondations de l’indépendance nationale, sont prises :

- Création du franc malien (01 juillet 1962) ;

3Plus grande zone de production agricole irriguée, créée en 1932 pour la culture du coton et du riz ensuite transfert à l’État malien en 1961.

4 Travailleurs saisonniers
 Création des sociétés et entreprises d’Etat ;
 Réforme de l’enseignement ;
 Mise en place d’une gestion administrative et économique très centralisée, et excluant le secteur privé des principales activités économiques et commerciales.
 Mise en œuvre avec l’appui de pays socialistes amis, d’une politique volontariste d’industrialisation (textiles surtout) concentrée sur la capitale (Bamako) et les villes du centre (Ségou, Koulikoro) et qui entraîneront une concentration du peuplement et de la production agricole vers le centre (Zone Office du Niger).
 Une agriculture, qui est considérée comme moteur de l’économie mais qui doit être relayée progressivement par l’industrie et les services. La politique agricole favorise certaines couches urbaines : fixation de prix bas aux producteurs et de quotas de commercialisation des produits agricoles, maintien de prix bas aux consommateurs.

✔ Deuxième République (1968-1991)


Le nouveau régime a mis en cause les orientations politiques d’alors en prônant une "économie indépendante et planifiée". On note surtout l’abandon de l’approche socialiste du développement. Les approches nouvelles de développement privilégient les stratégies suivantes :

- la promotion du monde rural par la mise en œuvre des opérations de développement rural (ODR),
- le développement de la base industrielle par la consolidation du secteur de l’État (rendre les entreprises existantes rentables et créer d’autres unités),
- l’incitation de l’initiative privée à participer à des investissements, notamment dans les secteurs productifs.

Les principaux objectifs de développement visent l’autosuffisance alimentaire, la reconstitution du cheptel national suite aux sécheresses, la maîtrise de l’eau, la mise en valeur des ressources minières et énergétiques, le désenclavement intérieur et extérieur du pays et le rétablissement des grands équilibres économiques et financiers.

Les différents plans de développement ont eu des résultats mitigés. Ainsi la situation économique et vivrière du Mali s’est profondément détériorée entre 1972 et 1980. Plusieurs chocs ont marqué cette période :

- une aggravation de la crise économique et financière ;
- des sécheresses successives de 1972/73, 1982/83 et 1985/86 qui ont accentué l’exode rural ;
- des chocs externes avec la hausse des cours mondiaux du pétrole et des prix des produits d’importation et la déterioration des termes de l’échange.
- l’abandon du franc malien et le retour au Fcfa (1984)

C’est dans ce contexte que les mesures d’ajustement structurel ont vu le jour et se sont amplifiées pour petit à petit concerner l’ensemble de l’économie malienne.

✔ Troisième République (depuis 1992)

Le Mali a changé une troisième fois de régime politique au début des années 90, par rupture (révolution de mars 1991) avec le régime antérieur basé sur l’armée et le parti unique. Cette période peut être considérée comme celle de l’intensification et du renforcement des mesures d’ajustement structurel et monétaire. Ainsi, plusieurs programmes ont été mis en œuvre :

• programme décennal de santé 1998-2007
• programme décennal de l'éducation 1998-2007
• plan d'action environnemental
• cadre stratégique de lutte contre la pauvreté.

Les institutions mises en place sont issues pour la plupart de la Conférence Nationale qui s’est tenue du 29 juillet au 12 août 1991 et a notamment adopté un projet de Constitution, une charte des partis et un code électoral. La constitution (adoptée par référendum en 1993) crée un régime semi-présidentiel, prévoit la décentralisation à travers la libre administration des collectivités territoriales, reconnait le multipartisme, le pluralisme syndical et le droit de grève, etc.

2.1.2. LE CADRE INSTITUTIONNEL ACTUEL


Un régime démocratique et pluraliste semi-présidentiel est constitué avec toutes les institutions prévues par le Constitution. Plusieurs partis politiques animent la vie publique et participent aux différentes élections (présidentielles, législatives et locales). Le respect des libertés publiques est marqué par l’existence et la pluralité des organisations associatives, professionnelles et confessionnelles. L’espace médiatique est un des plus ouvert du continent africain avec plusieurs organes de presse publique et privée. Le processus de construction d’un Etat de droit, qui a été engagé, a aussi induit la mise en œuvre de plusieurs reformes dont la plus marquante au plan institutionnel est la décentralisation administrative.

Les élections communales de mai et juin 1999 ont permis de matérialiser le démarrage effectif de la reforme. Un Haut Conseil des Collectivités a été institué. La Constitution donne des prérogatives très importantes dans la définition des politiques de développement local et régional à cette institution de représentation des collectivités locales maliennes. Un dispositif technique (les Centres de Conseil Communaux) et financier (l’Agence Nationale pour l’Investissement dans les Collectivités Territoriales) a été mis en place pour appuyer les nouvelles collectivités

En écho avec les reformes dans les secteurs économiques et financiers, la reforme de la décentralisation5 dont la préparation a été lancée dès 1993, a provoqué une profonde mutation administrative avec la création de Collectivités Territoriales Décentralisées (701 Communes, 49 Cercles et 8 Régions et le District de Bamako) aux différents échelons du territoire. Avec l’option de la décentralisation étendue à tout le territoire, le Mali a fait le choix, d’une part, de reformer en profondeur son administration publique en installant des autorités administratives locales et régionales élues et, d’autre part, de responsabiliser les collectivités locales à travers leurs organes élus dans la conception et le pilotage du développement régional et local, en leur concédant la maitrise d’ouvrage dans ce domaine.

La concession de la maitrise d’ouvrage du développement local aux collectivités décentralisées implique pour l’Etat de coproduire le développement, c’est-à-dire de construire avec les collectivités locales et régionales les nouvelles politiques territoriales.

5 La Décentralisation a été consacrée à travers les textes législatifs suivants : (i) Loi n°93-008 du 11 février 1993 déterminant les conditions de la libre administration des Collectivités Territoriales ; (ii) Loi n°95-34 du 12 avril 1995 portant codes des Collectivités en République du Mali ; (iii) Loi n° 96-081 du 18 octobre 1996 déterminant les ressources fiscales des Communes ; (iv) Loi n° 96-059 du 4 Novembre 1996 portant Création des Communes en République du Mali.
Un état de la mise en œuvre du processus de décentralisation fait ressortir des avancées incontestables dans les domaines de l’accès des populations au service public de base (éducation, santé et eau) et de l’amélioration de la gouvernance locale (une meilleure participation et un meilleur contrôle des populations sur l’action publique), mais aussi des difficultés qui persistent. Ces difficultés sont principalement liées :

- aux lenteurs du transfert de la maîtrise d’ouvrage du développement local et régional aux collectivités locales ;
- aux difficultés de mise en cohérence des stratégies nationales avec les priorités des collectivités locales et régionales ;
- à la faiblesse des autorités de tutelle à assurer leurs missions d’appui conseil, de suivi et de contrôle des collectivités décentralisées ;
- aux faibles capacités en termes de ressources humaines et de mobilisation des ressources financières

### 2.1.3. **INTEGRATION REGIONALE ET ACCORDS INTERNATIONAUX**

#### Intégration régionale

Le Mali est membre fondateur de deux organisations sous-régionales :

- La CEDEAO (qui regroupe aujourd’hui 16 pays membres)*, a été créée en mai 1975 avec pour objectif majeur, la constitution d’un vaste marché commun ouest africain et la création d’une union monétaire ;
- L’UEMOA, créée en janvier 1994 par les 8 Etats membres de la zone Franc CFA7, en vue de réaliser l’intégration économique de la zone.

Le traité révisé de la CEDEAO prévoit une banque centrale et un parlement de l’Afrique de l’Ouest. Pour le moment, les acquis se limitent à la création d’une zone de libre-échange à la fin de 1999, et l’entrée en vigueur du TEC (en 2006).

Le traité instituant l’UEMOA vise à renforcer l’intégration entre les huit pays membres, à travers une politique monétaire et une monnaie communes, le franc CFA, sous l’égide de la Banque Centrale des États de l’Afrique de l’Ouest (BCEAO).

L’UEMOA a mis en place un mécanisme communautaire destiné à compenser en partie les pertes de recettes douanières subies par les pays importateurs de produits industriels d’origine au cours de la période 2000-2005. Un TEC a été adopté le 1er janvier 2000. L’UEMOA a adopté des politiques communes dans les domaines de l’agriculture, de l’énergie et de l’industrie. L’harmonisation des législations fiscales des États membres est en bonne voie en ce qui concerne, entre autres, la taxe sur la valeur ajoutée (TVA), les droits d’accise, la législation comptable (SYSCOA) et le marché financier régional.

#### Les accords internationaux

**✓ Intégration monétaire**

Le Mali est signataire du traité instituant l’Union Monétaire Ouest Africaine (UMOA) en mai 1962. Cependant, dès juillet 1962, le Mali a préféré quitter l’UMOA et créer sa propre monnaie. Il n’a réintégré l’UMOA qu’en 1984, mais n’a jamais quitté la zone Franc. En effet, le franc CFA est rattaché à l’Euro par une parité fixe, dans la continuité des accords de coopération monétaire existant entre les pays membres de l’UMOA et la France (Trésor Français). L’élément marquant de ces accords est l’obligation faite à la BCEAO de détenir auprès du Trésor Français, une partie importante des

---

* Les 8 pays de la zone franc CFA plus le Cap-Vert, la Gambie, le Ghana, la Guinée, le Libéria, le Nigéria et la Sierra Léone.
7 Bénin, Burkina Faso, Côte d’Ivoire, Guinée Bissau, Mali, Niger, Sénégal et Togo
devises (50% des avoirs extérieurs nets) de la zone UMOA/UEMOA en contre partie de la garantie
d’une parité fixe entre le franc CFA et le franc Français (et maintenant l’Euro).

L’orientation de la politique monétaire commune a connu, depuis 1962, quatre modifications
majeures, correspondant aux principales évolutions économiques ainsi qu’aux changements
institutionnels et doctrinaux qui ont caractérisé cette période :

- De 1962 à 1974, la politique monétaire était principalement axée sur des préoccupations
  essentiellement microéconomiques, notamment l’orientation du financement en faveur des
  entreprises, dans le cadre de limites individuelles, et la fixation de plafonds globaux de
  réécompte en faveur des banques.
- Réforme de 1975 : politique sélective et expansionniste pour assurer le financement des
  activités productives et des infrastructures ; décentralisation et déconcentration des agences de
  la BCEAO et des Comités Nationaux de Crédit ; promotion de l’africanisation des économies
  des États de l’Union.
- De 1980 à 1989 : politique monétaire restrictive, axée sur la maîtrise de la demande
  intérieure ; encadrement du crédit, et renforcement des mesures de stabilisation et
  d’ajustement : programme de restructuration du secteur financier.
- A partir de 1989, réaménagement complet du dispositif de gestion de la monnaie et du crédit,
  mesures d’assainissement macro-économiques et débouchant sur la dévaluation du Franc

✓ Autres accords internationaux

Le Mali bénéficie de l’accord de préférences tarifaires non réciproques qui offre aux pays ACP8, un
libre accès au marché de l’UE en franchises de droits et contingents. Cet accord s’applique à 100% des
produits manufacturés et à 80% des produits agricoles9. Ces préférences seront maintenues jusqu’au 31
décembre 2007. A partir de 2008, elles seront remplacées par une série d’accords de partenariat
economique (APE) réciproques ou accords commerciaux alternatifs. Les pays qui ne sont pas en
mesure de signer les APE passeraient sous le régime du SGP de l’UE. Les négociations ont débuté en
septembre 2002. L’UE a déjà accepté de signer des protocoles commerciaux distincts pour 5 produits :
le sucre, le boeuf, le veau, les bananes et le rhum. En outre, le 5 mars 2001, l’accord « Tout sauf les
armes » (TSA) a remplacé le Système Généralisé de Préférences (SGP) de l’Union européenne.

L’initiative TSA étend le libre accès au marché communautaire, en franchises de droits et contingents,
atous les produits originaires des PMA, sauf les armes et les munitions. Seuls trois produits sensibles,
la banane, le riz et le sucre ne bénéficient pas immédiatement d’un accès libre. Pour le riz, les tarifs
sont dégressifs depuis le 1er septembre 2001 pour devenir nuls le 1er septembre 2009. En attendant, le
riz originaire des PMA jouit d’un libre accès en franchise de droits dans les limites fixées par les
contingents tarifaires10. En fait, toutes les exportations du Mali jouissent d’un libre accès au marché de
l’UE.

Le Mali bénéficie en outre d’un accès préférentiel au marché américain au titre de la loi américaine
sur la croissance et les opportunités économiques en Afrique (AGOA). Cette loi accorde aux pays
bénéficiaires un libre accès au marché américain en franchise de droits et de contingents pour la quasi-
totalité des produits au titre du SGP. Elle offre en outre une sécurité supplémentaire aux investisseurs

8 L’accord de partenariat ACP-UE est un accord commercial et d’aide conclu entre 76 des 78 pays ACP (Afrique, Caraïbes et
  Pacifique) et l’UE. Il a été signé en juin 2000 à Cotonou (Bénin) d’où son appellation d’« Accord de Cotonou ».
9 Dans le cas des produits agricoles, les préférences peuvent être distinctes selon qu’il s’agit de produits tropicaux ou de
  produits tempérés. Pour les premiers, les produits ACP qui ne sont pas en concurrence avec les produits européens, comme
  le café et le cacao, entrent en franchise de droits. Les Produits comme les fleurs coupées ou les plantes tropicales
  bénéficient d’une marge importante de préférences. Cependant, ces produits jouissent déjà des tarifs réduits au titre de la
  NPF
10 Les quantités initiales du contingentement sont fixées en partant du niveau le plus élevé des exportations du PMA vers
  l’UE au cours des dernières années, plus 15%. Le contingentement augmente chaque année de 15%. En 2001/2002, le
  contingentement sera de 2517 tonnes (riz décortiqué équivalent) et en 2008/2009 de 6696 tonnes (année commerciale de
  septembre à août)
et aux opérateurs économiques des pays africains. L’AGOA garantit les préférences SGP pour huit ans, jusqu’au 30 septembre 2008, sept ans de plus que dans le reste du monde, et elle élimine les problèmes de mise en concurrence des pays africains avec d’autres pays qui se posent dans le cadre du SGP.

2.2. **LES GRANDS AGREGATS DEMO-ECONOMIQUES ET LEURS EVOLUTIONS**

**Evolution de la population du Mali**


**Figure 1 : Evolution de la population du Mali de 1961 à 2004**

**Tableau 1 : Taux de croissance global de la population rurale et urbaine au Mali**

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>1,89%</td>
<td>1,11%</td>
<td>1,62%</td>
<td>1,57%</td>
<td>1,58%</td>
<td>1,41%</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>5,06%</td>
<td>4,18%</td>
<td>4,16%</td>
<td>5,03%</td>
<td>4,60%</td>
<td>4,99%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensemble</td>
<td>2,33%</td>
<td>1,70%</td>
<td>2,23%</td>
<td>2,56%</td>
<td>2,17%</td>
<td>2,80%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : calculé à partir des données FAO et DNSI (* projection DNSI), 2003
Les projections faites par la Direction Nationale de la Statistique et de l’Informatique (DNSI, 2003) avec un scénario « moyen » caractérisé par une baisse modérée de la fécondité (mais aussi une légère baisse de l’émigration prolongeant la tendance observée entre 1987 et 1998 ; voir infra) poursuivent les tendances avec un accroissement global moyen de 2,8 % par an de 2004 à 2024.

Le phénomène le plus marquant est le très fort accroissement de la population urbaine (4,6 % par an de 1961 à 2004). Il est vrai que le Mali était très peu urbanisé. En 1956, seulement 1,8% de la population vivait dans des villes de 20 000 habitants et plus, et aucune ville du Mali n’avait 100 000 habitants. A l’indépendance en 1960, le taux d’urbanisation n’était que de 11%. Il est passé à 16% en 1976, 22% en 1987 puis 25 % en 1998. Selon les projections de la DNSI qui poursuivent la tendance observée, il était en 2004 d’environ 31 % et devrait se situer en 2014 à 47 %, soit près de la moitié de la population qui vivrait dans un centre urbain (voir Figure 1). La croissance urbaine s’est accélérée entre 1976 et 1987 du fait d’une part de l’accroissement naturel très élevé (3,7%) et d’autre part de l’exode rural accéléré par les sécheresses. Le phénotype se poursuit depuis.

Le taux d’immigration (arrivées en provenance d’autres régions du Mali ou d’autres pays) est très importante à Bamako, la capitale, avec 6,7 % et dans les autres centres urbains (5,5%). La croissance de Bamako est forte, même si sa part dans la population urbaine est restée approximativement la même aux alentours de 40 %. La population est passée de 420 000 habitants en 1976 à 1 million en 1998 et devrait atteindre 2 millions en 2024. Le tableau ci-dessous fournit l’évolution de quelques indicateurs de migration et d’urbanisation entre 1976 et 1998 au Mali.

---

Tableau 2 : Evolution de quelques indicateurs de migration et d’urbanisation.

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Résidence hors de leur région de naissance en %</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Ensemble du pays</td>
<td>8,2</td>
<td>10,4</td>
<td>10,8</td>
</tr>
<tr>
<td>Bamako</td>
<td>35,1</td>
<td>43,9</td>
<td>41,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux d’urbanisation en %</td>
<td>16,8</td>
<td>21,9</td>
<td>27,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Population de Bamako en % du Total de population urbaine</td>
<td>38,9</td>
<td>38,9</td>
<td>38,4</td>
</tr>
<tr>
<td>Nombre de villes de 10 000 hbts et plus</td>
<td>35</td>
<td>41</td>
<td>66</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de croissance naturel en %</td>
<td>2,5</td>
<td>3,7</td>
<td>3,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de migration nette en %</td>
<td>-1,89</td>
<td>-0,88</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Si la capitale s’agrandit très rapidement, l’urbanisation est aussi très importante dans les régions (dans les régions Nord le phénomène est encore plus rapide que pour la capitale) avec un accroissement des villes secondaires mais aussi des grands bourgs « agricoles ». Le nombre de ville de plus de 10 000 habitants est passé de 17 en 1976 à 33 en 1998. Cependant la concentration urbaine reste assez faible, en dehors de Bamako, avec seulement deux villes secondaires d’un peu plus de 100 000 habitants en 1998. Le nombre de petites villes de moins de 10 000 habitants où l’agriculture reste une activité importante concentrait en 1998 un peu moins du quart de la population urbaine.
### Tableau 3 : Principales villes et répartition de la population urbaine en 1998

<table>
<thead>
<tr>
<th>Villes</th>
<th>Nbre d'hbts en 1998</th>
<th>% population urbaine</th>
<th>Taille</th>
<th>Nombre de villes</th>
<th>Population totale</th>
<th>% population urbaine</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1 Bamako</td>
<td>1 016 296</td>
<td>38%</td>
<td>Plus de 100 000 hbts</td>
<td>3</td>
<td>1 256 375</td>
<td>47%</td>
</tr>
<tr>
<td>2 Sikasso</td>
<td>134 774</td>
<td>5%</td>
<td>50 à 100 000</td>
<td>5</td>
<td>329 725</td>
<td>12%</td>
</tr>
<tr>
<td>3 Ségou</td>
<td>105 305</td>
<td>4%</td>
<td>10 à 50 000</td>
<td>25</td>
<td>470 493</td>
<td>18%</td>
</tr>
<tr>
<td>4 Mopti</td>
<td>80 472</td>
<td>3%</td>
<td>Moins de 10 000 hbts</td>
<td>88</td>
<td>588 823</td>
<td>22%</td>
</tr>
<tr>
<td>5 Koutiala</td>
<td>76 914</td>
<td>3%</td>
<td>Population urbaine</td>
<td>121</td>
<td>2 645 416</td>
<td>100%</td>
</tr>
<tr>
<td>6 Kayes</td>
<td>67 424</td>
<td>3%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>7 Kita</td>
<td>52 714</td>
<td>2%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>8 Gao</td>
<td>52 201</td>
<td>2%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>9 San</td>
<td>46 631</td>
<td>2%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>10 Kati</td>
<td>39 606</td>
<td>1%</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>


Ainsi, en 1961, il y avait environ 8 ruraux pour seulement 1 urbain ; le marché domestique pour les produits vivriers était donc très étroit. En 2004, on compte environ 2,25 ruraux pour 1 urbain. Ces chiffres témoignent d’un changement profond du fonctionnement de la société avec la création d’un marché domestique urbain et l’augmentation des échanges notamment pour les produits vivriers traditionnels.

Le taux de croissance naturelle a progressé au Mali passant de 2,5 % en 1976 à 3,9 % en 1998 avec le déclin du taux de mortalité et le maintien d’un taux de natalité élevé.

Le principal déterminant de l’accroissement naturel est le nombre moyen d’enfants par femme. L’indice synthétique de fécondité (ISF)11 reste très élevé. Il est passé de 6,9 enfants par femmes en 1987 à 6,8 enfants par femme en 2001. Ainsi, alors que l’on observe une tendance à la baisse du taux de fécondité dans la plupart des pays d’Afrique Subsaharienne y compris du Sahel (OCDE, 2000), au Mali il reste élevé et n’a pas diminué de manière très significative ces dernières années puisqu’il était déjà de 6,8512 en 1987. Cependant les analyses faites selon des groupes d’âge des mères indiquent une baisse sensible de l’ISF (DNSI, 2003). Dans son scénario « moyen », la DNSI fait baisser l’IFS de 6,775 enfants par femmes en 1999 à 5,207 en 2024. Mais, en raison de la jeunesse de la population (voir graphique ci-dessous) cette baisse du taux de fécondité sur la croissance démographique ne se fera sentir que dans plusieurs décennies ; en 2024, la pyramide ne fera que commencer à évoluer avec une augmentation un peu plus rapide des classes d’âge 15-35 ans (voir Figure 2), mais toujours avec une base très large.

---

11 Nombre moyen d’enfants qu’une femme aura mis au monde à la fin de sa vie féconde si on lui appliquait à chaque âge les taux de fécondité du moment.

12 Moyenne entre le résultat du RPGH de 1987 qui indiquait un ISF de 6,8 et les résultats de EDSI qui pour la mème année donnait 6,9 enfants par femme.
Le Mali est un pays de forte émigration et aurait près de 4 millions de ressortissants à l’étranger en 2001. Les mouvements migratoires internationaux impactent le taux de croissance naturel à la baisse. Le taux net de migration était très élevé en 1987 avec -1,89%, et aurait par la suite baissé pour atteindre -0,88% lors du recensement de 1998 (soit une baisse de 53% en 11 ans). Même à ce niveau, l’impact sur la croissance finale de la population est important. Comme pour les autres pays sahéliens, le Mali a enregistré des vagues de départs de grande amplitude notamment pendant les périodes de sécheresse et essentiellement vers les pays côtiers du Golfe de Guinée. Ainsi entre 1960 et 1990, plus de deux millions de Maliens auraient émigré vers les pays voisins (EMMU, 1996), dont une grande partie en Côte d’Ivoire. Il est vrai que pour la période récente, la crise ivoirienne a certainement ralenti les flux migratoires vers ce pays et il y a eu de nombreux retours temporaires ou définitifs. L’émigration lointaine, et notamment vers la France, est nettement plus faible et impacte moins l’évolution de la population malienne : il y aurait en France un peu moins de 40 000 immigrés d’origine malienne (Gubert et Raffinot, 2005). Par contre, l’impact sur l’économie de cette émigration lointaine est important notamment dans la région de Kayes.

En 1992/93, le taux de migration nette observé par l’enquête Migration et Urbanisation au Mali était négatif avec –0,88 %. Ce taux résulte de la différence entre le taux d’immigration (0,84 %) et le taux d’émigration (1,72 %). Le Mali est un pays d’émigration et ce phénomène est observé pour toutes les régions sauf à Bamako où le taux de migration nette est de +0,94 %. Le Mali est en phase d’urbanisation avec une croissance rapide des villes principales. Le détail de cette situation figure dans le tableau en annexe. La classification par ordre croissant des régions selon leur niveau de migration nette ou niveau d’attraction est la suivante: Mopti (-2,18 %), Gao et Kidal (-1,5 %), Kayes (-1,33 %), Tombouctou (-1,26 %), Koulikoro (-1,01 %), Ségou (-0,31 %), Sikasso (-0,22 %).

Le Mali est un pays vaste et très diversifié avec une répartition de la population sur le territoire national très inégale. Globalement la densité est faible avec pour l’ensemble du pays avec seulement 9,2 hbt/km². On distingue deux grandes zones de peuplement essentiellement du fait des caractéristiques physiques (climat, végétation, relief) :

- la zone Nord sahéli saharienne constituée des régions administratives de Gao, Tombouctou et Kidal, avec une densité inférieure à 1 hbt/km²;
- Le reste du Mali (régions de Mopti, Ségou, Sikasso, Koulikoro et Kayes) où la densité est proche de 20 hbt/km² (17,6 en 1998).


Tableau 4 : Evolution de la population selon les régions du Mali

Les régions de Mopti et Kayes ont vu leur population croître nettement moins vite que les régions de Koulikoro, Ségou et Sikasso considérées comme les plus riches et où se sont concentrés les investissements publics pour le développement notamment à travers la filière coton et l’aménagement de la zone Office du Niger. Ces trois régions ont enregistré une forte progression de la population à la fois en milieu rural (+ 48 % entre 1976 et 98 contre 35 % pour l’ensemble du pays rural) et en milieu urbain (+172 % sur la même période). Ces régions ont enregistré des arrivées de migrants des régions plus au Nord, notamment durant les périodes de sécheresse, qui sont venues compenser les départs (voir infra les soldes des migrations selon les régions du Mali).

La structure par âge de la population est caractérisée par une forte proportion de jeunes, en 1998 46,3% de la population avaient moins de 15 ans, 56,8 % moins de 20 ans. La tranche d’âges 15-59 ans représente 48,1% de la population totale. L’âge médian est de 14 ans.

Les pyramides des âges en milieu urbain et en milieu rural sont sensiblement différentes. Pour le milieu rural, la pyramide a une base plus large (48 % de la population ont moins de 15 ans) et un milieu au contraire moins large (46 % ont entre 15 et 45 ans) avec un effectif des femmes qui dépasse celui des hommes (taux de masculinité de 46 % pour les 15-45 ans) et en raison des départs en exode ou migration. En milieu urbain, la pyramide est moins large à la base (43 % de la population ont moins de 15 ans) et son milieu est plus large (53 % de la population a entre 15 et 59 ans) en raison d’un taux de natalité plus faible et de l’arrivée des ruraux plus âgés.

Figure 3 : Pyramides des âges Mali en 1998 d’après DNSI 2001.

Figure 4 : Taux de masculinité par classe d’âge (en 1998) d’après DNSI 2001.
Le taux de masculinité par classe d’âge (voir graphique ci-contre) met en évidence l’impact de la migration avec un déficit d’hommes dans les tranches d’âge de 20 à 45 ans en milieu rural. Le taux de masculinité le plus bas revient à la tranche 25 à 29 ans dans laquelle en milieu rural, on compte seulement 82 hommes pour 100 femmes. La situation en milieu urbain est différente avec des taux nettement plus élevés de 20 à 49 ans. Cette situation est essentiellement le fait du District de Bamako (38 % de la population urbaine en 1998, 30 % en 2005) car dans les autres centres urbains, le taux de masculinité selon les classes d’âge suit la courbe générale du Mali (OEF, 2004).

Le taux brut de dépendance qui exprime la charge de personnes de moins de 15 ans et de plus de 65 ans que supporte une personne en âge de travailler (c’est-à-dire entre 15 et 64 ans) est élevé : 99 % en 1998. Il a nettement progressé depuis 1976 où il n’était que de 92 %. Il serait aujourd’hui de 113 %. Comme l’indique la pyramide des âges (voir Figure 3), ce taux est nettement plus élevé en milieu rural qu’en milieu urbain (106 % contre 84 % en 1998). Cette croissance du taux de dépendance (essentiellement du fait de la dépendance des jeunes) devrait cependant s’arrêter et on devrait observer le phénomène inverse avec un taux qui décroît en raison de la transition démographique (même si l’émigration internationale atténue cette baisse). Selon les projections de la DNSI, ce taux devrait passer à 108 % en 2014, puis à 94 % en 2024.

Le taux net de dépendance qui exprime la charge de personnes économiquement inactives que supporte une personne économiquement active est élevé au Mali ; mais cet indicateur a, contrairement au taux brut de dépendance, régulièrement baissé depuis 1976 passant de 182% (182 inactifs pour 100 actifs), à 134% en 1987 et 93 % en 1998. A l’inverse du taux brut, il est plus élevé en milieu urbain qu’en milieu rural (respectivement 179 % et 72 % en 1998). Le taux le plus élevé est observé dans le District de Bamako avec 197% en 1998 (Tangara et Keïta, 2004). Le taux net de dépendance est inférieur au taux brut en milieu rural : les activités rurales permettent de donner une occupation économique à un grand nombre des personnes capables de travailler (y compris les jeunes adolescents et les vieux encore valides) mais comme on le verra plus tard avec des productivités qui peuvent être très faibles. Cependant, l’Enquête Permanente Auprès des Ménages (EPAM) de 2004, fait apparaître des taux d’inactivité14 importants en zone rurale : 52,4 % de la population active potentielle (15 ans et +) et 43,8 % des 25-54 ans. Ces taux sont supérieurs à ceux des zones urbaines (voir infra partie emploi). Le rapport OEF (2004) conclut ainsi son analyse : « le taux d'inactivité de l'ensemble de la population des 25 à 54 ans s'établit à 40,4%. Ce taux assez élevé indique les difficultés qu'à l'économie malienne a créer des emplois et expliquerait le niveau élevé de la pauvreté. Ce taux augmente au fur et à mesure que l'on s'éloigne de la capitale Bamako et justifie le fait qu'au Mali le niveau de pauvreté est plus élevé en milieu rural qu'en milieu urbain. En général, on constate que le taux d'inactivité des femmes est quatre fois plus élevé que celui des hommes. Ce fait est révélateur des coutumes sociales du Mali et des attitudes à l'égard du travail des femmes ».

Le Mali enregistre une croissance très rapide de sa population qui ne devrait pas s’atténuer au cours des prochaines décennies. La pyramide des âges devrait garder un profil très proche de l’actuel avec une base très large et donc des taux de dépendance qui resteront élevés avec une arrivée toujours croissante de jeunes sur le marché du travail. La classe des jeunes de 15 ans qui entrent dans la population potentiellement active ne cesse d’augmenter. Elle est passée d’environ 145 000 individus en 1987 à 210 000 en 2004 et en 2024 le Mali devrait compter un peu moins de 450 000 jeunes de 15 ans qui entreront dans la population potentiellement active. Dans le même temps, les personnes âgées

14 Dans le cadre l’Enquête Permanente Auprès des Ménages (EPAM) de 2004, sont considérés comme inactifs, les individus âgés de 15 ans ou plus qui, pour une raison ou une autre, ne se présentent pas sur le marché du travail.
qui sortiront de la population active seront peu nombreux d’où un besoin de création d’emploi très important.

Figure 5 : Estimation de l’augmentation de la population potentiellement active (solde annuel entrants/sortants de la classe d’âge 15-59 ans)

Sur la base des données disponibles, on peut calculer le solde annuel entre entrants et sortants du groupe de la population potentiellement active (les 15 à 59 ans). Ce solde donne une indication du nombre d’emplois supplémentaires qu’il faudra créer pour absorber les nouveaux arrivants sur le marché du travail. Il est présenté dans le graphique ci-dessus. Il y avait en 1987 approximativement 80 000 personnes en plus dans la classe de la population potentiellement active qui comprenait environ 3,7 millions de personnes. En 1998, il y avait environ 100 000 personnes supplémentaires dans la population potentiellement active, en 2014 ce sont 230 000 personnes supplémentaires par an et en 2024 il y aura environ 345 000 personnes supplémentaires. Il faudrait donc que l’économie malienne crée de nombreux emplois pour absorber cette arrivée de main d’œuvre.

Le modèle et les paramètres utilisés par la DNSI pour faire les projections de population poursuivent la tendance observée d’une forte urbanisation. Ainsi si en 1987, les soldes étaient voisins entre milieux rural et urbain, pour la période en cours ce sont environ 2/3 des nouveaux emplois qui sont à créer en ville et en 2024 près de 75 % des nouveaux emplois seraient à créer en milieu urbain.

Même si la croissance est la plus forte en milieu urbain, la zone rurale du Mali devra absorber un accroissement annuel de main d’œuvre qui va passer d’environ 50 000 actifs supplémentaires en ce moment à 85 000 en 2014.

Même si le Mali connaît dans les prochaines années une diminution progressive du taux brut de dépendance, il faudra plusieurs décennies pour que l’augmentation du nombre des actifs potentiels par rapport au nombre des inactifs soit suffisamment significative pour se répercuter sur la capacité productive, et donc sur le niveau des richesses produites, pourvu que l’économie le permette. Le défi pour l’économie malienne est bien d’absorber cette augmentation d’actifs tout en faisant progresser la productivité. La migration internationale joue aujourd’hui un rôle important comme régulateur du ratio population-subsistance en permettant la création de ressources par transfert et en réduisant les risques d’explosion sociale. Elle restera sans doute encore pendant de nombreuses années une alternative privilégiée pour les jeunes. Mais les évolutions actuelles qui limitent les possibilités de départ aussi bien au niveau sous régional (les événements en Cote d’Ivoire par exemple) qu’au niveau international (Schengen en UE) risquent d’aggraver la paupérisation des populations maliennes.
**Structure de l’emploi**

La structure de l’emploi est analysée à travers l’évolution des indicateurs suivants : taux d’activité, taux de chômage et statut des actifs occupés.

✔️ **Taux d’activité**

Ce taux représente le rapport de la population active sur la population en âge d’activité (6 ans et plus). Une analyse des données des différents recensements 15 indique une tendance à la hausse du taux d’activité. Ce taux a évolué comme suit :

- 35,4% dont 60,1% pour les hommes et 11,7% pour les femmes, selon (RGPH-1976) ;
- 56,9% dont 56,9% pour les hommes et 32,7% pour les femmes, selon (RGPH-1987) ;
- 72,4% dont 76,2% pour les hommes et 68,7% pour les femmes, selon (EMCES, 1994) ;
- 79,3% dont 78,9% pour les hommes et 79,7% pour les femmes, selon (RGPH-1998).

L’activité commence en bas âge au Mali avec un taux d’activités pour les 5-9 ans qui était de 31,8% en 1989, et c’est dans la région de Sikasso que le taux d’activité des enfants est le plus élevé.

La population active peut être répartie en actifs occupés et actifs non occupés. Les résultats du RGPH-1998 indiquent pour l’ensemble du Mali, 4 060 639 actifs dont 4 032 973 occupés et 27 666 chômeurs 16, donnant ainsi un taux d’occupation de 99,3% et un taux de chômage de 0,7%.

✔️ **Taux de chômage**

Les taux de chômage sont déterminés lors des recensements de la population et des enquêtes de l’Observatoire de l’emploi et de la formation. Les taux ont ainsi évolué :

- (RGPH-1976) : 1,79% pour l’ensemble du pays avec des taux plus élevés pour les tranches d’âge 8-9 ans (5,06%), 10-14 ans (2,48%) et 15-19 ans (2,70%). En milieu urbain, le taux est plus accentué avec 26,32% pour la tranche d’âge 10-14 ans. En milieu rural, le phénomène est moins marqué avec le taux le plus élevé de 3,86% dans la tranche d’âge 8-9 ans. Au niveau des régions, le taux est le plus marqué dans le district de Bamako avec 8, 65% et Tombouctou avec 2,61% et Gao avec 3,64% ;
- (RGPH-1987) : 0,82% pour l’ensemble du pays avec des taux plus élevés pour les tranches d’âge 25-29 ans (1,46%) et 20-24 ans (1,29%). L’analyse au niveau régional montre toujours la même tendance élevée des taux pour le district de Bamako avec 5,37% et dans les régions de Gao avec 1,80% et Tombouctou avec 1,20% ;
- (OEF-1997) : 3,1% pour l’ensemble du Mali. Il est plus élevé en milieu urbain avec 12,5% dont 10,1% pour les hommes et 16,9% pour les femmes. Le taux est plus pour les groupes d’âge 14-19 ans (20,5%), 20-24 ans (20,2%). Selon les régions et en milieu urbain, les taux les plus élevés sont observés à Koulikoro (20,1%), Bamako (15,0%), Ségou (14,3%), Kayes (11,2%) et Gao (10,2). En milieu rural, le taux est de 1,0% et les taux les plus élevés sont observés à Kidal (9,1%), Koulikoro (6,0%), Ségou (3,0%) et Kayes (1,2%).
- (OEF – 2004) Le taux de chômage de l’ensemble de la population du Mali s’établit, en 2004, à 8,8%, (pour la population de 10 ans et plus) c’est-à-dire qu’environ un actif sur dix était sans emploi. Ce taux s’établissait à 9% en ne considérant que la tranche d’âge 15 – 64 ans. Ce taux d’ensemble masquait de fortes disparités suivant la zone de résidence, le sexe et l’âge. C’est dans les villes secondaires que le chômage était le plus important, en moyenne 14%. Le

---

16 Est considéré comme chômeur, toute personne en âge de travailler répondant simultanément aux trois conditions suivantes : (i) ne pas avoir eu d’activité économique au cours de la période de référence (une semaine) ou n’avoir pas gardé un lien formel avec un emploi ; (ii) être disponible pour occuper un emploi durant la période de référence (2 semaines) ; (iii) rechercher un emploi, faire des démarches pour cette recherche pour une période de référence spécifiée) (OEF, 2004).
chômage faisait son apparition en milieu rural où le taux était de 6,6%. A Bamako, le taux de chômage était de 11%.

Lachaud (1994) estimait qu'entre 1976 et 1988, le taux de chômage urbain au Mali a augmenté et la précarisation de l'emploi s'est accentuée ; le SMIG réel aurait baissé d'un quart pendant la même période, avec pour conséquence la réduction du différentiel de revenu rural-urbain. Mais cette situation n'aurait pas découragé le mouvement rural-urbain, qui pourrait être lié, selon lui, à la mise en œuvre de certaines stratégies de survie.

Selon OEF, 2004 l’obtention d’un premier emploi est une difficulté réelle sur le marché du travail. La grande majorité des chômeurs sont à la recherche de leur premier emploi (76,5%) contre seulement (20%) de chômeurs qui ont eu l’avantage d’exercer un emploi antérieur. Ainsi les jeunes arrivant sur le marché du travail éprouvent de sérieuses difficultés à s’insérer.

La situation de l’emploi s’est détériorée de façon significative durant la période 1997 – 2004 avec un taux de chômage global qui est passé de 3,1% à 9%. Cette évolution s’est réalisée en deux étapes. De 1997 à 2001, la situation de l’emploi a connu une certaine amélioration en zone urbaine (le taux de chômage a chuté de 12,5% à 8%) et une détérioration remarquable en milieu rural (le taux de chômage a augmenté en passant de 1,1% à 4%). De 2001 à 2004, la dégradation de la situation de l’emploi a été générale et a touché tant le milieu urbain que rural : de 8 à 12,6% de taux de chômage pour le milieu urbain et de 4 à 6,6% de taux de chômage en milieu rural. Au total, on constate que l’emploi a connu une dégradation constante de 1997 à 2004 en milieu rural tandis qu’elle a marqué une pause en milieu urbain de 1997 à 2001. On assiste donc à un phénomène nouveau qu’est l’expansion du chômage en milieu rural. Cette expansion du chômage en milieu rural est la résultante du déplacement du chômage vers les villes secondaires et les campagnes (OEF, 2004).

✔ Statut d’activité des actifs occupés

L’analyse du statut d’activité des actifs occupés indique la prépondérance du statut « indépendant » avec 35,5% en 1987 et 47,8% en 1998, et du statut « aide familial » avec 58,1% en 1987 et 45,8% en 1998. La majorité des hommes occupés ont le statut d’indépendant avec 48,2% tandis que la majorité des femmes occupées ont le statut d’aide familial. Ainsi, l’emploi est avant toute chose le fait d’entreprises familiales ; c’est le cas des exploitations agricoles familiales le chef d’exploitation qui a un statut d’independnat et tous les autres actifs qui ont le statut d’aide familial.

En 2004 (OEF,2004), sur l’ensemble des actifs occupés du Mali, les salariés ne représentent que 13,6%. Quel que soit le sexe, la part des salariés est faible, 15,2% pour les hommes actifs occupés et 11,4% pour les femmes. La proportion de salariés en milieu rural s’élève à seulement 5%. A Bamako, les salariés représentent 39,5% (42,5% chez les hommes et 35,8% chez les femmes), contre 50,8% de patrons et travailleurs indépendants (45,6% chez les hommes et 57,2% chez les femmes).

Par rapport au secteur d’activité économique, le secteur primaire enregistre les proportions les plus élevées d’actifs occupés : 82,2% en 1987 et 83,4% en 1998 (selon les données des RGPH). Cependant, on notera que les données de l’OEF en 2004, sont sensiblement différentes avec un secteur tertiaire des services qui a pris une place très importante.
Tableau 5 : Répartition en % emplois suivant le secteur d’activité (source OEF 2004).

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zones de résidence</th>
<th>Agriculture, élevage, forêt, pêche</th>
<th>Industrie</th>
<th>Services</th>
<th>ENSEMBLE</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Bamako</td>
<td>1681</td>
<td>63629</td>
<td>321825</td>
<td>387135</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>0,4%</td>
<td>16,4%</td>
<td>83,1%</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres villes</td>
<td>59077</td>
<td>89894</td>
<td>273616</td>
<td>422587</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>14,0%</td>
<td>21,3%</td>
<td>64,7%</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Zones rurales</td>
<td>923912</td>
<td>237702</td>
<td>398797</td>
<td>1561033</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>59,2%</td>
<td>15,2%</td>
<td>25,5%</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensemble</td>
<td>984670</td>
<td>391225</td>
<td>994238</td>
<td>2370754</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>41,5%</td>
<td>16,5%</td>
<td>41,9%</td>
<td>100,0%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Le Mali-Sud avec plus de 200 000 exploitations agricoles familiales (EAF) est la région agricole la plus importante, tant sur le plan économique (coton) qu’en ce qui concerne l’emploi. La filière coton affecte à elle seule la vie d’environ un tiers de la population malienne.

Il est aussi à noter qu’environ deux jeunes sur trois (65 %), de 15 à 24 ans, dans le secteur rural ne sont occupés au plus que 6 mois dans l’année. Cette situation a pour corollaire un exode massif des jeunes travailleurs du secteur.

Au Mali, ce sont les entreprises informelles qui fournissent la grande majorité des emplois, 80,3%. Les emplois dans les entreprises privées formelles ne représentent que 8,7% au niveau national. Le secteur public, c'est-à-dire l'administration publique et les entreprises publiques, ne fournissent, au niveau national, que 4,6% des emplois. Cependant, la prédominance du secteur informel varie avec le milieu de résidence. De 90% en milieu rural, à cause de l'agriculture de subsistance, son importance relative n'est plus que 73% dans les villes secondaires du pays, et tombe à environ 50% dans la capitale, Bamako. C'est à Bamako que l'importance relative des emplois dans les entreprises formelles et le secteur public est la plus forte, respectivement 25% et 10,8%. Dans les villes secondaires, ces deux secteurs représentent respectivement 12,8% et 7,2% (OEF, 2004).

Concernant le secteur industriel\(^{17}\) plus particulièrement, le bilan de l’emploi dans le secteur formel en 2004 a porté sur 343 entreprises qui emploient eau total 46 331 travailleurs dont :
(i) 32 202 permanents ; (ii) 12 490 non permanents ; et (iii) 1 639 stagiaires.

Les statistiques de l’OEF indiquent en 1997 un total de 36 489 agents du secteur moderne. Ce qui traduit un taux très faible de création de nouveaux emplois (environ 1 000 par an).

La fabrication est l’activité industrielle la plus répandue au Mali (95% de l’ensemble des activités). Dans les activités de fabrication, les produits alimentaires et les boissons dominent avec 62% des entreprises. Les autres activités de fabrication sont :
- édition, imprimerie et reproduction d’enregistrements (12,88%) ;
- fabrication d’ouvrages métaux et travail des métaux (6,75%) ;
- fabrication de produits chimiques (5,52%).

Le tableau ci-dessous indique la répartition des entreprises selon la branche d’activités.

\(^{17}\) La nomenclature d’activité est celle des États membres d’AFRISTAT (NAEMA) dans laquelle l’activité industrielle au Mali est classée en 3 sections : activités extractives (C), activités de fabrication (D) et production et distribution d’électricité, de gaz et d’eau.
Les grandes entreprises de Bamako, la capitale, emploient 80% des agents de l’ensemble des grandes entreprises du Mali, suivies de loin par Ségou (13% des agents), l’ensemble des autres régions du pays ne pourvoyant que 7% des emplois.

Pendant l’ajustement structurel, des fonctionnaires et employés du secteur public ont été licenciés ou incités à quitter :
- de 1987 à 1989 : 645 fonctionnaires ont quitté volontairement ;


Mais ce sont surtout l’emploi rural et l’emploi informel qui restent importants. Les politiques d’ajustement structurel ont accentué le manque de flexibilité du marché du travail. Le secteur moderne représente cependant très peu par rapport au total de l’emploi. En 1999, le gouvernement a pris des mesures spécifiques de politiques pour promouvoir la croissance économique et la création d’emploi pour les pauvres et notamment en favorisant les travaux à « haute intensité de main d’œuvre » (HIMO) à travers l’AGETIPE.

Le Secteur Informel à Bamako

La DNSI a réalisé en 2002 une enquête spéciale sur le secteur informel de Bamako. Les résultats indiquent les caractéristiques suivantes :
- Population essentiellement jeune à forte dynamique migratoire : une personne sur deux au moins de 21 ans et 2 sur 3 sont des migrants et essentiellement en provenance d’autres régions du Mali ;
- 785 000 personnes de 10 ans et plus dont un peu plus de 50% actifs (au sens du BIT). On compte aussi parmi les inactifs 25 000 « travailleurs découragés ». Il s’agit surtout des jeunes

---

scolaires et de femmes au foyer, complétés par les invalides et malades. La solidarité familiale permet d’aider les inactifs à subvenir à leurs besoins à travers une prise en charge familiale.

Pour les actifs, le taux de chômage est de 7,1% (faible), mais ce taux monte de 12,5% si on ajoute comme chômeurs les « travailleurs découragés » c’est-à-dire sans emplois ne cherchant pas activement un emploi. En comptant ceux-ci, le taux d’activité est de 64% et la population au chômage est de 12,5%, soit près de 53 000 individus.

Le taux de chômage est plus élevé chez les jeunes et il s’agit d’un chômage de première insertion (2 chômeurs sur 3 n’ont jamais travaillé).

Le secteur informel est le plus gros employeur et occupe 80% des 369 000 actifs occupés de la ville. Environ 80% des emplois sont constitués de travailleurs à leur propre compte, donc avec des emplois indépendants.

Les emplois du secteur formel sont des plus précaires (seulement 1 personne sur 15 dispose d’un contrat de travail) et les revenus d’activités les plus faibles.

Le secteur public (administration et entreprises) emploie 10% des actifs occupés. Il est le plus sélectif (niveau d’instruction élevé) avec des emplois stables et mieux rémunérés.

Le secteur privé emploie un peu plus de personnes que le secteur public. Les emplois y sont polarisés avec les cadres et patrons minoritaires et les autres catégories de personnel largement majoritaires, mal rémunérées.

Outre le chômage, d’autres formes de sous emploi caractérisent les déséquilibres du marché du travail comme le sous emploi invisible, constitué par ceux qui travaillent à plein temps mais gagnent moins que le salaire minimum (cas d’un actif occupé sur deux).

Ainsi au total, 80% sont touchés, soit par de chômage, soit par une ou des formes de sous emploi. Les difficultés du marché du travail de Bamako sont donc caractérisées par un sous emploi massif et une inadéquation entre la demande et l’offre de travail.

Par branche d’activité, c’est d’abord le commerce et, dans une moindre mesure les services qui dominent les emplois informels. Les femmes occupent plus d’un emploi sur 2 dans ce secteur, avec un niveau de qualification plus faible.

La création nette d’emplois n’est le fait que du secteur informel, et est en baisse dans tous les autres secteurs surtout dans le secteur public, depuis le début de la mise en œuvre des programmes d’ajustement structurel : 9 emplois créés sur 10 proviennent en 2001 du secteur informel.

Pour accroître ou compenser les revenus en période de récession, plusieurs actifs occupés pratiquent la pluriactivité : 86% des actifs déclarent avoir exercé un emploi secondaire au cours de l’année : il s’agit en général d’emplois informels surtout dans le commerce et les services.

Un total de 233 957 unités de production informelles de Bamako génère 319 936 emplois à travers des activités marchandes non agricoles. La taille moyenne de ces unités informelles est très faible, en moyenne 1,4 personne par établissement. Plus de 4 unités sur cinq sont réduites à une seule personne : auto emploi. La main d’œuvre des unités est composée de 47% de salariés, 31% d’apprentis (pas tous payés) et de 22% d’aides familiales, tous liés par un tissu serré de relations sociales et de solidarités.

Les jeunes de moins de 26 ans représentent un peu moins du tiers des actifs informels et sont souvent dans les emplois dépendants. Ils constituent plus de ¾ des apprentis et des aides familiaux. Il s’agit des jeunes qui n’ont pas réussi leurs études (3 à 4 ans de scolarité). Ils arrivent difficilement à trouver un local de travail et sont le plus souvent des travailleurs ambulants.

L’essentiel de l’emploi est donc rural, ce qui est d’une manière générale lié au poids important de l’agriculture dans l’économie : le secteur moderne et public pourvoit encore très peu d’emploi. Les
emplois urbains créés par le secteur informel sont cependant précaires et ne procurent que de faibles revenus.

Dans le Mali d’aujourd’hui la solidarité, notamment familiale, reste le filet de sécurité sociale mais on peut s’interroger sur sa pérennité avec la croissance urbaine et l’augmentation du taux de dépendance (risque de fragilisation de la cohésion sociale et augmentation de l’insécurité).
2.2.2. ÉVOLUTION DES GRANDS INDICATEURS MACRO-ECONOMIQUES ET PLACE DE L’AGRICULTURE

Mesures d’ajustement, évolution du produit intérieur brut et place du secteur primaire


---

19 100 FM équivaut à 50 CFA

21
atteint 17% tandis que celle des services était de 35%. Ces deux secteurs ont enregistré respectivement des taux de croissance de 5,3% et de 9,9% par an.

1981-1985 : La période correspond à celle de l’intervention du Plan Quinquennal de Développement Économique et Social 1981-1985 qui en plus du maintien des objectifs généraux d’autosuffisance alimentaire et de maîtrise de l’eau. L’originalité de ce plan est la volonté d’impliquer les collectivités de base, les Tons villageois dans la conception et l’exécution des actions de développement en fonction de leur capacité d’auto-mobilisation. Le montant de ce plan était évalué à 744,9 milliards de F CFA sur lesquels près de 144,9 milliards étaient destinés au secteur agricole. Finalement, le financement acquis pour les investissements dans le secteur agricole se sont chiffrés à près de 100 milliards lesquels 67,3 milliards de F CFA ont été réalisés. Cette période est le début de l’ajustement et cette période est marquée par la mise en œuvre du PRMC et la réorganisation des Opérations de Développement Rural (ODR). Des accords ont été conclus avec le Fonds Monétaire International (FMI) pour le rétablissement de l’équilibre de la balance des paiements, l’assainissement du secteur des sociétés et entreprises d’Etat et le redressement des finances publiques. La période a été également marquée par les sécheresses de 1982/83 et de 1985/86. Le secteur primaire a alors enregistré un taux annuel de croissance négatif de -0,5% avec une contribution dans le PIB de l’ordre de 42,4%. Le PIB a enregistré une croissance annuelle faible de 0,2%. Les taux de croissance pour les secteurs secondaire et tertiaire sont positifs avec une tendance à l’augmentation beaucoup plus marquée pour le secteur secondaire (7,4%).

1986-1990 : Le Plan Quinquennal de Développement Économique et Social 1987-1991 a été mis en œuvre pour poursuivre les objectifs d’autosuffisance alimentaire, de lutte contre la sécheresse et la désertification, en mettant un accent particulier sur la réalisation d’aménagement hydro-agricoles dans les régions ainsi que le développement de la production céréalière dans les régions de Kayes, Ségou et le nord Mali. Cette période a connu également la mise en œuvre d’une Facilité d’Ajustement Structuré (FAS) pour une période de 3 ans en vue d’atteindre un taux de croissance soutenable et compatible avec la stabilité financière interne et externe et mise en place de programmes sectoriels avec l’appui de la Banque Mondiale et du FMI : le Programme d’Ajustement du Secteur des Entreprises Publiques (PASEP), le Programme d’Ajustement du Secteur Agricole (PASA) qui a concerné plus particulièrement la restructuration de la filière coton, de l’Office des Produits Agricoles du Mali (OPAM) et des ODR, le programme d’Ajustement du Secteur de l’Education (PASED). Cette période a été aussi la libéralisation complète des prix des produits agricoles (sauf pour le coton) et la mise en œuvre de réformes macro-économiques et sectorielles (restructuration de l’Office du Niger), ont marqué cette période. Il s’en est suivi une reprise des taux de croissance du PIB (4,3% par an) et du secteur primaire (9,9% par an). Le secteur primaire a contribué pour 46,7% au PIB. La fin de la vente forcée des céréales à l’OPAM avec la possibilité pour les producteurs de vendre là où ils veulent, quand ils veulent et à qui ils veulent, constitue une référence encore vivace pour de nombreux opérateurs.

1991-1995 : En 1994 la dévaluation du franc CFA (50%) qui a constitué un ajustement monétaire brutal provoquant un renchérissement des biens importés (notamment les intrants) mais surtout un regain de compétitivité des productions agricoles nationales pour la plupart faiblement consommatrices d’intrants et notamment le riz, le coton, etc. C’est au cours de cette période que la restructuration de l’Office du Niger va consacrer le processus de libéralisation/privatisation sur la filière riz. Malgré une tendance à la hausse (48,1%) de sa contribution au PIB, le secteur primaire a affiché une tendance à la baisse de son taux de croissance (3,1% par an) certainement due aux effets de la sécheresse de 1992/93. Il en a résulté un taux de croissance économique de 2,6% par an.

1996-2000 : Mise en application du TEC dans les pays de l’UEMOA avec une augmentation des taxes sur les intrants et en particulier les engrais et la réduction des protections tarifaires sur certains produits notamment le riz et le blé. L’économie s’adapte et profite du regain de compétitivité pour les produits locaux apporté par la dévaluation, mais aussi le renchérissement des importations. Le taux de croissance de l’économie au cours de cette période a été de 5,4% par an. Les secteurs primaire, secondaire et tertiaire, affichent tous une tendance à la hausse de leur taux de croissance annuelle. La contribution du secteur primaire au PIB se maintient (47%) malgré l’incidence de la sécheresse de 1995/96.
2001-2005 : L’adoption par l’UEMOA en 2002 de nouvelles règles pour établir les comptes nationaux dans chacun des pays membres\textsuperscript{20} et l’invasion acridienne en 2004/2005 sont autant d’éléments qui ont influencé les performances économiques. Le taux de croissance annuelle du PIB a légèrement baissé pour passer à 4,5%. Le taux de croissance annuelle du secteur primaire a fortement diminué (2,8% par an) avec toutefois une tendance à la hausse pour les secteurs secondaire et tertiaire.

Le tableau donne l’évolution de la contribution du secteur primaire au PIB, le taux de croissance annuelle du PIB et des différentes branches d’activités.

*Tableau 8 Évolution de la contribution du secteur primaire au PIB, le taux de croissance annuelle du PIB et des différentes branches d’activités.*

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Contribution secteur primaire au PIB</td>
<td>70%</td>
<td>nd</td>
<td>42,4%</td>
<td>46,7%</td>
<td>48,1%</td>
<td>47%</td>
<td>42%</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de croissance secteur de l’agriculture</td>
<td>n.d</td>
<td>0,8%</td>
<td>-5,0%</td>
<td>9,9%</td>
<td>3,1%</td>
<td>4,5%</td>
<td>2,8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de croissance secteur de l’industrie</td>
<td>n.d</td>
<td>5,3%</td>
<td>7,4%</td>
<td>1,3%</td>
<td>4,9%</td>
<td>8,9%</td>
<td>9,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de croissance des services</td>
<td>n.d</td>
<td>9,9%</td>
<td>4,2%</td>
<td>0,05%</td>
<td>1,0%</td>
<td>5,2%</td>
<td>5,7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de croissance annuelle du PIB</td>
<td>3,5%</td>
<td>4,0%</td>
<td>0,2%</td>
<td>4,3%</td>
<td>2,6%</td>
<td>5,4%</td>
<td>4,5%</td>
</tr>
</tbody>
</table>


**Structure du commerce extérieur - insertion internationale**


**1981-1985 :** Les ressources consacrées aux importations des biens et services ont régulièrement augmenté sur toute la période avec une moyenne annuelle de près de 157,7 milliards de F CFA (prix constants de 1987) et un taux d’accroissement moyen de 12% par an. Les importations de céréales (aides alimentaires, importations commerciales) ont atteint 231 514 tonnes en moyenne par an. Ce niveau a été largement influencé par la mauvaise campagne agricole de 1984-1985. Les exportations des biens et services ont enregistré une moyenne annuelle de 88,3 milliards de F CFA avec une tendance à la hausse moins affirmée (taux d’accroissement moyen de 5,7%) par rapport aux importations. Ainsi, le taux de couverture des importations par les exportations n’était que de 57%. Il en a résulté une balance commerciale déficitaire de près de 69,3 milliards de F CFA par an.

\textsuperscript{20} A titre d’exemple pour le Mali, la valeur ajoutée liée au coton et au riz a été divisée en deux parties : les activités reliées à la production continuent d’être comptabilisées dans le secteur primaire, alors que celles reliées à la transformation (décorticage, etc.) sont comptabilisées dans le secteur secondaire.
1986-1990 : Le déficit de la balance commerciale se creuse avec une moyenne annuelle de près de 84,5 milliards de F CFA et un taux de 55% par an de couverture des importations par les exportations. Les importations alimentaires n’étaient de 68 285 tonnes de céréales.

1991-1995 : Le déficit de la balance commerciale a diminué pour atteindre près de 64,3 milliards de F CFA en moyenne par an, dû principalement à l’amélioration du taux de couverture des importations par les exportations. En effet, les exportations des biens et services ont affiché un taux moyen de croissance de 8% par an, certainement lié aux effets à court terme de la dévaluation du F CFA. Les données disponibles indiquent qu’en moyenne 20 724 tonnes de céréales par an ont été exportées.

1996-2000 : Le taux d’accroissement moyen des exportations de biens et services s’améliore (10% par an) conduisant à un taux de 83% par an de couverture des importations par les exportations. Le déficit de la balance commerciale s’est davantage réduit pour atteindre 45,7 milliards de FCFA par an. Les effets à court terme de la dévaluation du F CFA pourraient bien avoir joué un rôle dans ces résultats.

2001-2005 : Les importations de biens et services ont été largement couvertes par les exportations des biens et services et il en résulté une balance commerciale positive de près de 4,1 milliards de F CFA. En 2002, les importations alimentaires se chiffrent à environ 115 milliards de Francs CFA, soit plus de la moitié de la valeur ajoutée créée dans le secteur primaire.

Le tableau suivant donne le détail des caractéristiques du commerce extérieur.

Tableau 9 : Evolution des caractéristiques du commerce extérieur (prix constants de 1987 en millions de FCFA)

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Importation de biens et services (IBS)</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>157 672</td>
<td>189 814</td>
<td>224 329</td>
<td>276 055</td>
<td>366 945</td>
</tr>
<tr>
<td>% de croissance IBS</td>
<td></td>
<td></td>
<td>12%</td>
<td>-2%</td>
<td>7%</td>
<td>0,7%</td>
<td>8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportation de biens et services (EBS)</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>88 339</td>
<td>105 265</td>
<td>159 946</td>
<td>230 365</td>
<td>371 130</td>
</tr>
<tr>
<td>% de croissance EBS</td>
<td></td>
<td></td>
<td>5,7%</td>
<td>3%</td>
<td>8%</td>
<td>10%</td>
<td>7%</td>
</tr>
<tr>
<td>Balance commerciale</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>-69 333</td>
<td>-84 549</td>
<td>-64 322</td>
<td>- 45 690</td>
<td>+ 4 185</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de couverture des importations par les exportations</td>
<td></td>
<td></td>
<td>57%</td>
<td>55%</td>
<td>72%</td>
<td>83%</td>
<td>101%</td>
</tr>
<tr>
<td>Importations de céréales (tonnes)</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>231 514</td>
<td>68 285</td>
<td>96 019</td>
<td>111 447</td>
<td>220 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportations de céréales (tonnes)</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>nd</td>
<td>20 724</td>
<td>25 165</td>
<td>23 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

**Structure des revenus des ménages et incidence de la pauvreté**

Il est difficile d’établir un lien évident entre l’impact des réformes macro-économiques avant et post dévaluation du FCFA, dans la mesure où les évaluations fiables de la structure des revenus des ménages et de l’incidence de la pauvreté au Mali sont assez récentes. En effet, les premières études sur la pauvreté au Mali datent des années 1990 et ont surtout été sectorielles.


Selon les résultats de l’Enquête Malienne sur l’Evaluation de la Pauvreté (EMEP) 2001, les pauvres au Mali sont surtout agriculteurs et éleveurs. Il y a 8 millions de ruraux, sur lesquels 3 millions font du coton et environ 270 000 font du riz irrigué. Les autres qui constituent la majorité sont les cultures sèches, le petit élevage, etc., basées sur l’autoconsommation, sans réelle option vers le marché. Les agro pasteurs, les salariés, les éleveurs et les ménages vivant de transferts ont un meilleur accès aux aliments. Le meilleur accès aux aliments est lié à la possession importante de bétail, à l’association de l’agriculture et de l’élevage, à l’association aux revenus agricoles de revenus provenant de transferts de migrants situés hors du Mali et aux revenus provenant du maraîchage. Les ménages qui dépendent d’activités plus hétérogènes et incertaines telles que le petit commerce, les petits métiers, le travail journaliser et les ménages qui dépendent uniquement de l’agriculture sans autre source de revenus ont un moins bon accès aux aliments.

Selon les résultats de l’EMEP 2001 la dépense annuelle moyenne par personne est de 169 334 FCFA soit une moyenne de 500 F/j/Pers onne. Cette dépense moyenne varie d’une région à l’autre avec pour Bamako 309 805 FCFA (la plus élevée) et Koulikoro 125 179 FCFA (la plus faible). Par ailleurs, la dépense moyenne par personne du milieu urbain a été évaluée à 267 682 FCFA contre 129 à12 FCFA pour le milieu rural.

Les ménages des régions de Sikasso, Ségué et Kidal ont un meilleur accès aux aliments. Il s’agit surtout des zones de grande production agricole comme la zone cotonnière à Sikasso et l’office du Niger à Ségué et de zones septentrionales où l’élevage transhumant est associé au commerce transfrontalier comme à Kidal.

Les groupes de mode de vie ayant les meilleurs profils de consommation alimentaire sont les pêcheurs, travailleurs journaliers suivis par les salariés (leur régime alimentaire est diversifié et équilibré) et les éleveurs. Les ménages ayant les régimes alimentaires les plus pauvres sont ceux vivant principalement de l’agriculture (agriculteurs, agriculteurs maraîchers, agro pasteurs, agriculteurs dépendants des transferts). Ils sont très représentés dans les zones de production agricole de Koulikoro, Kayes et Mopti.

Les paysans pauvres ont moins d’opportunités dans les activités non agricoles. Ils ne peuvent diversifier par l’élevage ou des activités non agricoles du fait du manque de capital et du non accès au crédit. Ils sont obligés de s’accrocher à l’agriculture de subsistance.

Pour le cas spécifique de la zone cotonnière où les disparités de revenus et l’inégalité croissante entre types exploitations ont été étudiées avant et après la dévaluation (cf. tableau suivant). On remarque que l’augmentation de revenu est beaucoup plus rapide, dans les grandes exploitations les plus riches même si le rapport revenu par tête demeure faible du fait de la taille démographique de ces exploitations. De même la question de la redistribution des revenus au sein de l’exploitation demeure centrale. Cette inégalité croissante serait aussi le résultat du développement de l’individualisme dans les ménages.
Tableau 10 : Répartition des revenus des exploitations agricoles familiales par tête et selon la typologie CMDT

<table>
<thead>
<tr>
<th>Types d’EAF</th>
<th>Revenus d’exploitation</th>
<th>Revenu par personne</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>A</td>
<td>214 183</td>
<td>794 447</td>
</tr>
<tr>
<td>B</td>
<td>119 306</td>
<td>360 127</td>
</tr>
<tr>
<td>C</td>
<td>51 137</td>
<td>192 113</td>
</tr>
<tr>
<td>D</td>
<td>86 135</td>
<td>145 040</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : Tall O. (2001, p.29, citant CMDT)

Afin de réduire les inégalités de revenus entre ménages, seule une politique efficace de redistribution en faveur des plus pauvres leur permettrait d’investir en capital humain pour préparer leur insertion dans des secteurs plus porteurs (plus rentables). Ce qui suppose en même temps des politiques volontaristes de création d’emplois et de facilitation de l’accès au crédit.

Fiscalité et dette

L’Union douanière a entraîné un démantèlement des tarifs intérieurs et l’adoption de règles communes en matière d’évaluation en douane des marchandises. Le Mali a procédé à ce démantèlement tarifaire et respecte la nomenclature des tarifs et la structure des taux de l’UEMOA.

Les tarifs extérieurs et autres taxes à l’importation

Le TEC a quatre taux : (i) un taux tarifaire zéro sur les biens sociaux, culturels ou scientifiques, les intrants agricoles, les biens d’équipement, les ordinateurs et les équipements de traitement des données qui ne sont pas fabriqués localement, (ii) un taux tarifaire de 5% sur les matières premières, le pétrole brut, et les céréales à usage industriel, (iii) un taux tarifaire de 10% sur les produits intermédiaires, le gasoil et le mazout, ainsi que sur les autres céréales, et (iv) 20 % sur les biens de consommation.

En plus du TEC, les marchandises sont assujetties aux taxes à l’importation suivantes :

- Les prélèvements communautaires de solidarité (PCS) destinés au financement des secrétariats de l’UEMOA et de la CEDEAO (respectivement 1% et 0,5% de la valeur des marchandises importées), et
- La redevance statistique (RS) équivalente à 1% de la valeur des marchandises importées.
- Enfin, les importations sont assujetties à l’Acompte sur Divers Impôts et Taxes (ADIT) de 5 %. Cette taxe est déductible des impôts dus par les entreprises et elle vise à décourager les activités informelles. Un droit d’accise (impôt spécial sur certains produits (ISCP), est perçu sur divers produits, les boissons alcoolisées et les boissons gazeuses, les cigarettes et les cosmétiques.

La TVA est prélevée sur tous les produits.

Tableau 11 : Pression fiscale de certains produits

<table>
<thead>
<tr>
<th>Produits</th>
<th>DD</th>
<th>RS</th>
<th>PCS</th>
<th>PC</th>
<th>TVA</th>
<th>Pression fiscale</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Riz</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0,5</td>
<td>18</td>
<td>32,48</td>
</tr>
<tr>
<td>Engrais minéraux (urée, etc)</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0,5</td>
<td>0</td>
<td>7,50</td>
</tr>
<tr>
<td>Equipements agricoles (herses, etc)</td>
<td>5-10</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0,5</td>
<td>0</td>
<td>7,50-12,50</td>
</tr>
<tr>
<td>Machines et engins agricoles (batteuses, etc.)</td>
<td>5</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0,5</td>
<td>18</td>
<td>26,58</td>
</tr>
<tr>
<td>Véhicules de transport marchandises</td>
<td>10</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0,5</td>
<td>18</td>
<td>31,79</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : UEMOA cité par Gagnon 2005

21 Type A : exploitations bien équipées pour la culture attelée, Type B : exploitations disposant d’au moins 1 paire de beaux de labour et 1 unité de culture attelée, Type C : exploitations disposant seulement d’un équipement incomplet pour la culture attelée, Type D : exploitations en culture manuelle, connaissant peu ou pas la culture attelée.

22 La seule différence avec les TEC réside dans le fait que dix lignes tarifaires ont été classées dans une catégorie distincte (bien que le taux effectivement appliqué soit de 0,5 %, 10 % ou 20 %)
Comme l’indique le tableau ci-dessus, le riz importé est assujetti à un droit de douane de 10% et à une TVA de 18%, en plus de diverses redevances, ce qui aboutit à une pression fiscale totale de 32,48% sur la valeur CAF. En principe, le riz local devrait aussi être assujetti à la TVA, mais en pratique, les transactions sur le riz local échappent à cette taxe, conférant au riz produit localement une protection réelle de plus de 32%.

Les engrais minéraux (urée, etc.) importés sont assujettis à une pression fiscale de 7,5%. La TVA ne s’applique pas, pour le moment, aux intrants agricoles, mais le Mali envisage de négocier son application à ces derniers.

Les machines et engins agricoles importés, tels que les batteuses, déorticueuses de paddy, etc. payent un droit de douane de 10% et sont assujettis à la TVA, pour une pression fiscale totale de 26,58%.

Quant aux véhicules de transport de marchandises, dont l’importance est capitale dans un pays enclavé comme le Mali, leur importation est assujettie à une pression fiscale élevée (31,79%). En vue de stimuler le renouvellement du parc de véhicules de transport, les autorités nationales du Mali ont décrété une suspension des droits de douane et de la TVA sur les importations, pour une période de douze mois, à compter du 11 octobre 2004. Selon la Direction nationale des transports, plus de 80% des camions et 70% des semi-remorques ont plus de 15 ans.

Pour ce qui est des marchandises importées, les coûts de transport au Mali sont le double de ceux du Sénégal et un peu moins du double de la moyenne de l’UEMOA. Un système de quota sur le tonnage international importé, sanctionné par des accords bilatéraux entre les pays en Afrique de l’Ouest, contribue aux prix élevés du transport routier. Aux termes de ces accords, un pourcentage précis d’une part des marchés pour le commercial d’un pays doit être géré par ses propres transporteurs (DTIS 2004).

**Les barrières non tarifaires**

Le recours aux barrières non tarifaires semble très limité, en ce qui concerne les produits agricoles notamment. Les licences ne sont pas exigées, bien que les importations et les exportations de marchandises soient subordonnées à l’obtention d’un document appelé certificat d’intention d’importer qui est délivré automatiquement par la Direction Nationale du Commerce et de la Concurrence (DNCC), sans restriction aucune sur la quantité et la valeur.

Toutefois, en période de prix tendus sur les marchés intérieurs, plusieurs commerçants soutiennent que les autorités régionales font pression sur le Gouvernement pour ne pas exporter de céréales vers les pays voisins. C’est le cas, en particulier, du riz dont on décourage l’exportation vers les zones frontalières des pays limitrophes. Il arrive aussi dans ces cas que les autorités prennent des dérogations pour exonérer la TVA sur l’importation du riz et des autres céréales.

**Les exonérations des droits de douanes**

Les exonérations de droits de douane sont très courantes au Mali. Trois exonérations de droits de douane sont particulièrement importantes :

- les exonérations visant à soutenir les entreprises qui investissent dans les activités économiques ou génératrices d’emplois, ou les importations d’équipements médicaux ou de médicaments essentiels (qui nécessitent l’autorisation préalable du ministère compétent) ;
- les exonérations accordées dans le cadre d’importants projets ou accords susceptibles d’améliorer la situation économique du Mali dans son ensemble, par exemple le financement des infrastructures, les projets d’investissements dans les secteurs de l’éducation, de la santé, des ressources en eau, de l’énergie, etc. Ces catégories d’exonérations représentent la majeure partie de l’ensemble des exonérations (soit 43 % en 2002).

---

23 Arrêté no 04, 2020/MEF-SG
24 Décret n° 00-505/P-RM du 16 octobre 2000
**Niveau des droits de porte**


Avec ces textes, l'exportation de céréales relève du régime des échanges commerciaux libres de tous droits et taxes autres que les droits fiscaux normaux. Les licences ont été supprimées et remplacées par la délivrance d'un document d'importation. Une levée d'intention d'exportation est désormais exigée et un guichet unique a été mis en place pour réduire les barrières administratives.

En conclusion, le régime commercial du Mali n’est pas désincitatif pour les principaux produits agricoles. Le coût du transport de marchandises est élevé, mais cela affecte autant les importations que les exportations. Dans le cas du riz, les coûts de transport élevés lui assurent sans doute une protection nette, puisque la consommation nationale est incitée à acheter du riz produit localement. Par contre, dans le cas du coton, les coûts de transport élevés contribuent à pénaliser les producteurs qui doivent sacrifier une partie du prix mondial pour sur-rémunérer le transport du coton vers les ports de la Côte.

Il existe encore de trop nombreux barrages routiers au Mali et dans les pays de la région, ce qui renchérit autant les importations que les exportations. Dans les deux cas, il s’agit d’éléments qui affectent la compétitivité de l’économie malienne, mais on ne saurait dire que ces barrières non tarifaires pénalisent davantage la production nationale et les importations.

**Recettes, Dépenses et Dette**

Les recettes sont constituées de recettes fiscales (impôts directs et indirects), de recettes non fiscales et de dons (dons pour projets et dons budgétaires).

*Tableau 12 : Evolution des recettes, dépenses et dette (milliards de F CFA courants)*

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Recettes fiscales</td>
<td>10,9</td>
<td>22,72</td>
<td>95,78</td>
<td>210,26</td>
<td>353,5</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Recettes non fiscales</td>
<td>4,3</td>
<td>7,18</td>
<td>12,78</td>
<td>11,8</td>
<td>22,2</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Recettes fonds spéciaux</td>
<td>18,34</td>
<td>31,84</td>
<td>13,02</td>
<td>23,02</td>
<td>37,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dons</td>
<td>23,56</td>
<td>40,85</td>
<td>71,24</td>
<td>88,8</td>
<td>100,0</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Total des recettes</td>
<td>57,11</td>
<td>102,59</td>
<td>192,82</td>
<td>333,88</td>
<td>513,02</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dépenses courantes</td>
<td></td>
<td></td>
<td>95,34</td>
<td>175,94</td>
<td>326,3</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dépenses en capital</td>
<td>72,50</td>
<td>69,67</td>
<td>99,5</td>
<td>179,5</td>
<td>216,8</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dette totale</td>
<td>447,70</td>
<td>724,68</td>
<td>1037,14</td>
<td>1633,42</td>
<td>1725,83</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sources : DNPD
2.3. **LES GRANDES CARACTERISTIQUES DU SECTEUR AGRICOLE**

2.3.1. **ESPACE ET RESSOURCES NATURELLES**

Le Mali est extrêmement divers du point de vue écologique, avec des zones climatiques allant du climat saharien (moins de 150 mm de pluie) au Nord au climat guinéen ou subtropical (1 200 mm de pluie) au Sud. La production agricole malienne souffre surtout de la faiblesse du niveau des pluies et de leur caractère imprévisible.

Les 2/3 du territoire Malien sont occupés par le désert et le Sahel dans sa partie Nord. La zone soudano-guinéenne, au Sud du pays, constitue la zone d'agriculture par excellence. Les disponibilités en terre pour la production agro-sylvo-pastorale sont estimées à environ 45,9 millions d'hectares se répartissant comme suit :

- 11,5 millions d’hectares de terres cultivables (cultures + jachères),
- 1,1 millions d’hectares de réserves forestières,
- 3,3 millions d’hectares de réserves fauniques,
- 30,0 millions d’hectares de pâturages.

L’agriculture est pratiquée sur 3,9 millions d’hectare (FAO, 2000) sur un total de 43,7 millions utilisables pour l’élevage et l’agriculture, soit 9 %, répartis entre les cultures de mil, sorgho, arachide, maïs, riz, coton fonio, niébé et quelques tubercules. Les céréales (mil, sorgho, riz, maïs) constituent la base de l’alimentation.

Sur les terres cultivables, l’agriculture exondée a occupé en moyenne, au cours de la dernière décennie, près de 2,6 millions d’hectares.

☑️ **Ressources en eau**

Le système hydrographique du Mali est constitué par les bassins du haut Sénégal et du Niger Moyen. Les cours d’eau permanents sont concentrés exclusivement au Sud et au centre du pays, alors que le Nord se caractérise par la présence de nombreuses vallées fossiles.

Les principales ressources en eau sont celles du fleuve Niger qui traverse le pays (1 700 km au Mali sur les 4 200 km de longueur totale). Le bassin du fleuve au Mali est estimé à 300 000 km² (soit 20 % de la superficie totale du bassin). La crue saisonnière est alimentée de façon irrégulière par les pluies d’hivernage; le maximum de cette crue se situe en septembre–octobre à Bamako, fin octobre à Mopti, décembre à Kabara (Tombouctou) et fin janvier à Gao. Les grands aménagements existants sur le fleuve Niger et ses affluents sont : le barrage de Séloungué sur le Sankarani, le barrage de Sotuba et le barrage de Markala sur le Niger. La propagation des débits s’effectue entre Koulikoro et Kirango (Markala) avec d’importants débordements et prélèvements par l’Office riz Ségou. (Crée en 1972, Opération de développement rural a pour rôle de développer la production riz et la gestion des périmètres irrigués) en période de crue et par l’Office du Niger toute l’année.

Les apports du fleuve à Koulikoro s’élèvent à quelque 30 milliards de mètres cubes d’eau par an, dont plus de la moitié – 16 milliards de mètres cubes – pendant les mois de crue de septembre et d’octobre. De février à mai, le débit du fleuve ralentit pour n’atteindre qu’environ 1,5 milliard de mètres cubes sur les quatre mois. Sur cette période les lâchers d’eau du barrage de Séloungué (en amont de Koulikoro) constituent une part très importante des volumes car le débit naturel du fleuve est très faible.

Le débit naturel du fleuve à Koulikoro est faible en période d’été avec des débits qui descendent, en moyenne sur les seize années de 1982 à 1997 à moins de 20 m3/s en avril. La mise en service du barrage de Séloungué (à vocation hydroélectrique et agricole) en 1982 a permis d’augmenter ce débit naturel durant les périodes de janvier à juin et d’octobre à décembre. Les apports de Séloungué en
période d’étiage varient de 70 à 120 m³/s, ce qui représente jusqu’à 85 % des débits observés au mois d’avril (Ministère du développement rural et de l’eau et Ministère de l’environnement, 1998).

Le fleuve Sénégal est constitué principalement par le Bafing, le Bakoye et la Falémé. Les débits du fleuve sont contrôlés en grande partie par le barrage de Manantali, sur le Bafing. Le volume du barrage de Manantali approche 12 milliards m³, dont 7,85 milliards m³ constituent la tranche utile. L’Organisation pour la mise en valeur du fleuve Sénégal (OMVS), qui regroupe le Mali, la Mauritanie et le Sénégal, gère les eaux du bassin de ce fleuve. Dans le cadre des accords OMVS, le barrage de Manantali doit garantir un débit minimum de 300 m³/s, dont 200 m³/s pour l’agriculture, sur lesquels 45 m³/s sont réservés à l’agriculture malienne.

Par ailleurs, l’ensemble des réserves en eau souterraine représenterait un volume de 2 720 milliards m³ avec une recharge annuelle de 55 milliards m³/an, dont la plupart en zones sud et sud–ouest du pays où les forages sont difficiles et coûteux et la pluviométrie annuelle supérieure à 700 mm/an. L’exploitation actuelle des eaux souterraines est d’environ 106 millions m³/an, dont les prélèvements sur les forages et les puits modernes représentent près de 21 millions m³/an, soit 20% de l’exploitation totale, le reste provenant de puits traditionnels.

Les consommations actuelles en eau du secteur de l’irrigation sont de l’ordre de 3,5 milliards de mètres cubes (25 000 m³/ha) presque entièrement sur une période de sept mois (du 1er juin au 31 décembre), ce qui semble laisser une grande marge pour des extensions. La situation est cependant moins favorable qu’il n’y paraît. Les contraintes et limitations liées à l’exploitation de ces ressources en eau peuvent être résumées comme suit (MDRE, 1999):

- Irrégularité du régime pluviométrique et hydrologique et donc du débit des fleuves et rivières ainsi que de la recharge annuelle des nappes; il est à noter, en particulier, que depuis vingt ans environ, la pluviométrie moyenne du Mali a diminué de 15 à 20% par rapport à la période cinquantenaire précédente;
- Difficultés de localisation des aquifères par rapport aux sites d’utilisation (le taux d’échec atteint parfois 30%) et faibles débits unitaires (moins de 5 m³/h pour la plupart des forages);
- Coût d’exhaure et des ouvrages de retenue d’eau de surface en moyenne très élevé ;
- Exploitation coûteuse des eaux souterraines.

Les consommations en contre-saison, bien que faibles, surviennent à une période où les débits des fleuves et les niveaux dans les barrages de retenue sont faibles.

Le Niger est une rivière internationale et le Mali est dépendant des barrages envisagés en Guinée, tout en devant laisser des volumes d’eau suffisants aux pays situés en aval. Même en construisant les seuils de Talo et Djenné sur le Bani ainsi que le barrage de Tossaye et tout en améliorant l’efficacité de l’irrigation pour diminuer la consommation à 19 000 au lieu de 25 000 m³/ha, le potentiel irrigable dans le bassin du Niger serait d’environ 500 000 ha seulement si l’on ne veut pas diminuer les volumes d’eau arrivant au Niger en aval de plus de 30%. De cette superficie totale, environ 230 000 ha avaient été aménagés en 1994, sur lesquels 170 000 ha étaient effectivement exploités, 60 000 ha environ ayant été abandonnés du fait de la baisse des crues et du mauvais entretien (MDRE, 1999).

**Irrigation**

Le potentiel des terres aptes à la culture irriguée est de 2 200 000 ha, dont environ 566 000 ha sont irrigués à partir des ressources en eau de surface pérennes. Sur cette superficie totale, 295 791 ha bénéficient actuellement d’un contrôle de l’eau, bien que 60 000 ha environ soient plus ou moins abandonnés du fait de la baisse des crues du fleuve (cas des aménagements de maîtrise partielle), de problèmes techniques (dus au mauvais entretien des aménagements, par exemple) et surtout de certaines contraintes institutionnelles (manque de crédit agricole, problèmes fonciers, non-appropriation des infrastructures d’irrigation et de leur gestion par les bénéficiaires). Sur les trois grands types d’irrigation en maîtrise totale/partielle (irrigation de surface, aspersion et goutte-à-goutte), seule l’irrigation de surface est réellement pratiquée au Mali.
Sur les 295 791 ha, 97 499 ha sont en maîtrise totale. Près de 63 pour cent (61 000 ha) sont cultivés annuellement en riz et 5 000 ha occupés par la culture de la canne à sucre (le seul périmètre sucrier du Mali). L’ON représente à lui seul 45 pour cent de la production nationale de riz. Son système hydraulique est alimenté gravitairement à partir du barrage de Markala par rehaussement du plan d’eau du Niger et par dérivation d’un débit de 120 m³/s.

Les autres aménagements en maîtrise totale sont :

- 11 431 ha de grands périmètres (GP > 1 000 ha), incluant entre autres les périmètres suivants : 2 600 ha de GP à Baguineda et 1 350 ha de GP pour le périmètre en aval du barrage de Sélingué ;
- 2 000 ha de moyens périmètres (MP: 100 - 1 000 ha) à Farabana, Goubo, Hamadja, Daye, Koromé ;
- 23 068 ha de petits périmètres irrigués villageois (PPIV) et privés (PPPI) (< 100 ha), notamment le long du fleuve Niger de Bamako à Gao et le long du fleuve Sénégal.

La superficie totale irrigable ne représente que 5 % du total des terres cultivables du Mali.

Le chiffre global de 2,2 millions d’hectares irrigables est théorique et trompeur par sa grandeur car une portion importante de cette superficie ne peut pas être irriguée en réalité (avec les systèmes d’irrigation et les systèmes de culture actuels). Au fur et à mesure que de nouvelles aires sont aménagées et irriguées, d’autres aires qui avaient du potentiel ne seront plus disponibles. L’étude du PNUD menée en 1982 a limité de façon prudente le potentiel pour l’Office du Niger à 250 000 hectares, au lieu de reconduire le chiffre qui est souvent cité – 960 000 hectares – parce que l’on ne peut pas dévier suffisamment d’eau du Niger pour cultiver une telle superficie. La limite supérieure de la capacité de l’Office du Niger est à présent objet de débat.

Le Mali dispose de toute une gamme de dispositifs d’irrigation, qui sont fonction des conditions hydrologiques et topographiques :

- Les petits périmètres d’irrigation avec maîtrise complète de l’eau sont de petites parcelles irriguées gérées par des individus ou la communauté locale, et servent surtout à la production de riz et/ou de fruits et légumes. Il existe un potentiel important de développement de tels périmètres dans les Régions du Nord, semi désertiques et très éprouvées par la pauvreté.

Parmi les autres dispositifs jouant un rôle mineur, figurent les petits, ou micro périmètres privés d’irrigation, l’irrigation traditionnelle des bas-fonds et l’irrigation en oasis.

✔ Les principales caractéristiques des sols des terres cultivées

Au Mali on rencontre beaucoup de types de sols. La grande majorité des terres cultivées sont cependant constituées par les sols faiblement ferrallitiques et les sols tropicaux.

Avec une superficie d’environ 2.000.000 d’hectares les sols faiblement ferrallitiques se localisent dans l’extrême Sud-Est du pays. Ils y constituent l’essentiel des terres arables.

Le taux de matière organique est très faible (rarement plus de 1 %). La teneur en azoté total est également très faible avec moins de 0,2 %. Cette faible fertilité est la conséquence à la fois des conditions climatiques défavorables et de techniques agricoles souvent peu évoluées et érosives. Leur
maintien et/ou leur amélioration est une condition sine qua non de la pérennité des systèmes de production sur ces sols.


Une carte des régions naturelles du Mali est présentée en Annexe.

2.3.2. **Les structures agraires**

*Principaux systèmes de culture, degrés de spécialisation ou diversification*

Il existe au Mali, comme dans la plupart des pays de la sous région, une grande diversité des systèmes de production agricole. La plupart de ces systèmes sont caractérisés par la faible utilisation d’intrants d’origine extérieure exception faite de la zone sud (système coton) et de la zone centre (riz irrigué avec maïs et riz). Les zones agroécologiques résultent de la combinaison entre zones écologiques et zones agroclimatiques. Quarante neuf zones ont été identifiées par le PIRT au sein des grandes régions naturelles. Chacune d’elles est caractérisée par ses ressources en sols, en végétation et en eau. (Voir carte en annexe qui donne un aperçu sur les grandes unités agroécologiques du Mali).

| Tableau 13 : Zones agro écologiques et systèmes productifs du Mali |
|-----------------|-----------------|-----------------|-----------------|
| Zone géographique et (principales régions naturelles) | Régions administratives | Zones climatiques | Systèmes Productifs |
| Ouest (Plateau Mandingue) | Kayes/ Koulikoro | Soudanien | Céréales sèches/ Arachide/Coton/Elevage |
| Haute Vallée du Niger (Plateau Mandingue et Haut Bani/Niger) | Koulikoro | Soudanien | Céréales sèches/ Coton/Elevage/Arachide |
| Mali Sud (Plateau de Koutiala, Haut Bani/Niger) | Sikasso/ Koulikoro | Soudanien Pré guinéen | Coton/Céréales sèches (sorgho dominant)/ Elevage/Tubercules/Riz |
| Sahel (Gudimakan, Hodh) | Kayes/ Koulikoro/ Ségu | Sahélien | Céréales sèches /Elevage |
| Moyenne Vallée du Niger (Moyen Bani/Niger) | Koulikoro/ Ségu | Sahélien | Céréales sèches/Coton/Elevage |
| Centre (Plateau de Koutiala Nord, Delta mort du Niger (ON), Hodh oriental) | Ségu/Mopti | Sahélien | Céréales sèches/Riz/Elevage |
| Plateau Dogon (Plaine du Séno, Plateau de Bandiagara, Gondo-Mondoro) | Mopti | Sahélien | Céréales sèches (Mil dominant)/Elevage/Oignon |
| Delta intérieur (Delta intérieur zone Sud) | Mopti/Ségu | Nord sahélien | Riz/Elevage/Pêche/Céréales sèches |
| Zone Lacustre et Fleuve Niger (Delta intérieur zone Nord, Fleuve/Gourma) | Tombouctou/ Gao | Sahélien saharien | Riz/Elevage/Pêche/Mil/Sorgho de décrue/Blé |
| Zone du Grand Nord (Horas, Tlemesti, Azaoud, Akié, etc.) | Tombouctou/ Kidal/Gao | Saharien | Elevage, culture oasisienne |


Les systèmes de production sont assez diversifiés et vont des systèmes à base de coton au Sud au système oasisien à l’extrême Nord en passant par les systèmes à base de céréales sèches et le système pastoral tous associés à l’élevage (semi sédentarisé ou transhumant). On note globalement sept systèmes de production :

- Base coton (coton céréales sèches, élevage, riz de bas fonds, fruits et légumes) au Sud et à l’Ouest du Mali Sud
- Base riz (riz en maîtrise totale, céréales sèches, élevage, maraîchage) Mali centre (Office du Niger, Office riz, bas-fonds)
• Base mil/sorgho (céréales sèches, élevage) au Mali Ouest et Centre
• Périurbain (élevage intensif, maraîchage) autour des villes
• Pastoral (élevage extensif, riz irrigué) Mali Nord
• Lacustre/décure (céréales sèches, légumineuses)
• Oasien (palmiers dattiers) Extrême Nord du Mali

**Structure foncière et caractéristiques des exploitations**


**Zone cotonnière**

La zone cotonnière est caractérisée par un foncier en culture pluviale réparti en champs de case et champs de brousse. Tous les types d’exploitation disposent en moyenne d’une réserve foncière (friches ou jachères) qui représentent de l’ordre du tiers de la superficie « appropriée ». Cependant, la qualité des sols est très inégale et une grande partie des réserves sont en fait des zones sylvopastorales.

Il y a une forte différenciation de la taille des exploitations : superficies élevées pour les exploitations riches, moindres pour les exploitations et réduites pour les exploitations pauvres. Cependant, la superficie moyenne par personne et la superficie utilisée pour la culture par personne sont plus élevées pour les exploitations pauvres et intermédiaires que pour les exploitations riches. Ces différences semblent s’expliquer par des sols de mauvaise qualité et moins productifs pour les pauvres et intermédiaires et qui ont aussi des superficies en friche ou jachère plus importantes.

L’appropriation traditionnelle foncière est systématique. Il n’y a pas de mode de faire valoir indirect et donc pas de marché foncier dans la zone. Cependant, les exploitations riches et intermédiaires prêtent des terres, surtout aux nouveaux arrivants.

**Zone Office du Niger**


Les exploitations du groupe des riches disposent d’une population nettement supérieure aux autres types avec en moyenne plus de 4 ménages et plus de 27 personnes. Les exploitations à un seul ménage représentent 31 % des exploitations. Ces exploitations avec peu de personnes (7,38 personnes) sont en grande majorité des pauvres (près des deux tiers).

En zone Office du Niger, la situation est très différente des autres zones. Tout d’abord, il existe des exploitations agricoles pauvres et sans terre, contrairement aux autres zones où tous les habitants des villages disposent d’au moins une parcelle pour cultiver. Cependant, certaines de ces exploitations pratiquent la culture irriguée sur des parcelles de location, mais leur grande majorité cultive sur les parcelles dégradées non attribuées par l’Office du Niger, dites « hors casiers ». Elles disposent aussi en général de parcelles agricoles en zone exondée destinées à l’agriculture pluviale. L’accès au foncier semble donc être une des contraintes principales pour les plus pauvres dans la zone.
Ce sont les exploitations agricoles du groupe intermédiaire qui ont le plus de terres en location et certaines louent jusqu’à 50 % de leur superficie irriguée disponible. La location est une pratique courante de régulation de l’attribution foncière qui concerne une part importante des exploitations. Les superficies disponibles par personne et par mode de tenure sont présentées en annexe.

La gestion foncière telle que pratiquée ces dernières années n’a pas permis d’endiguer la tendance à la réduction des superficies cultivables par exploitation ; au contraire les réaffectations de terre après réhabilitation et les nouvelles attributions ont accentué le phénomène.

L’extension du domaine aménagé constitue donc une mesure prioritaire pour la poursuite de la croissance agricole et pour assurer le devenir des exploitations agricoles familiales. Il reste à définir des modes d’attribution et de mise en valeur des nouvelles terres qui permettent de combiner les exigences de croissance économique et de lutte contre la pauvreté [17]. Comment le modèle « social » d’utilisation de l’irrigation pourra se subsister à la mutation vers une agriculture industrielle prônée par les Autorités qui souhaitent que l’Office du Niger, grâce à son énorme potentiel, devienne l’un des piliers de l’émergence d’une agro-industrie au Mali

Les autres caractéristiques (superficies, intensification et utilisation de la production) des exploitations agricoles des deux zones concernées sont analysées dans le chapitre sur le processus de segmentation des filières agricoles.

2.3.3. LA PRODUCTION AGRICOLE ET AGRO-ALIMENTAIRE
Evolution des principales productions agricoles

La production agricole est largement dominée par les céréales dites sèches (mils, sorgho et maïs). Ces céréales constituent l’essentiel de la base alimentaire des populations (norme moyenne de consommation de 219,2 kg/pers/an selon l’EMEP 2001 de la DNSI). En bonne année pluviométrique, la production, qui peut atteindre 3 000 000 tonnes, est suffisante pour le pays et fait même l’objet de commerce transfrontalier traditionnel avec les pays voisins.

Cette production est assurée par près de 630 000 Exploitations Agricoles Familiales (EAF), qui ont une taille moyenne de 4,5 ha et 9 à 10 personnes. Les petites exploitations disposant de moins de 3 ha sont les plus nombreuses et représentent 40% du total des EAF.

La production de céréales Mil/Sorgho/foonio est passée de 870 000 tonnes de 1960-1965 avec des fluctuations à 895 000 tonnes en 1974-1979 pour rendement de 580 kg à 700 kg. Une baisse significative de la production se fait sentir en 1971-1973 causée par la grande sécheresse.

De 1981 – 1985 le taux de croissance moyen pour les mil et sorgho est de l’ordre de 25,3% et 8,9%. Dans la tranche 1991-1995, bien que le taux de croissance étant 2,7 et 8,7 respectivement pour le mil et le sorgho, on remarque que les taux annuels de croissance sont négatifs pour l’année 1995 (-21,3% et -4,8%). Cet état de fait peut s’expliquer par la dévaluation de 1994.


Malgré les politiques et les actions mises en œuvre au cours des vingt dernières années, les productions de mil, mais, et de sorgho ont été obtenues par l’accroissement des superficies cultivées et non par une augmentation des rendements. Le phénomène d’extension des superficies cultivées agit négativement sur la préservation des ressources naturelles. Ainsi, les rendements à l’hectare des céréales sèches ont baissé.

Figure 6 : Evolution de la production de céréales au Mali de 1960-1979
L’élevage et la filière bétail viande

Le Mali étant un pays à vocation agro pastorale, l’élevage occupe une place importante dans son économie, avec 10,8% du PIB.


Figure 7 : Evolution du Cheptel en têtes (Bovins et ovins/caprins)

Source : adapté de A. Coulibaly, 1998

La filière bétail présente des opportunités d’investissement, non seulement dans l’industrie de transformation de la viande, mais encore dans le développement des infrastructures nécessaires à la distribution locale et internationale.

Le Mali a un avantage comparatif en matière de peaux, avec un indice de 3,4 pour la peau brute et de 2,91 pour la peau tannée. Ce résultat est la conséquence de la spécialisation et de la fidélisation de ses marchés d’exportation.
Le taux d’exploitation est estimé à 10-15% pour les bovins et à 25-35% pour les ovins caprins. Par ailleurs le taux de croissance des animaux abattus entre 1984 et 2002 est de 1,3% et 0,4% respectivement.

Production de viande rouge

Les données de la Direction Générale de la Réglementation et du Contrôle (DGRC, 2003) indiquent que le potentiel de production de la viande rouge est de 150 000 tonnes.

Productions contrôlées :
- Bovins : 298 138 unités
- Ovins-caprins : 614 373 unités

Cuirs et peaux

Exportations contrôlées
- Cuirs bovins : 2436,6 tonnes
- Peaux Ovins-caprins : 2120,3 tonnes
- Peaux de reptiles : 3,185 tonnes

Les exportations contrôlées d’animaux vivants ont augmenté entre 1997 et 2000 grâce à la conquête de certains marchés du aux effets de la dévaluation du franc CFA. Le Mali exporte beaucoup de bétail, essentiellement vers les pays voisins. Les animaux sont expédiés sur pieds, entraînant un manque à gagner en termes de valeur ajoutée pour le Mali (les cuirs et peaux, les sabots et cornes etc.).

Demande

Le bétail et la viande malienne sont demandés surtout dans les pays côtiers de l’Afrique de l’Ouest, notamment en Côte d’Ivoire, au Ghana, au Togo et au Sénégal.

Entreprises existantes :
- Abattoir frigorifique de Bamako,
- Abattoir moderne de Sabalibougou (Bamako),
- Abattoirs de Ségou, Sikasso, Koutiala, Gao, etc.
- Fabrique d’huile et d’aliment bétail (SIKA DOR) de l’Etablissement Yacouba Woro Traoré à Sikasso,
- Production d’aliment bétail de la Société N’Diaye et Frères (SNF) à Koutiala,
- Production d’aliment bétail de l’Huilerie Cotonnière du Mali (HUICOMA).

L’OMBEVI estime la production de cuirs et peaux de bovins à 195 000 et à 310 000 la production de peaux d’ovins-caprins par an.

Une Fédération Nationale des Groupements Interprofessionnels du bétail et de la viande (FEBEVIM) existe depuis une dizaine d’années. Elle regroupe des associations de marchands de bétail, des coopératives d’éleveurs, l’Association Régionale des Exportateurs de Bétail et de la Viande de Ségou (AREBEVIA). Il y a aussi une Fédération des Groupements Interprofessionnels du Bétail et de la Viande (FEBEVIM).

Evolution des bilans céréaliers

Le bilan céréalier est établi par les services du Ministère de l’agriculture en fin de campagne agricole. C’est l’outil principal pour évaluer la situation céréalière et prévenir les crises alimentaires. En cas de déficit céréalière à l’issue d’une mauvaise campagne. Il sert de base de négociation entre l’Etat et les donateurs pour évaluer l’aide alimentaire nécessaire. Ce bilan présente cependant quelques limites (niveau de représentativité limité à la région, difficultés pour estimer les stocks paysans ou les prévisions d’importation, non prise en compte du marché sous régional) et ne concerne que les
céréales il ne reflète donc qu’une partie de la situation alimentaire. Les bilans céréaliers détaillés de 1987/88 à 2004/05 sont présentés en annexe.

Le graphique ci-dessous résume l’évolution du bilan céréalier au Mali depuis 1987. La production disponible par habitant (production brute réduite des pertes) évolue en dents de scie sur la période mais reste voisine des 200 kg/personne par an (moyenne sur la période de 199 kg/pers/an). La forte progression de la production ne fait que couvrir la croissance démographique, en notant cependant que sur la période le taux d’urbanisation est très important.

Figure 8 : Evolution de la consommation apparente en céréales depuis 1987.

Globalement la situation est pour le Mali assez satisfaisante avec une couverture plus ou moins régulière des besoins (norme utilisée jusqu’en 2004 de 203 kg/an/personne) par la production nationale. Cette situation globale cache bien sûr de fortes disparités comme déjà évoqué. Les importations de céréales restent limitées. Cependant elles ont tendance à progresser avec des importations moyennes de 95 000 tonnes par an dans la décennie 90, et de 200 000 tonnes en moyenne depuis 2000, constituées essentiellement de riz et de blé. Les exportations quant à elles ne semblent pas décoller.

**La transformation agro-industrielle et agro-alimentaire**

Le secteur de l’agroalimentaire au Mali est globalement peu structuré, notamment du fait que l’essentiel des consommateurs se concentre sur Bamako. Malgré la diversité des ressources disponibles, l’industrie agroalimentaire est relativement peu développée.

Les activités de transformation des produits agricoles à but commercial, portent sur une diversité de matières premières agroalimentaires à savoir : les céréales (riz, blé, fonio, mil sorgho et maïs), les fruits et légumes (mangue, échalote, gombo, agrumes, oseille rouge, tamarin, gingembre …), les produits d’origine animale (lait, viande, miel,…) le karité, l’arachide et quelques cultures dites industrielles (coton, canne à sucre).

Les activités de transformation sont réalisées par des unités opérant pour la plupart à l’échelle artisanale, hormis le cas de quelques unités semi-industrielles et industrielles.

Les technologies de transformation utilisées, en dehors des cas du blé, du riz, du coton et de la canne à sucre, sont essentiellement artisanales et basées sur des pratiques traditionnelles plus ou moins améliorées par l’utilisation de quelques équipements modernes.

Le sous secteur de la transformation des produits agricoles connaît de nombreuses contraintes ayant trait notamment à la faible capacité financière des acteurs notamment pour la réalisation d’investissements conséquents en infrastructure, équipements et technologies de transformation performants, à la dévalorisation et à l’importance des pertes en produits frais sur le marché en période
d’abondance, à l’insuffisance des moyens et de savoir-faire pour la conservation en frais et/ou la transformation, à la qualité et la compétitivité de leurs produits transformés.

✓ Céréales

Il existe un très grand nombre d’unités de transformation des céréales dont :
- une majorité d’unités artisanales : les “moulins de quartier” ;
- des unités semi industrielles de transformation : mini minoteries de maïs et mini rizeries ;
- des unités industrielles de transformation :
  - Le secteur des produits panifiés et pâtissiers se structure autour d’une soixantaine de boulangeries et pâtisseries, qui commercialisent directement sur leur lieu de production. La consommation de farine serait de l’ordre de 60 à 70 000 tonnes par an. Une partie est importée depuis la France (20 000 tonnes par an), et une autre est produite localement par un moulin situé à proximité de Bamako (50 000 tonnes par an).
  - Il existe également une importante unité de confiserie, la Grande Confiserie du Mali (GCM), qui produit annuellement 2 500 tonnes de bonbons, 1 250 tonnes de pâte à mâcher, et 160 tonnes de sucre aromatisé à la vanille et à la menthe. (Source : MIC du Mali)
- Minoterie Tiédié Koné à Ségou.

✓ Fruits et légumes

La transformation des fruits et légumes au Mali porte sur le séchage, la production de jus, de sirops et de confitures. Les activités de transformation sont menées par des unités artisanales. Il existe quelques unités industrielles : Nouvelle Brasserie de Bamako (NBB), Usine DAYA, Mali lait, Générale Alimentaire du Mali (GAM) pour les boissons à base de fruits et légumes.

✓ Lait

Au Mali, le lait est principalement transformé en lait frais pasteurisé, lait caillé, yaourt, beurre, ghee et fromage. Cette transformation porte sur une quantité moyenne de 283 000 litres de lait frais (source CIDR cité par CPS/IER, 2004).

Les unités artisanales de transformation de lait, comprennent les unités familiales, les centres de collecte de lait et les minis laiteries.

Les unités semi-industrielles de transformation de lait sont essentiellement : Harry Délices et Mam Cocktail. Quant aux unités industrielles, elles comprennent Union Laitière de Bamako (ULB) (lait frais), GAM, Ségou Lait, SOLAIMA, et EURO LAIT.

✓ Cuirs et peaux

La technologie traditionnelle de tannage est largement répandue au Mali. Ce tannage concerne surtout les peaux d’ovins, de caprins et de reptiles.
Sur le plan industriel, il existe au Mali trois tanneries : la TAMALI SA, la TAPROMA et la TAO ayant en commun une capacité annuelle de 100 000 cuirs et 3 500 000 peaux (CAE, 2001).

✓ Coton

Crée en 1974, la Compagnie Malienne pour le Développement des Textiles (CMDT) est une société anonyme d’économie mixte, actuellement au capital de 32,5 milliards de FCFA, dont 60% pour le Mali et 40% pour la Compagnie Française pour le Développement des Textiles. La CMDT dispose de 17 usines d’égrenages de coton. Les usines contiennent des machines appelées égreneuses qui nettoient le coton graine et séparent la fibre de la graine. La Compagnie Malienne des Textiles (COMATEX) a pour objet la production, la commercialisation, l’exportation et l’importation des produits textiles tels que les fils, les tissus d’ameublement, les tissus à usage industriel ainsi que l’importation et l’exportation de fils et toiles écrus.
**Canne à sucre**

La canne à sucre est introduite en 1972. Fruit de la coopération sino-malienne, le Complexe Sucré du Kala Supérieur-SA (Sukala SA) est aujourd’hui une entreprise en pleine croissance. Créée le 1er février 1996 par le gouvernement du Mali (40% du capital) et la société chinoise de l’Industrie Légère pour la Coopération Technico-Economique avec l’Etranger (CLETC), qui détient 60% des actions, Sukala SA est spécialisé dans la production de sucre et d’alcool. Elle exploite 3110 hectares de canne à sucre à Siribala et 1654 hectares à Dougabougou dans la région de Ségou. Grâce aux rénovations industrielles et techniques intervenues au cours des dix dernières années, la production de sucre est passée de 23 000 tonnes par an à plus de 35 000. Celle de l’alcool est de 240 000 litres par an. (Source : journal Républicain du 16/01/2006).

**Concurrence des produits locaux par les importations**

Les différentes filières connaissent des situations différentes :

En ce qui concerne le coton, les industries suivantes utilisent la fibre :


- BATEX-CI SAU « BAKARY TEXTILE COMMERCE INDUSTRIE » est l’ancienne ITEMA (Industrie Textile du Mali) qui produisait des tissus imprimés. Elle a été reprise par Monsieur Bakary Cissé, malien de l’extérieur qui l’a faite redémarrer en 2005, après plus de 7 ans d’arrêt. L’investissement prévu pour la réhabilitation s’élève à 32 580 464 000 FCFA. La réalisation du programme de réhabilitation va permettre la création de 777 emplois. Réhabilitée, elle envisage d’exporter au moins 80% de sa production. Les produits ciblés par la réhabilitation sont les fils, les tissus écrus, les tissus imprimés, les garnements et les Tee-Shirts. Mais pour un départ, il est envisagé la production de 14 000 tonnes de fils et de 28,8 millions de mètres linéaires de tissus imprimés. BATEX-CI sau est implantée dans la Zone industrielle de Bamako.

Ces industries ont de grandes difficultés d’écoulement de leurs productions concurrencées par les importations massives et le bas prix des textiles chinois qui inondent les marchés urbains et ruraux du Mali.

S’agissant du sucre, le Complexe Sucré du Kala Supérieur (SUKALA) qui produit environ 35 000 tonnes par an sur un besoin national d’environ 120 000 tonnes par an. SUKALA envisage de porter cette capacité à 80 000 tonnes en 2007. La production actuelle bénéficie d’une protection, les importations de sucre étant subordonnées à l’obligation d’achat d’un quota de sucre local par les opérateurs sucriers. L’efficacité de cette mesure est cependant réduite en raison des importations illicites généralisées en provenance de la Mauritanie, du Sénégal et de la Gambie, notamment (DTIS 2004).

Pour l’élevage, l’apparition des viandes extra-africaines sur le marché Ouest africain dans les années 1980 a été un facteur d’affaiblissement de la position des pays sahéliens (Burkina Faso, Mali, Niger), traditionnellement exportateurs de bétail sur les pays côtiers (Ghana, Côte d’Ivoire, Nigeria, Bénin et Togo). Les techniques de production n’ont pas beaucoup changé.

La production animale, en particulier la production laitière en tant qu’activité économique, ne bénéficie pas d’un suivi sur le plan national. Pourtant il existe une demande importante et le potentiel local peut être mieux valorisé. En effet, la production nationale est nettement insuffisante d’une part et les petites laiteries qui se sont développées depuis 1992, fonctionnent essentiellement à partir de la
poudre de lait et de beurre importé. Même si un effort est fait pour incorporer du lait frais collecté localement, les quantités restent faibles. Cette pratique conduit les producteurs locaux à réclamer au gouvernement des mesures de soutien pour développer la production locale. Eut égard au potentiel laitier, la filière lait local pourrait offrir une meilleure perspective de sources de revenu et d’emploi, pourvu qu’il ait une bonne politique gouvernementale dans ce sens.

La production locale de blé est concentrée dans la Région de Tombouctou (Diré et Goundam), au Nord du Mali. Les efforts consentis par l’État pour développer la production (recherche agricole, vulgarisation et encadrement technique des producteurs) dans les années 80, n’ont pas été poursuivis et la production de blé reste toujours marginale (environ 6 000 t/an).

Par contre, la consommation de blé et de pain se développe et commence à s’étendre dans les campagnes autour des villes, ce qui contribue à importer des quantités de plus en plus importantes de blé et de farine. Les boulangeries maliennes utilisent plus de 60 000 tonnes de farine de blé par an, soit un équivalent de 80 000 tonnes de blé, dont plus de 90% provient de l’importation d’Europe et de France.

### 2.4. **LES POLITIQUES PUBLIQUES**

#### 2.4.1. **POLITIQUES MENEES**

*Politique de l’emploi*  

Pour atténuer, les conséquences sociales, économiques et politiques de la mise en œuvre des mesures d’ajustement structurel, l’État a mis en place une nouvelle stratégie favorisant la promotion de l’emploi. C’est dans ce cadre que plusieurs actions ont été entreprises avec l’appui des partenaires bilatéraux et multilatéraux à travers des projets :

- Le projet Fonds Européen de Développement pour la promotion des PME/PMI.(renforcement des capacités) ;
- Le projet d’appui aux PME/PMI : PNUD/BIT a facilité la création d’au moins 1 0 PME/PMI ;
- Le programme régional PNUD / Femmes/Eau et Assainissement : Création de coopératives féminines urbaines ;
- L’Agence Canadienne de Développement International et le projet d’Appui aux PME ;
- Les actions de l’Agence française de Développement : lignes de crédits PME/PMI ;
- Les expériences de la Banque Mondiale. HIMO dans la branche BTP
- La formation pour un renforcement des capacités
- Le projet APEP (Banque Mondiale) d’assistance au secteur privé orienté sur la formation des acteurs (marketing et organisation) et le financement d’étude de factibilité ;
- Le programme- Cadre de Dynamisation du secteur privé (PNUD), coordonne toutes les activités des agences de coopération destinées au secteur privé ;
- Le Fonds d’Appui à la Formation Professionnelle et à l’Apprentissage (FAFPA) et les Unités de Formation et d’Appui aux Entreprises (UFAE) sont financés avec le concours de la coopération française et la Banque Mondiale ;
- Fonds d’Investissement et Réinsertion (FIR), consécutifs au Programme Départ Volontaire à la Retraite (PDVR) ;
- Le programme de promotion de l’emploi rural, à travers ceux du CAE / APROFA et PAVCOPA financés par l’ USAID et la Banque Mondiale, avec une approche filière

---

clairement établie et un accent sur les aspects commerciaux et industriels dans un cadre concurrentiel et tourné vers les marchés extérieurs ;

- Le Programme Emploi Jeunes, basé sur une approche communale et communautaire, prenant en compte tous les jeunes en âge d’apprendre ou de travailler, avec une discrimination positive en faveur des femmes.

**Politique monétaire et évolution du taux de change – dévaluations**

L’UMOA a été caractérisée, jusqu’à un passé récent, au plan de la conduite des politiques macroéconomiques, par une dualité institutionnelle marquée, d’une part, par la mise en œuvre de la politique monétaire commune par les instances supranationales de l’Union monétaire et, d’autre part, par une gestion autonome, par les pouvoirs publics, des autres volets de la politique économique, en particulier la politique budgétaire. Cette situation traduit une insuffisante prise en compte des impératifs d’harmonisation des politiques budgétaires qu’exige l’appartenance à la même union monétaire.

Nonobstant les efforts déployés pour renforcer le cadre juridique et réglementaire, des rigidités subsistent encore dans le développement des marchés monétaire et financier.

La faible mobilité des facteurs de production, l’insuffisance et l’inadéquation des infrastructures de transport, de communication et de distribution, ont constitué d’autres goulots d’étranglement. De surcroît, l’extrême vulnérabilité des économies de l’Union aux chocs exogènes, induite par le manque de compétitivité des entreprises nationales et d’une manière générale, la persistance de rigidités structurelles n’a pas permis de conférer à la monnaie commune un soubassement réel.


La dévaluation du franc CFA avait pour objectif principal une relance de l’économie à travers l’augmentation des volumes d’exportation et la diminution des importations.

L’ancrage du CFA à l’euro constitue une spécificité avec de nombreuses conséquences pour l’économie malienne. L’adoption d’un régime de taux de change fixe par rapport au franc français implique des exigences majeures en matière d’accroissement des réserves de change et de maîtrise de l’inflation, de manière à préserver la valeur interne et externe de la monnaie commune. Aussi, cette évaluation a-t-elle été effectuée à partir des critères de gestion monétaire (inflation, taux de couverture de l’émission par les avoirs extérieurs, compte d’opérations auprès du Trésor français et évolution du ratio réserves de change par rapport aux importations mensuelles) et de performances économiques. En outre, compte tenu de l’importance accordée à la promotion et à la mobilisation de l’épargne pour un meilleur financement des économies nationales et une réduction de la part de la monnaie centrale dans les crédits à l’économie, notamment depuis la réforme de 1989, le degré d’atteinte de cet objectif sera également examiné.

L’analyse de l’évolution des prix à la consommation, montre que l’inflation dans l’UMOA s’est située à des niveaux relativement bas, exception faite de l’année de la dévaluation du FCFA en 1994. En effet, le niveau général des prix s’est établi, en moyenne, à 4,7% au cours des années 1960-1974, avant d’enregistrer une variabilité accrue (8,8%) durant la période 1975-1989. Les prix ont ensuite connu une légère hausse de 0,6% durant les années 1990-1993, du fait essentiellement de la déflation de 3,6% au Niger et de 0,5% au Sénégal. Le changement de parité du FCFA en 1994 a entraîné une forte hausse des prix qui s’est située en moyenne à 31,3%. La progression de l’inflation s’est toutefois estompée par la suite ; la hausse des prix ressortant à 4% entre 1995 et 2001.
Globalement, cette stabilité de l’indice des prix à la consommation dans l’Union est le résultat d’une politique monétaire prudente, caractérisée par l’usage limité du seigneurage et d’une croissance modérée de la masse monétaire.

**Politique commerciale et industrielle**

✓ **Cadre Intégré du Commerce**

Depuis 2003, le Mali, après s’être engagé à intégrer le commerce en tant que source de croissance durable de l’économie dans le CSLP, a adhéré au Programme d’Assistance liée au Commerce, initié par les organisations internationales et entamé le processus de sa mise en œuvre.


Le Cadre Intégré, à travers lequel les PTF organisent leur assistance au développement du commerce et à l’accès aux marchés internationaux, devient ainsi le référentiel de base pour l’élaboration de la politique nationale de développement du commerce, envisagée par le gouvernement.

✓ **Politique industrielle**

Dans le cadre de l’élaboration de la politique d’industrialisation, un état des lieux a été fait du secteur industriel pour la période 1998-2002 :

- seulement 11% du PIB en 2002 pour tout le secteur et sur lesquels les entreprises manufacturières ne réalisent que 6% ;
- parc industriel national de 243 entreprises, dont seulement 21 % avec les capitaux étrangers ;
- 48% d’industries alimentaires et seulement 1312 salariés ;
- sur 338 projets industriels agrées pendant la période, seulement 78 ont pu être réalisés.

Le cadre des affaires malgré les avantages accordés par le Code des Investissements et le processus entamé de simplification des procédures (guichet unique) demeure peu attractif et caractérisé par :

- la faible qualité et l’insuffisance d’infrastructures de base ;
- le coût élevé des facteurs (eau, énergie, transports, communications) ;
- les difficultés d’accès au marché et aux financements.

Pour accroître la production industrielle, l’offre et la compétitivité des produits et mieux attirer les investisseurs, le Gouvernement a récemment adopté un programme de restructuration, de réhabilitation et de mise à niveau des entreprises.

### 2.4.2. Les politiques agricoles et de développement rural

**Evolution des politiques agricoles**

L’analyse des politiques agricoles et de développement rural a été initialement abordée au point 1221. Cette partie ne comportera qu’un complément d’analyse.

1960-1970 : Le développement agricole était basé sur un système d’organisation de la paysannerie en coopératives. Un appareil de type pyramidale fut mis en place : (i) une coopérative de base au niveau de chaque village, (ii) une société mutuelle de développement au niveau de chaque cercle, (iii) une fédération de coopératives au niveau des régions. L’encadrement des producteurs par les services de
l’agriculture et de l’élevage était calqué sur le découpage administratif, à travers les structures coopératives et depuis l’échec du système coopératif en 1964, par des programmes produits (création des programmes mil, arachide et signature d’une convention avec la CFDT pour le coton). Par la suite, à ces programmes produits, se sont substitués les ODRs dont le concept est basé sur : (i) une approche intégrée du développement visant tous les aspects de l’amélioration des conditions de vie du paysan et de son environnement, (ii) la création de structures organisées pour la réalisation de projets de développement et la fourniture de services aux agriculteurs.

1970-1980 : Les ODRs qui ont été généralisés au cours de cette période, ont permis de mettre en place un encadrement agricole, des infrastructures, des OPs et la formation du monde paysan à de nouvelles techniques. L’organisation du monde rural était aussi basée sur les associations et tons villageois.


1991-1995 : Les politiques agricoles mises en œuvre se sont traduites par : (i) le retrait total de l’Etat des activités de commercialisation, jadis assurées par les offices céréaliers au profit des commerçants privés et des groupements associatifs (associations villageoises, coopératives, groupements d’intérêt économique) ; (ii) la participation des Collectivités et des privés dans la définition des plans de développement agricole de leurs communes. Les changements intervenus dans la zone office du Niger illustrent assez bien ces options ; (iii) la responsabilisation des villages dans la gestion de leurs terroirs ; (iv) le partage des fonctions et responsabilités entre l’Etat, les Collectivités territoriales, les OP et le secteur privé (cf. SDDR1992). L’Office a entamé un vaste programme de restructuration qui a consisté à : (i) recentrer et limiter les missions de l’Office du Niger à la maîtrise d’ouvrage déléguée des études et du contrôle des travaux d’aménagements, la maintenance des aménagements, la gestion des eaux et le conseil rural ; (ii) désengager l’Office du Niger de toutes les autres activités entrainant la privatisation ou la liquidation de toutes les unités chargées auparavant de conduire ces activités ; (iii) associer les usagers des réseaux hydrauliques au contrôle effectif des dépenses du fonds d’entretien des réseaux, pour lequel ils acquittent une redevance annuelle ; (iv) impliquer les Organisations Paysannes dans l’attribution et la gestion des parcelles aménagées, des terroirs et à améliorer le statut foncier des Exploitants. Ce qui conduit à la fermeture des rizières de l’Office du Niger et à la libéralisation de la transformation du paddy. Dans le domaine du transport, une nouvelle stratégie des transports ruraux a été mise en œuvre pour mieux préciser les responsabilités et les procédures relatives à la construction et à l’entretien de chaque catégorie de pistes, du réseau principal (pistes nationales, primaires, et de dessertes) aux pistes locales.

1996-2000 : Sur le plan agricole les taxes à l’importation du riz ont été réduites. Le Mali a adopté une stratégie visant à élargir l’accès des ruraux à des systèmes d’alimentation en eau potable et à accroître leur utilisation systématique, à maximiser l’impact de ces systèmes en mettant en œuvre parallèlement des programmes d’assainissement et à faire en sorte que les futurs investissements sectoriels soient guidés par la demande. Le Programme National d’Infrastructures Rural (PNIR) a prévu la mise en
place de plusieurs infrastructures d’irrigation, de transport et d’alimentation en eau potable et
d’assainissement.Un Plan National d’Actions Environnementales (PNAE) a été adopté et prévoit,
entre autres, le suivi de la qualité de l’eau et des sols et la lutte contre les maladies hydriques, y
compris par l’alimentation en eau potable. Par rapport à la politique environnementale, plusieurs
innovations ont été mises en œuvre dont : (i) l’adoption de plan d’aménagement et la fixation des
quotas d’exploitation, (ii) la gestion contractuelle des forêts avec les populations riveraines, (iii) le
mode de taxation et de répartition des recettes d’exploitation, (iv) l’adoption de la loi relative aux
pollutions et aux nuisances, (v) la signature et ratification des conventions environnementales.

2001-2005 : Dans le domaine agricole, des activités de formation et de renforcement des capacités
d’intervention du secteur privé ont été mises en œuvre pour améliorer l’offre des services et la
compétitivité des produits. Le Programme Compétitivité et Diversification Agricole (PCDA) qui vient
d’être lancé récemment (Juillet 2006) comporte lui aussi, dans chacune des 4 régions du pays où il
intervient, un important volet d’infrastructures devant soutenir la compétitivité et le développement du
commerce des produits des filières agricoles spécifiquement ciblées. Les Etats Généraux du Coton
(EGC) ont abouti à l’adoption de la LPDSC. En matière de transport et suite à la crise sociopolitique
intervenue en Côte d’Ivoire, d’énormes efforts ont été déployés pour le désenclavement interne du
pays, notamment d’une part, par l’entretien périodique des axes routiers Bamako-Bougouni-Sikasso et
Sévaré-Gao et d’autre part, par le bitumage des maillons manquants aux axes de liaison, aux ports de
Nouakchott et Dakar, ainsi qu’à la frontière du Niger. Une stratégie nationale de sécurité alimentaire a
été adoptée afin de satisfaire les besoins essentiels des populations par l’augmentation et la
diversification de la production agricole, mais aussi d’améliorer les revenus des populations et
developper la transformation des produits locaux. Les structures de gestion sont largement renouvelées
avec : (i) le Conseil National de la Sécurité Alimentaire, (ii) le Comité Technique de Coordination des
politiques de sécurité alimentaire ; (iii) le Commissariat à la Sécurité Alimentaire (rattaché directement
à la Présidence de la République) ; (iv) les Comités régionaux, locaux (niveau du Cercle) et
communaux de sécurité alimentaire.

Aspects nouveaux du développement des politiques agricoles

Les politiques agricoles aujourd’hui cherchent à s’attaquer à la pauvreté et à la durabilité, qui appellent
une approche décentralisée de participation des populations locales et aussi une plus grande
implication des Organisations de Producteurs (OP) : cadres de concertation, de négociation et de
coordination en vue d’une meilleure compétitivité et qualité des produits ainsi que l’amélioration et
une plus grande stabilité des revenus.

Les OP existantes, plus ou moins prêtes à assumer les nouvelles responsabilités (fonctions
économiques nouvelles à transférer, dialogue sur les politiques sectorielles, négociation des contrats de
partenariat de type nouveau) deviennent de véritables enjeux de l’économie et des politiques dont il
faut redresser les situations.

Au Mali, la refondation des OP en coopératives (Coopératives de production cotonnières dans la
résorption de la crise et de la privatisation de la filière coton) ou encore le rôle prépondérant
volontairement confié aux producteurs dans le processus d’élaboration de la Loi d’Orientation
Agricole (LOA) par le Chef de l’Etat, constituent autant de défis des politique de développement
agricole en cours.

✔️ Coton

Pour faire face à la crise de cette filière, toujours contrôlée par l’Etat à travers la CMDT et sous une
pression continue des Partenaires Techniques et Financiers, l’Etat s’est engagé depuis juin 2001, dans
un processus de réformes devant conduire à la privatisation de la société cotonnière en 2008, à travers
la filialisation de ses usines à 4 sociétés privées d’égrenage.

Ce processus implique une participation paysanne accrue à la gestion de la filière : transfert aux
organisations nouvelles de producteurs (à travers leur faîtière) des fonctions d’approvisionnements en
intrants, participation des faîtières au capital social des sociétés d’égrenage, participation à la gestion
des fonctions crédits/conseil agricole, information et formation à travers des cadres de concertation interprofessionnels.

Les nouvelles missions nombreuses et complexes, à transférer aux faîtières, constituent des enjeux importants qui touchent à l’avenir des 200 000 EAF (soit 3 à 4 millions de personnes) de la zone cotonnière où la pauvreté de masse touche 78% de la population.

Le pilotage et la gestion futurs de la filière par l’Interprofession sont soutenus par de nombreuses études et réflexions et par un vaste programme de renforcement de capacité des acteurs financés les PTF du secteur.

Tout ce processus continue cependant à soulever des inquiétudes et incertitudes quant aux risques de l’apprentissage supportés par les producteurs, de la gestion nouvelle de la filière.

✔️ **Loi d’Orientation Agricole (LOA)**

Une Loi d’orientation agricole (LOA) a été adoptée en septembre 2006. La responsabilité du processus de concertation pour son élaboration a été confiée à la Coordination Nationale des Organisations Paysannes (CNOP). La LOA consacre la volonté du Mali de promouvoir une agriculture durable, moderne et compétitive reposant prioritairement sur les exploitations familiales agricoles reconnues et sécurisées. La stratégie de développement agricole s’appuie sur la promotion volontariste de la modernisation de l’agriculture familiale et l’appui à l’émergence d’un secteur agro-industriel structuré, compétitif et intégré dans l’économie sous-régionale.

Elle concerne les activités agricoles au sens large (l’agriculture, l’élevage, la pêche, la pisciculture, les activités forestières et fauniques, et les activités péri agricoles). Son élaboration a donné lieu à de larges concertations paysannes aux niveaux local, régional et national. Elle a pour but de « promouvoir une agriculture durable, moderne et compétitive reposant prioritairement sur les exploitations familiales agricoles reconnues et sécurisées, [...] et la création d’un environnement propice au développement d’un secteur agricole structuré ». Elle a parmi ses objectifs généraux : la souveraineté alimentaire, la réduction de la pauvreté, la modernisation de l’agriculture familiale et le développement de l’agro-industrie. Elle traite notamment : (i) des unités de production que sont l’exploitation agricole familiale et l’entreprise agricole ; (ii) du rôle des différents acteurs et notamment des organisations professionnelles agricoles (OPA) et des Chambres d’agriculture qui sont les éléments majeurs de structuration du monde rural ; (iii) de la question foncière avec l’objectif affiché de sécuriser les exploitants ; (iv) du financement des activités agricoles et péri agricoles en créant de nouveaux outils ; (v) de la mise en place d’organisations interprofessionnelles des filières.

Pour piloter la mise en œuvre de la LOA, il est créé un Conseil Supérieur de l’Agriculture.

✔️ **Recherche agricole**

Le Comité National de la Recherche Agricole (CNRA) est un organe chargé de la Coordination sectorielle au niveau du Ministère de l’Agriculture. Il constitue un cadre privilégié de concertation entre les différents acteurs de la recherche agricole, notamment les institutions de recherche agricole, les utilisateurs des résultats de la recherche et les partenaires au développement engagés dans le financement de la recherche agricole.

En 1993, la mise en œuvre du Programme National de Recherche Agricole (PNRA) a permis de : (i) réformer le CNRA en vue d’assurer un meilleur interface entre la politique gouvernementale et les institutions de la recherche ; (ii) transformer l’IER une institution autonome avec des programmes régionalisés, une meilleure liaison « producteurs, vulgarisateurs et chercheurs » et une implication des producteurs à la définition des objectifs de recherche et à l’évaluation de leurs résultats ; (iii) améliorer à travers une meilleure programmation la qualité scientifique et la pertinence des projets de recherche ; (iv) développer et mieux gérer les ressources humaines.
Tableau 14 : Evolution du budget de la recherche agricole

<table>
<thead>
<tr>
<th>Rubriques</th>
<th>2004</th>
<th>2005</th>
<th>2006</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Montant total (en milliards FCFA)</td>
<td>6.5</td>
<td>5.7</td>
<td>4.3</td>
</tr>
<tr>
<td>Répartition (%)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>État (Contrat de performance)</td>
<td>26.5</td>
<td>34.3</td>
<td>44.8</td>
</tr>
<tr>
<td>Fonds propres IER</td>
<td>2.0</td>
<td>1.5</td>
<td>3.7</td>
</tr>
<tr>
<td>CMDT</td>
<td>4.4</td>
<td>5.7</td>
<td>6.7</td>
</tr>
<tr>
<td>Crédit IDA-PASAOP</td>
<td>36.4</td>
<td>38.5</td>
<td>28.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Appui institutionnel</td>
<td>(23.7)</td>
<td>(31.5)</td>
<td>(11.1)</td>
</tr>
<tr>
<td>Contrat de recherche</td>
<td>(12.7)</td>
<td>(7.1)</td>
<td>(17.3)</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres financements extérieurs</td>
<td>30.7</td>
<td>20</td>
<td>16.4</td>
</tr>
<tr>
<td>Bilatéraux</td>
<td>(19.7)</td>
<td>(9.9)</td>
<td>(6.0)</td>
</tr>
<tr>
<td>Réseaux</td>
<td>(11)</td>
<td>(10.1)</td>
<td>(11)</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : IER, SRAMA 2006

L’Institut d’Économie Rurale (IER) créé en 1960, est une institution de recherche ayant pour mission de contribuer à la productivité agricole par des recherches mieux adaptées aux besoins du monde rural, de préserver les ressources naturelles, d’accroître la sécurité alimentaire et le revenu des agriculteurs et d’assurer un développement rural durable faisant du secteur du développement rural, le moteur de la croissance économique du pays. L’IER a pu réaliser son autonomie en 2000 en adoptant le statut d’un établissement public à caractère scientifique et technologique (EPST).

Un Mécanisme de financement a été mis en place pour l’octroi de dons sur une base concurrentielle pour le financement des projets de recherche adaptative et de recherche-développement (R&D) correspondant aux demandes des producteurs.

Le CNRA est devenu une entité entièrement autonome, avec un conseil d’administration où les utilisateurs de la recherche ont une représentation majoritaire.

**Infrastructure de transport en milieu rural**

L’infrastructure de transport en milieu rural est caractérisée par : (i) la faible densité et mauvais état du réseau routier, (ii) le manque de clarté de la répartition des responsabilités pour l’entretien des réseaux de routes et de pistes, (iii) les crédits budgétaires d’entretien sont faibles et les ressources mal employées, (iv) les capacités limitées du secteur privé local pour les travaux d’entretien.

Le système des transports au Mali comprend un réseau routier prioritaire de 9000 km de long, comprenant 1 300 km de routes revêtues et 8 700 km de routes non revêtues. La densité du réseau routier praticable toute l’année est faible et se situe entre 0,9 et 1,5 km/100 km Cette faible densité et le mauvais état du réseau routier ont des effets très négatifs sur les coûts du transport des produits agricoles, cinq fois plus élevé sur les pistes en mauvais état Avec le désengagement de l’Etat, certaines pistes ont été réalisées soit par des sociétés de développement rural, soit par des collectivités locales avec l’appui des projets et des ONG. Les sociétés de développement rural qui avaient le monopole des opérations de commercialisation des principaux produits locaux, ont aussi financé l’entretien de ces pistes.

**Les Investissements**


En 2002, pour un investissement public total de 187,2 milliards de FCFA, l’économie rurale absorbe 44 milliards de FCFA contre 63,3 milliards de FCFA pour les infrastructures et 58,4 milliards pour les
secteurs sociaux. Dans le secteur rural, l’essentiel des investissements publics est absorbé par l’Agriculture (75 à 90% des financements).

*Structure et évolution des dépenses publiques de fonctionnement et d’investissements (en millions de FCFA courants)*

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Agriculture</td>
<td>26075</td>
<td>39955</td>
<td>45811</td>
<td>50204</td>
<td>56587</td>
<td>49327</td>
<td>43770</td>
<td>28623</td>
<td>37949</td>
<td>41236</td>
<td>47375</td>
</tr>
<tr>
<td>Élevage</td>
<td>3694</td>
<td>4737</td>
<td>4715</td>
<td>6339</td>
<td>6310</td>
<td>7153</td>
<td>2854</td>
<td>1195</td>
<td>953</td>
<td>896</td>
<td>644</td>
</tr>
<tr>
<td>Pêche</td>
<td>87</td>
<td>50</td>
<td>187</td>
<td>154</td>
<td>75</td>
<td>80</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>249</td>
</tr>
<tr>
<td>Eaux et Forêts</td>
<td>3693</td>
<td>5708</td>
<td>4408</td>
<td>8122</td>
<td>5120</td>
<td>5599</td>
<td>5382</td>
<td>1999</td>
<td>953</td>
<td>896</td>
<td>644</td>
</tr>
<tr>
<td>Fonctionnement</td>
<td>577</td>
<td>878</td>
<td>970</td>
<td>969</td>
<td>3377</td>
<td>3366</td>
<td>6758</td>
<td>6247</td>
<td>6709</td>
<td>6374</td>
<td>5705</td>
</tr>
<tr>
<td>Total dépense du secteur</td>
<td>34126</td>
<td>51328</td>
<td>56091</td>
<td>65788</td>
<td>71469</td>
<td>65525</td>
<td>58764</td>
<td>38064</td>
<td>48083</td>
<td>50332</td>
<td>6058</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Le financement est assuré à 77% sur des ressources provenant de l’extérieur et à 23% sur ressources internes. Le financement extérieur comporte 55% de subventions et 45% de prêts qui sont généralement des prêts concessionnels. Les ressources internes se répartissent entre le budget national (33%), l’autofinancement (56%) et les particuliers (11%).

Lors de la Conférence des Chefs d’Etat africains qui s’est tenue à Maputo en 2003 dans le cadre du NEPAD, la décision a été prise de consacrer au moins 10% du budget de chaque Etat au développement rural. Le Mali a dépassé ce seuil et depuis plusieurs années consacre environ 13% de son budget au développement rural.

### 2.4.3. Le financement du développement agricole et rural


Plusieurs agences et institutions financières, bilatérales et multilatérales procurent l’essentiel des ressources nécessaires au financement du développement rural, qu’il s’agisse de dons ou de prêts, sur la base de critères et de procédures propres. Les principaux donateurs sont : la Coopération Française, l’USAID, les Pays-Bas, l’Union Européenne et la République d’Allemagne. Les principaux bailleurs de fonds sont le Groupe BAD, la BOAD, le FIDA et le groupe des fonds /banques arabes (BID, BADEA, FSD, FKD, OPEP).

L’Aide française depuis le début des années 90, est surtout centrée sur le renforcement des capacités institutionnelles (publiques et privées) de l’agriculture à travers des projets/programmes de développement institutionnel.

La Coopération Néerlandaise s’est spécialisée depuis les années 70 dans : (i) la riziculture irriguée ; (ii) le renforcement des capacités des producteurs et artisans ruraux ; (iii) l’appui à la recherche agricole.

L’aide néerlandaise semble s’être sensiblement réorientée au cours des années récentes. La nouvelle structure de l’appui des Paysans serait la suivante : (i) processus démocratique, participatif et de décentralisation : 4,5% ; (ii) santé, nutrition et population : 12,1% ; (iii) éducation et alphabétisation : 35,0% ; (iv) cadre de vie et assainissement, etc. : 4,8% ; (v) secteurs productifs (agriculture, développement rural, GRN) : 23,3% ; (vi) activités Génératrices de Revenus : 11,6%.
L’Union Européenne concentre son appui sur la décentralisation (poursuite du soutien au budget d’investissement des communes ANICT), la reforme des structures publiques : appui au développement institutionnel, programme de gouvernance et bonne gestion publique, appui à la structuration et à la participation de la société civile (Régions Nord).

L’agence américaine de développement USAID à travers son plan stratégique 2003-2012 a les objectifs suivants : (i) services de santé à grand impact ; (ii) meilleure qualité de l’éducation de base ; (iii) système décentralisé de gouvernance démocratique ; (iv) stratégie de croissance économique accélérée, basée sur la commercialisation des produits agricoles et pastoraux, le développement du crédit et la promotion de la production ; (v) promotion spéciale de la communication pour le développement.

La croissance économique accélérée est basée sur l’accentuation des performances des filières riz, viande rouge, fruits et légumes, du Système Financier Décentralisé et des reformes de l’Etat.

Le portefeuille actuel de la Banque Mondiale compte 14 projets repartis entre les secteurs : (i) développement humain (3 projets) ; (ii) développement rural (5 projets) ; (iii) infrastructures (2 projets) ; (iv) secteur privé et reforme institutionnelle (4 projets).

Le développement rural est financé à hauteur de 270 millions US$ sur un portefeuille d’engagements global de 572 millions US$: les efforts sont portés sur 4 programmes majeurs : PASAOP, PNIR, PCDA, PACR, de longue durée (10 ans et plus) et couvrant l’ensemble du pays.

Groupe BAD : Les financements de la BAD tout comme ceux de la BM et l’UE sont concentrés dans les infrastructures et le secteur productif, surtout l’irrigation. Ces 3 partenaires financent plus de 5% du 3ème axe du CSLP : 175,4 millions d’euros sur le financement global de 267 millions de la BAD vont au 3ème axe, soit 2/3 des engagements de la BAD.

Les autres activités financées par rapport au CSLP portent sur les services sociaux de base (28%) et le développement institutionnel (6%).


2.5. CONCLUSION

La situation de l’agriculture malienne est la résultante de changements intervenus dans l’évolution de la vie politique, économique et sociale du pays. Les grands empires qui ont dominé la région avant la colonisation ont permis de créer un « ciment » entre les différents groupes ethniques qui expliquent, partiellement tout au moins, le climat social apaisé qui caractérise le Mali. La traite des escales, la colonisation et le commerce de traite ont imprimé des tendances qui perdurent en termes de peuplement, de spécialisation dans les systèmes de production et d’une économie reposant sur l’exportation de matières premières.

Les options politiques et économiques du Mali depuis son indépendance sont passées par trois régimes différents. Les deux premiers régimes étaient caractérisés par de fortes contraintes qui pesaient sur les acteurs économiques tant au niveau de la production que de la commercialisation, qui ont contribué à limiter la participation des producteurs au marché et à la mise en place de filières dynamiques. L’ajustement structurel et la libéralisation, engagés au milieu des années 80, ont contribué à « libérer » les initiatives économiques et sociales. Mais, le pays est resté dépourvu d’infrastructures et l’ajustement est venu aggraver cette insuffisance notamment dans les secteurs sociaux où la demande était en pleine expansion en raison de la croissance démographique.
Le régime en cours est marqué par la démocratisation et la décentralisation rétablissant les libertés individuelles et collectives y compris au niveau économique. Même si la globalisation et les mesures d’ajustement structurel ont conduit au Mali à la libéralisation des prix (des céréales) et des échanges en général, il n’en demeure pas moins vrai que le filet social devant contribuer à atténuer des effets négatifs de ces mesures n’a pas été à la hauteur des réformes. La pauvreté et le chômage ont augmenté.

Le Mali, par sa situation géographique, est très dépendant des aléas climatiques. Son histoire récente est marquée par des grandes sécheresses qui ont provoqué des mouvements de populations et compromis les capacités productives de nombreuses régions.

La population du Mal, estimée à 11 millions, a un taux de croissance moyen annuel qui reste très élevé. La transition démographique n’est pas véritablement entamée. Jusqu’ici, pour faire face aux chocs (notamment sécheresse), le Mali a connu de grandes vagues de migration tant internes qu’externes. Les migrations se poursuivent avec une forte urbanisation et une émigration qui permet de limiter le taux net de croissance (à 2 % entre 1961 et 2004) ; les estimations donnent un taux de 2,8 % à l’horizon 2024. La structure de la population fait que le Mali, chaque année, doit faire face à l’arrivée de plus en plus massive de jeunes sur le marché de l’emploi alors qu’il y a peu de personnes âgées qui en sortent. Ainsi, le solde est estimé à 150 000 personnes en 2004 et devrait être de 350 000 en 2024.

Aujourd’hui, la capacité de création d’emploi du secteur formel est faible, environ 50 000 postes par an correspondant au tiers de la demande. Les deux tiers restants sont soit en partie employés par le secteur informel, soit chôment ou émigrent. Le taux d’inactivité de la population des 25 à 54 ans est important (40,4%) et explique en partie le niveau élevé de la pauvreté.

Il apparaît donc clairement que l’enjeu du progrès économique et social au Mali réside dans la capacité d’absorption par l’économie nationale de cette arrivée massive de jeunes sur le marché de l’emploi, condition sine qua none de lutte contre la pauvreté et la précarité. Or l’économie malienne a une faible capacité de création d’emploi, et le secteur primaire où se concentre l’emploi a une faible productivité.

Les évolutions des indicateurs montrent clairement le rôle primordial que joue le secteur primaire dans l’économie notamment dans la formation du PIB, les exportations, l’emploi, etc. La production de ce secteur a connu des fluctuations importantes en raison des sécheresses des années 70 et 80, mais les évolutions récentes indiquent une forte progression de certaines productions (coton, maïs et riz etc.) et de l’élevage avec des taux de croissance qui globalement dépassent le taux de croissance de la population. Cependant, les niveaux de productivité restent faibles, les productions restent tributaires des conditions climatiques et des attaques de prédateurs, les infrastructures sont très peu développées, la mise en valeur du potentiel irrigué reste faible, les activités de transformation et de conservation restent peu développées et essentiellement artisanales, les produits exportés le sont sous forme de matières premières. D’une manière générale l’économie malienne donne peu de valeur ajoutée à ses produits agricoles. Améliorer cette situation constitue certainement une des options à privilégier pour assurer un développement socio-économique durable.

La balance commerciale du pays est chroniquement déficitaire en raison du poids des importations de produits manufacturés et alimentaires. La libéralisation avec la baisse du niveau de protection du marché national et régional (notamment mise en vigueur du TEC en 2000) et la globalisation tendent à aggraver cette situation qui a pu être atténuée ces dernières années par l’augmentation des exportations d’or. La situation des prix mondiaux du coton, la hausse des importations de blé, de lait, et de riz, le faible développement des filières céréales sèches et viandes, la stagnation de la pêche sont autant d’éléments qui soulèvent des interrogations sur la capacité de l’agriculture malienne à poursuivre une croissance pourtant élevée sur la période qui a suivi la dévaluation du FCfa en 1994. Il convient toutefois de noter que l’intégration régionale a permis le développement des échanges sous-régionaux et offre de bonnes perspectives pour les produits agricoles du Mali.

L’impact de la libéralisation est difficile à cerner au Mali en raison d’une conjonction de facteurs endogènes et exogènes sur la période considérée parmi lesquels on peut mentionner : le passage à une économie de marché, l’évolution des modes de production et de consommation, et bien sûr les aléas naturels. Toutefois, un des aspects importants a été la libération des initiatives qui a...
permis l’implication des acteurs économiques dans un développement socio-économique plus dynamique mais aussi plus extraverti.
3. LA STRUCTURE DES MARCHES AGRICOLES ET AGRO-ALIMENTAIRES ET LEUR ÉVOLUTION

Un des éléments importants dans l’évolution de l’économie malienne est le passage d’un modèle fortement administré à une économie libérale. Ce modèle a duré pendant les 25 années qui ont suivi l’indépendance et il n’a été modifié que très progressivement. L’État contrôlait les marchés agricoles à travers des entreprises d’État, des monopoles et une administration de contrôle qui pesaient fortement sur les libertés individuelles de commerçant mais aussi de produire, d’entreprendre et de consommer. A travers l’OPAM, l’État contrôlait la commercialisation des produits agricoles et en particulier la filière « céréales ». Chaque village était contraint de vendre annuellement à l’OPAM au prix administré une quantité de céréales déterminée en fonction de la taille du village. Ainsi, pour faire face des producteurs déficitaires pouvaient être obligés d’acheter des céréales sur le marché «illégal » à prix fort pour les revendre à un prix plus faible à l’OPAM. Le commerce des intrants était assuré à travers des programmes publics de développement rural. Le commerce des produits et biens était assuré en grande partie par l’entreprise d’État « Société Malienne d’Importation et d’Exportation (Somiex ) » qui avait des magasins sur tout le territoire dans les villes et bourgs d’importance. Mais à cette période, les systèmes de consommation étaient étroits, les modes de vie auto-centrés avec peu d’échanges marchands et les ménages ruraux avaient des stratégies d’autosubsistance. Les centres de consommation étaient réduits et le commerce des produits agricoles portait essentiellement sur les produits exportés (coton, arachide, bétail) et sur les céréales. La filière fruits et légumes était quasi-inexistante.

A l’autre bout de la chaîne, les consommateurs maliens ont des modes d’approvisionnement (achat de petites quantités utilisées le jour même pour la cuisine) et des modes de consommation (plats préparés et cuisinés avec des produits de base et consommés en famille) qui privilégient les produits bruts. Il faut rappeler le niveau élevé de pauvreté au Mali qui explique en partie ces comportements. On observe cependant quelques évolutions surtout pour les consommations urbaines avec le développement de la consommation de pain et de pâtes alimentaires, de cubes « Maggi », mais aussi de lait importé en poudre, de café, etc. Les modes de consommation évoluent également avec l’accroissement des repas pris hors de la famille (notamment à Bamako) en liaison avec l’instauration de la journée continue et des difficultés du transport urbain ; mais même dans ce cas, les repas sont pris dans de petites unités tenues par une restauratrice qui fait une cuisine à partir de produits bruts.

Ce contexte explique en partie la situation des filières au Mali qui restent très peu développées (au sens des processus et des acteurs) avec essentiellement un réseau commercial de produits primaires et très peu de valeur ajoutée donnée à ces produits.

3.1. LES MARCHES DES PRODUITS

3.1.1. ORGANISATION GÉNÉRALE DES MARCHES ET TYPES DE FILIÈRES

En dehors du coton, il existe peu de filières agricoles structurées, ce qui limite leur accès au marché international. En plus, l’information technique sur les filières est parcimonieuse, les données collectées insuffisantes et les études menées fragmentaires.

26 La colonisation avait imposé un commerce de traite, mais sans changer profondément les modes de production et de consommation des ménagés.

27 Les affaires économiques au niveau national et la police économique à l’Office du Niger qui contrôlait les prix mais aussi les mouvements de paddy dans la zone.
De toutes les filières agricoles, la filière céréales sèches (mil/sorgho/maïs) est celle qui concerne le plus grand nombre de maliens, soit en tant que producteur, transformateur, commerçant ou tout simplement consommateur.

Depuis la dévaluation, la compétitivité des céréales sèches s’est améliorée, tant sur les marchés locaux que régionaux. Les mils/sorgho sont d’abord des produits pour assurer la sécurité alimentaire des ménages ruraux. Selon Kébé (1999), seulement 20% de la production font l’objet de transactions commerciales sur les marchés. Par ailleurs 60% des producteurs des principales zones de culture (Sikasso, Koulikoro, Ségou et Mopti) vendent leur produit dans les villages.

Les principaux acteurs de la commercialisation sur les marchés sont les producteurs, les intermédiaires (collecte primaire au niveau des villages et marchés), les grossistes et les ½ grossistes, les détaillants et les intermédiaires de services (transport, stockage).

Cette filière, qui est un des piliers de la sécurité alimentaire au Mali, fait l’objet d’une demande croissante des pays voisins et voit aussi l’émergence de petites unités de transformation.

Le maïs en grande partie intégré au système coton, a connu un essor remarquable : la production est passée de 140 000 tonnes en 1986 à environ 500 000 tonnes en 2005 soit une progression annuelle voisine de 7%. Il fait aussi l’objet d’échanges de plus en plus importants avec certains pays voisins (RCI et Sénégal).

Après les céréales sèches (mils maïs sorgho), 4 autres filières façonnent le milieu agricole et pèsent de leur poids sur l’économie nationale : ce sont les filières coton, bétail viande et riz, auxquelles il faudrait ajouter la filière émergente des fruits et légumes, dont le fort potentiel commercial est à exploiter mieux.

3.1.2. **PRESENTATION DES FILIÈRES SIGNIFICATIVES**

**La filière coton**

La filière cotonnière est stratégique pour le Mali en raison de son importance dans l’économie nationale (voir supra). C’est une des dernières filières intégrées et administrées de l’Afrique de la zone franc (AZF) avec une société cotonnière contrôlée par l’Etat en charge de l’ensemble des activités amont et aval de la production, un monopole d’achat, des modalités de stabilisation des prix et des relations contractuelles avec les autres acteurs en particulier les producteurs.

Le 21 octobre 1974, suite à la signature de la convention CFDT – Gouvernement malien, la Compagnie Malienne pour le Développement des Textiles (CMDT) est créée. Son premier Directeur a été M. N’Fagnannama Koné. C’est une société d’économie mixte, chargée de gérer la filière de production cotonnière du Mali. Elle assure plusieurs missions :

- le conseil agricole en direction des paysans producteurs de coton ;
- la collecte, la commercialisation, l’égendage du coton grainé ;
- la vente de la fibre de coton à l’exportation et aux industries textiles maliennes.

Le capital de la société est de 32,5 milliards de FCFA détenu à 60% par l’Etat malien et à 40% par un partenaire français : DAGRIS (Développement des Agro-Industries du Sud) ex Compagnie Française pour le Développement des Textiles (CFDT).

Les prix du coton restent eux aussi administrés par la CMDT, même si leur détermination fait l’objet de négociation avec les producteurs.

L’année 2004-2005 constitue cependant un tournant décisif puisque le nouveau système de fixation de prix adopté consacre la répercussion de la baisse des cours mondiaux sur le prix d’achat aux producteurs, malgré les distorsions du marché mondial.
Le Mali a su « résister » aux velléités de libéralisation et de privatisation de cette filière qui a obtenu de bons résultats techniques, économiques et sociaux depuis la création de la CMDT en 1974 y compris durant la période d’ajustement. Avec cependant quelques crises notamment financières en raison de la fluctuation des prix sur le marché mondial et de gestions peu efficaces. Mais ces crises avaient été surmontées avec l’appui des partenaires extérieurs. Les prix du coton sur le marché international se sont écrasés à plusieurs reprises, notamment au milieu des années 80 et au début des années 90 (voir graphique ci-dessous) et à chaque fois les partenaires financiers notamment la Coopération française (AFD) et la Coopération néerlandaise étaient intervenus pour soutenir le prix d’achat au producteur.

Figure 9 : Organisation de la filière cotonnière au Mali au début des années 90.

Au cours des années 1990, l’organisation de la filière coton malienne était considérée comme performante. Organisée selon le schéma simplifié ci-dessous, elle assurait dans ce dispositif :

- l’approvisionnement et la fourniture en intrants ainsi que le crédit lié, déduit du prix du coton-graine à l’achat ;
- l’achat de la totalité du coton-graine produit au Mali ;
- le transport du coton-graine du lieu de production aux usines locales par son propre service (80% de la quantité de CG) ou par appel aux transporteurs privés (20%) ;
- l’égrenage de la totalité de la production de coton-graine au moyen de ses 17 usines ;
- la vente de la totalité du coton-graine à la société HUICOMA (la CMDT était actionnaire de cette société à hauteur de 54% et l’Etat à hauteur de 20%). Le prix d’achat de la graine, fixé par l’Etat, est inférieur au prix de marché de la graine. (Source : Deveze et Halley Des Fontaines, 2006).

Depuis 2001, les prix producteurs ont continués à augmenter jusqu’en 2005 ou ils sont revenus à 160 FCFA le kg. Face aux difficultés rencontrées pour la privatisation de la CMDT, l’Etat et certains PTF ont dû intervenir pour compenser le différentiel prix producteur-prix internationaux.

L’évolution de la production cotonnière au Mali est présentée dans les quelques graphiques ci-dessous.


La CMDT, durant la campagne 2001/02, accuse une perte de 28 milliards de FCFA et affiche des fonds propres négatifs. Suite aux pressions de la Banque Mondiale et du FMI dénonçant les risques
financiers et suite à la grève des producteurs, l’Etat Malien crée la Mission de Restructuration du Secteur Coton (MRSC) qui a la charge d’organiser les Etats Généraux de la filière (avril 2001) et de préparer une Lettre de Politique de Développement du Secteur Coton (LPDSC) adoptée en octobre 2001 qui détermine le cadre de la réforme de la filière (cf. étapes de la réforme, section 2.4.3.3).

Figure 11 : Evolution de la production de coton graine au Mali : superficie, production, prix au producteur et rendements de 1960 à 2005 (source CMDT)

La progression de la production cotonnière obtenue s’est faite essentiellement par l’extension considérable des superficies emblavées en coton et en céréales. Cette extension est à attribuer à l’augmentation des exploitations cotonnières (+5,8% par an) et des superficies consacrées au sein des exploitations cotonnières qui sont passées en 12 ans pour la culture du coton de 2,01 ha à 2,96 ha par exploitation (soit une progression de 3,3%/an) et aux cultures céréalières qui sont passées de 4,78 ha à 6,72 ha par exploitation (soit une progression de 2,9%/an).

Cette croissance s’est accompagnée d’une baisse significative des rendements et d’une pression foncière accrue. Selon toute vraisemblance cette situation ne pourra pas être tenable sur le moyen/long terme. La zone cotonnière qui enregistrait un flux migratoire positif risque d’accuser au terme des années à venir des flux négatifs et les ressources naturelles risquent de se dégrader fortement.

28 Actualisée en novembre 2003
La filière riz

L’analyse globale de la filière riz au Mali fait l’objet d’une présentation en annexe. Le présent chapitre se limite à la sous-filière riz de l’Office du Niger.

✓ L’Office du Niger, évolution

Créé dans les années 1930 pour approvisionner en coton les industries textiles de la métropole, l’Office du Niger (ON) s’est orienté dès les années 70 vers la monoculture de riz. Cette filière très intégrée reposait sur un dispositif étatique, centralisé et sur d’importants investissements hydrauliques ou matériels. Avant les années 80, l’Office du Niger contrôlait ainsi 5 rizieres (d’une capacité totale de 10 000 t/mois) et disposait d’importants équipements de stockage. Il assurait l’ensemble du battage du paddy à partir de gros matériels motorisés et prétendait contrôler l’ensemble de la commercialisation du paddy avec l’appui d’une police économique chargée de suivre les flux de paddy sur les périmètres irrigués. Des années 60 au début des années 80, l’ON assurait ainsi 25 % de la production totale du paddy du pays et 80 % de la commercialisation officielle du riz (Ducrot, R., 2001).

A la fin des années 70, les difficultés rencontrées par l’entreprise (rendements plafonnant à 1,5 tonne/ha, dégradation des réseaux, etc.) amènent le gouvernement malien à demander l’appui des bailleurs de fonds pour la réhabilitation des périmètres irrigués. L’effort d’investissement est alors recentré sur le réaménagement des casiers rizicoles, dès le début des années 80. Parallèlement, sont créées des associations villageoises (AV) qui sont dotées par un projet d’appui néerlandais de petites batteuses dites « Ricefan Votex ». Le battage leur confère un revenu et un rôle économique important et d’autres compétences de l’ON leur sont progressivement transférées (crédit, approvisionnement en intrants, sacheries etc.). Elles servent également de relais de l’Office du Niger dans les villages.

Evolution de la production rizicole

Dans les années 90 la production de riz à l’Office du Niger a triplé alors que les surfaces ne se sont accrues que de 20%, les rendements moyens ayant progrèsssé de 2,4 à 6 t/ha. Alors que les rendements stagnent, la progression de la production s’est poursuivie dans les années 2000 essentiellement par accroissement des superficies cultivées et notamment des superficies cultivées en contre saison chaude. Selon les statistiques de l’Office du Niger, la production de paddy est passée de moins de 100 000 tonnes en 1987/88 à plus de 450 000 tonnes en 2004/05. Sa part dans la production totale de céréales a fortement progressé passant de 13 % dans la décennie 80, à 23 % pour la décennie 90 puis 30 % depuis le début des années 2000.

A l’origine de ces performances, un ensemble de mesures et d’innovation technico-économiques : libéralisation économique, responsabilisation des producteurs, réhabilitation des infrastructures, sécurisation foncière, réorganisation des services de l’Etat, nouvelles techniques de production notamment avec le repiquage et des variétés plus performantes, dévaluation du franc CFA, etc.

Pour le cas de l’Office du Niger, avec le processus de libéralisation économique et de désengagement de

✓ Les exploitations agricoles familiales avec une forte contrainte foncière


Figure 14 : Evolution des surfaces cultivées par famille attributaire

De 1978 à 2003, le nombre des familles attributaires a été plus que quintuplé passant de 5 000 à 26 400, même si ces chiffres ne sont qu’approximatifs car le système d’information de l’Office du Niger surestime le nombre de familles attributaires (Bélières J-F, et al., 2003). La taille moyenne des familles a progressé passant de 11 à plus de 13 personnes. La surface aménagée n’a que faiblement augmenté et les superficies cultivées ont été multipliées par 2 (de 36 500 ha à 74 000 ha, voir figure ci-dessus). La surface moyenne en riz d’hivernage sur casier par famille attributaire a diminué passant de 7,5 à 2,4 ha (voir figure ci-contre). Le taux d’intensité culturelle a progressé pour dépasser, depuis la fin des années 90, les 100%.

L’Office du Niger est caractérisé par une forte concentration de petites et très petites exploitations. Les « grandes » exploitations sont peu nombreuses et leurs disponibilités foncières apparaissent relativement faibles dès que l’on raisonne par actif ou par personne. Elles ont cependant une réelle capacité d’autofinancement qui provient de la taille importante des familles et de la concentration au niveau du chef d’exploitation des surplus dégagés par actif. L’importance de ces exploitations diminue par leur segmentation lors du décès du chef ou suite à des mésententes. La faiblesse des actifs impose aux petites exploitations de rechercher des activités complémentaires non agricoles pour subvenir aux besoins ou des activités très intensives en main d’œuvre comme le maraîchage avec des risques plus ou moins importants sur les prix de vente. La culture de l’échalote doit son succès à des risques moins importants en raison des possibilités de stockage.

Bien qu’il légal, il existe un marché foncier très actif (cf. section 3.2.5 marché foncier).

✓ L’approvisionnement en eau et intrants

L’Office du Niger assure la fourniture d’eau et l’entretien des infrastructures primaires et secondaires. Pour le service de l’eau et l’entretien et la maintenance des réseaux primaires et secondaires, le producteur paie une redevance hydraulique qui a fortement augmenté avec la libéralisation, passant de 28 000 Fcfa/ha en 1991/92 pour une parcelle cultivée en riz d’hivernage sur un aménagement avec une maîtrise complète de l’eau (classe 1) à 65 300 Fcfa en 2004/05.

29 L’année 1984 est l’année de la suppression de la police économique à l’Office du Niger c’est aussi le début d’une augmentation régulière des productions.
L’approvisionnement en engrais est privé et repose en partie sur des systèmes financiers décentralisés : 3 réseaux distincts de caisses d’épargne et de crédit interviennent en zone ON (cf. section 3.2.1 marché des intrants).

✓ La récolte et post récolte

La récolte est encore effectuée à la main (coupe et mise en gerbe) avec les actifs familiaux mais aussi un afflux important de main d’œuvre temporaire.

Le battage est mécanisé de même que le décorticage. Les équipements appartiennent soit à des organisations paysannes, soit à des privés (exploitations agricoles familiales ou entrepreneurs privés). Le battage est payé en nature (8 à 10 %).

La libéralisation de la filière riz a été fatale aux rizeries industrielles de l’ON. Elles ont été remplacées progressivement par des décortiqueuses « villageoises » (dont la grande majorité est de type Engelberg). Cette évolution a eu pour conséquence : une baisse des coûts de transformation, une production de riz de moins bonne qualité, mais la récupération de la valeur ajoutée de la transformation et les sous-produits (son) par les producteurs ou de petites PME. Le décorticage est payé en Fcfa (de l’ordre de 500 à 600 Fcfa/sac de 75 à 80 kg).

✓ La commercialisation

L’existence de surplus à commercialiser (de 130 000 à 170 000 tonnes de riz blanc seraient commercialisés en dehors de la zone selon différentes estimations) et d’un marché urbain (tous deux en pleine croissance) a grandement facilité la mise en place, dès la libéralisation, d’un système privé de commercialisation, qui s’est vite montré très efficace. C’est un secteur, pour une bonne part encore très informel, où de nombreuses opérations se font en cash. Le système est fondé sur la rapidité et la multiplication des échanges. Le recours au crédit bancaire est donc limité, sauf en bout de chaîne pour les gros commerçants. Le dispositif repose sur un commerce de gros très concentré, à Niono comme à Bamako, alimenté par un grand nombre d’intermédiaires qui jouent souvent de multiples rôles au sein de la filière : paysans/vendeurs, transformateurs/commerçants, coxers ou commerçants, qui n’ont souvent que des stocks virtuels. Globalement, les marges sont assez réduites : de 10 % à 15 % entre le prix de gros et de détail à Bamako. Sur la durée, les coûts de commercialisation ont peu évolué, malgré la hausse générale des coûts de transport, de la sacherie et des frais de stockage et manutention (Baris, et al, 2005).

✓ Productivité et compétitivité de la filière riz

Au niveau de la production, plusieurs enquêtes tendent à montrer la rentabilité de la riziculture pour les producteurs, même si cette rentabilité tend à s’estomper en raison de la dégradation des conditions de production. Mariko et al, (1999) ont montré l’amélioration des revenus des exploitations agricoles dans le courant des années 90, notamment en comparant la situation avant et après dévaluation. La culture du riz est considérée comme une activité rémunératrice et peu risquée. Le revenu net sans valorisation de la main d’œuvre familiale serait passé de (1992-1994 à 1995-97) pour une exploitation moyenne en zone réhabilité de 135 000 Fcfa/ha environ à plus de 375 000 Fcfa par hectare. Bélières et al (voir tableau en annexe) estime le revenu annuel agricole pour une exploitation moyenne à un peu plus d’un million (toutes cultures confondues) soit 275 000 Fcfa par hectare. Selon l’étude de Diarra (2004) pour un producteur attributaire de sa parcelle, la rentabilité financière du paddy bord champ varie de 29 à 63 FCFA le kg, soit de 103 000 à 420 000 FCFA à l’hectare selon les types d’aménagement.

Quel que soit le système de production, la riziculture est financièrement rentable pour une majorité des paysans, surtout si on la compare à la culture du mil ou du sorgho.

De façon générale, si les riziculteurs ont tiré avantage de la dévaluation, les autres intervenants dans la filière (commerçants, transporteurs, décortiqueuses) ont vu leurs revenus augmenter plus modérément.
La situation tient très probablement à la concurrence existante sur une partie de l’aval de la filière, ce qui en a resserré les marges.

De fait, depuis la dévaluation, l’aval de la filière joue un rôle d’amortisseur et de régulateur, en limitant l’effet des variations du prix du paddy sur les prix à la consommation à Bamako. Tout ceci montre que la filière ON fonctionne efficacement, avec un partage de la valeur ajoutée en faveur des producteurs et une bonne adaptation aux aléas du marché (comme les mauvaises récoltes et les importations massives).

**Figure 15 : Le schéma de la filière riz à l’ON (selon Ducrot, 2001)**

---

**Fruits et légumes**

La production des fruits et légumes est concentrée en zones soudanaises du Mali, dans les régions de Sikasso, Koulikoro et le District de Bamako.

Le sous secteur Fruits et légumes en dehors de la génération de technologie pour la recherche, a globalement bénéficié de très peu d’encadrement technique de la part de l’État.

La politique commerciale des années 60 (phase d’interventionnisme de l’État) a tenté de promouvoir la transformation à travers la création de la Société des Conserves du Mali (SOCOMA) tandis que, pendant les années 90, les fruits et légumes ont dans le cadre de la promotion des filières agricoles (PAVCOPA, APROFA) bénéficié de certains appuis, surtout en matière d’assistance commerciale à l’exportation.

La production reste caractérisée par la dissémination dans les zones de production, de petits vergers (inférieurs à 5 ha dans les 90% des cas) avec une multiplicité de variétés, dont beaucoup ne répondent pas à la demande des marchés (régionaux et internationaux).

En 2004, il y aurait 80 organisations de planteurs et maraîchers dans la périphérie urbaine de Bamako (66 groupements et 14 coopératives), mais avec une production inorganisée (absence de stratégie commerciale) et sans organisation faîtière. Seul un pool d’exportateurs, créé par APROFA et regroupant des entreprises et l’association des pisteurs, est dynamique sur le marché.

Compte tenu de la dispersion des plantations et de l’émiettement de la production, les statistiques de production, qui ne reposent pas sur des recensements et enquêtes systématiques sont très peu fiables.
Mangue

L’APROFA, en 1991, indique, pour la seule région de Sikasso une production de 204 883 tonnes. Les rendements qui varient de 3 à 5 tonnes/ha, sont très faibles par rapport au potentiel (résultats des stations de recherche de 15 à 40 tonnes/ha).

Selon HELVETAS, la zone péri urbaine de Bamako a produit 53056 t de mangues en 2004, sur lequel le disponible commercialisable est de 315 70 t et le disponible exportable d’environ 14 000 tonnes. Les pertes sont estimées à 30 % de la production brute et l’autoconsommation à 5 % de la production brute. Une partie du volume des ventes a exportée vers le Sénégal et la Mauritanie (variétés KENT et KEITT résistantes au transport), à travers des opérateurs mauritaniens vers la Mauritanie et des femmes maliennes vers le Sénégal.

Selon la chambre régionale d’Agriculture, sur les 122 000 tonnes de mangues commercialisables de la région de Sikasso en 2003, le disponible exportable est d’environ 50 000 tonnes (variétés prisées sur le marché européen). Les pertes sont estimées à 30 % de la production brute (61 465 t).

Près de 72 % du disponible commercialisable sont présents sur les marchés locaux et 16, 7% sur les marchés des régions déficitaires du Mali. Le reste (11,1%) est exporté sur le RCI, le Burkina et l’Europe.

L’essentiel des exportations maliennes de mangues (74 % en 2004) sont destinées à l’Europe, la France) plus la Belgique, le Pays Bas, l’Angleterre. La commercialisation des mangues relève surtout de l’informel, qu’il s’agisse des mangues destinées au marché national, régional ou international.

Les femmes jouent un grand rôle dans la récolte et la livraison des mangues et leurs ventes sur les marchés aux exportations dans les stations de conditionnement, surtout manuelles, des mangues. Le système de conditionnement manuel est constitué de bassines, de trempage, table d’essuyages à la main et de table de calibrage et de poli tissage (marquage).

Seule une société, Agrumes et Oléagineux du Mali (AOM), dispose d’une station moderne de conditionnement spécialement équipée pour mangues-bateau, avec des chaînes de brossage et séchage, un système de calibrage par cuvettes de pesons électriques et une capacité importante de stockage frigorifique (60t/jour).


Une multitude d’unités de transformation artisanales, plus ou moins viable, existent à Bamako et dans sa ceinture péri urbaine et produisent le jus de mangue, la marmelade et des mangues séchées. Ces unités sont de petite taille et ne disposent pas de chaînes complètes de production. Elles n’arrivent pas en général, à assurer l’approvisionnement régulier de leurs clients (surtout locaux).

Les Promoteurs sont surtout des femmes, qui constituent des Sociétés Unipersonnelles A Responsabilité Limitée ou des Groupements d’Intérêt Economiques.

Le Jus de mangue (Nectar) est conditionné dans des bouteilles en plastiques ou en verre, la marmelade dans de boîtes en verre et la mangue séchée dans des sachets plastiques. Les emballages neufs sont achetés auprès des sociétés de la place : SADA-SA, SIMPLAST et SOACAP.

Les anciens emballages, récupérés, sont aussi réutilisés. La production de ces unités n’est soumise à aucun contrôle de qualité sanitaire et constitue donc des risques importants pour les consommateurs.

L’exportation de mangues, par contre, est réglementée depuis 1995, par un arrêté interministériel relatif à la profession d’exportation de fruits et légumes, qui soumet à l’exportation au respect du code de commerce, des réglements relatifs à la normalisation (qualité et conditionnement). L’exportateur
doit être enregistré, disposer d’infrastructures et matériel adéquat et être en règle vis-à-vis des autorités douanières et fiscales.

Par ailleurs, 2 textes fixent les caractères de qualités et les normes à l’entreposage réfrigéré à l’exportation des mangues. Une liste de variétés admises à l’exportation est fixée ainsi que les tolérances de qualités et calibre admises.

3.1.3. **Integration et concentration des filières**

L’agriculture malienne est encore essentiellement une agriculture familiale avec un lien structurel particulier existant entre les activités économiques et la structure familiale qui atténué fortement les différenciations entre exploitations : les grandes exploitations agricoles sont des exploitations qui pour la plupart cumulent foncier, équipement mais aussi population si bien que les facteurs de production ramenés aux actifs familiaux ou aux membres présents restent généralement assez faibles.

Les filières agricoles sont encore loin des processus d’intégration et de contractualisation par les firmes et les réseaux de grande distribution alimentaire. L’étroitesse de son marché domestique, la faiblesse des infrastructures, son organisation socio économique encore très centrée sur l’autoconsommation peuvent expliquer cette situation.

Certaines formes d’intégration ont été le fait de grandes sociétés publiques comme l’Office du Niger et la CMDT, qui cependant ont été ou sont en cours de restructuration et de privatisation, ce qui a affrité la concentration : les déorticueuses famines ont remplacé le monopole ancien des grandes rizeries dans la zone Office du Niger ; la CMDT qui est la plus grande entreprise d’égrenage du monde (avec ses 17 usines) est en cours de privatisation à travers la création de 4 filiales.

Les réseaux de grande distribution alimentaire ne sont pas encore présents et les grands opérateurs privés dans la sphère agro-alimentaire sont peu nombreux.

Cependant, on constate une certaine concentration d’opérateurs commerciaux dans le secteur des importations et de la distribution des produits agro-alimentaires, très mal documentée. Cette concentration porte aussi bien sur le riz et le sucre, la farine, le blé, le lait, les pâtes alimentaires que sur les huiles et graisses alimentaires.

Cette concentration apparaît à l’analyse des intentions d’importations de l’année 2005 des produits agro-alimentaires :
- pour le riz et le sucre, qui font l’objet de 67 intentions, trois opérateurs cumulent en valeur 67% des intentions ;
- pour la farine, ce sont 3 autres opérateurs qui cumulent 62% des intentions ;
- 99% des intentions pour le blé concernent un seul gros opérateur ;
- 67% des intentions d’importations du lait (50 intentions en tout) concernent 4 opérateurs ;
- un opérateur domine avec 54% des importations de pâtes alimentaires (100 intentions) ;
- trois opérateurs sur 89, cumulent environ 50% des intentions des huiles et graisses alimentaires.

On constate par ailleurs que les unités semi-industrielles et les grandes alimentations de la ville de Bamako, importent et vendent directement les produits, avec ou sans transformation, aux demi-grossistes et détaillants.

D’autres opérateurs achètent, transforment et vendent les produits à travers leurs propres réseaux de distribution.

On assiste à la création de certaines chaînes de distribution : c’est notamment le cas de certaines grandes alimentations qui vendent elles-mêmes une partie de leurs produits haut de gamme importés et font appel à d’autres distributeurs secondaires, l’autre partie (stations d’essence par exemple). Ces
mêmes opérateurs vendent aussi de plus en plus certains produits locaux transformés ou pas, de certaines unités familiales de la Capitale.

3.2. **LE MARCHE DES FACTEURS**

3.2.1. **LE MARCHE DES INTRANTS**

L’offre d’engrais minéraux du pays est composée de la production locale de PNT et essentiellement des autres engrais importés pour la fertilisation des cultures.

L’unité de PNT de Bourem a une capacité de 52 800 tonnes/an. La production de l’unité, qui se limitait aux besoins de la CMDT qui pré finance cette production, est aujourd’hui arrêtée suite à la vétusté des équipements de l’atelier de broyage.

Le Mali dispose aussi de plusieurs types de fumure organique (ordures ménagères, fumure d’étable, sous-produits agricoles et agro-industriels, le compost…).

Des technologies de production de la fumure organique ont été largement diffusées et maîtrisée par les producteurs. La disponibilité et le transport aux champs constituent des contraintes majeures à l’utilisation de la fumure organique.

L’utilisation des engrais au niveau national est faible et est concentré dans les zones cotonnières et de l’Office du Niger (80 % environ de la consommation nationale, dont 65 à 72 % de la consommation totale pour la zone CMDT et de 8 à 15 % pour la zone Office du Niger.


Dans la zone cotonnière, la distribution des engrais est encore assurée par la CMDT, qui fixe au prix identique sur toute sa zone d’intervention et qui livre l’engrais aux organisations au moment de l’enlèvement de la récolte réduisant ainsi les frais de transport.


En zone cotonnière, en 2002, la privatisation de la sous-filière intrants dits non stratégiques a eu pour conséquences immédiates la non satisfaction de 75% de la demande paysanne en engrais pour le maïs. L’implication du syndicat des producteurs de coton dans ce circuit d’approvisionnement pose le problème du manque de professionnalisme et la question du faire faire.

Enfin, les opérateurs dans les différentes filières sont encore très inorganisés même si les initiatives sont aujourd’hui nombreuses (cas des fournisseurs d’intrants, les commerçants de céréales, etc.).

En dehors de la zone cotonnière, les producteurs s’approvisionnent en engrais auprès des commerçants privés, le plus souvent par l’intermédiaire de leurs organisations, sur financement des Systèmes Financiers Décentralisés. Certains font aussi des achats directs auprès des commerçants.

La mise en œuvre du Tarif Extérieur Commun (TEC) au sein des pays de l’UEMOA a pénalisé le secteur des intrants agricoles au Mali puisque auparavant les intrants étaient exonérés et aujourd’hui les taxes à l’entrée sont de 7 % (5 % de droits de douane, 1 % de redevance statistique et 1% de prélèvement communautaire de solidarité).

Il n’existe pas de politique spécifique en matière d’importation des engrais.

Les organisations paysannes traitent avec les institutions financières pour le financement à crédit (11-12 % de taux d’intérêt/an) de leurs engrais.

Les principaux fournisseurs d’engrais, souvent adjudicataires des appels d’offres lancés sont : Senchym du Sénégal (pour le complexe coton, l’urée et les insecticides coton), Hydrochem de la République de Côte d’Ivoire, maintenant dénommé Yara West Africa (engrais complexe et urée) et Syngenta (ex CIBA-GEIGY) pour les insecticides.

Trois représentants locaux, AGRI2000, SMIAS et TOGUNA agissent pour le compte des sociétés.

Les consommations des engrais en zone CMDT ont considérablement augmenté. Pourtant, de manière générale, les doses de « complexe coton » et de « complexe céréales » pratiquées par les producteurs sont inférieures aux doses vulgarisées par la CMDT qui sont à leur tour inférieures aux doses recommandées par la recherche.

Le non respect par les producteurs des doses recommandées, à l’exception de l’urée, pose un problème réel de productivité de la culture du coton avec des baisses de rendement observées depuis plusieurs années.

Tableau 15 : Evolution quantités et prix d’acquisition des intrants coton en zone CMDT

<table>
<thead>
<tr>
<th>Année</th>
<th>Type d’intrants</th>
<th>Complexe coton (tonne)</th>
<th>Urée perlée (tonne)</th>
<th>Insecticides coton (litres)</th>
<th>Fongicide coton (sachets)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>2001-2002</td>
<td>Quantité *</td>
<td>22 000</td>
<td>10 500</td>
<td>712 500</td>
<td>100 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Prix moyen (FCFA)</td>
<td>215 967</td>
<td>193 855</td>
<td>4 697</td>
<td>295</td>
</tr>
<tr>
<td>2002-2003</td>
<td>Quantité</td>
<td>75 912</td>
<td>26 888</td>
<td>1 450 344</td>
<td>490 297</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Prix moyen (FCFA)</td>
<td>210 636</td>
<td>191 155</td>
<td>3 485</td>
<td>492</td>
</tr>
<tr>
<td>2003-2004</td>
<td>Quantité</td>
<td>74 395</td>
<td>26 146</td>
<td>1 612 695</td>
<td>380 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Prix moyen (FCFA)</td>
<td>251 740</td>
<td>240 239</td>
<td>4 056</td>
<td>605</td>
</tr>
<tr>
<td>2004-2005</td>
<td>Quantité</td>
<td>77 370</td>
<td>27 264</td>
<td>1 857 520</td>
<td>500 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Prix moyen (FCFA)</td>
<td>276 456</td>
<td>221 343</td>
<td>4 038</td>
<td>520</td>
</tr>
<tr>
<td>2005-2006</td>
<td>Quantité</td>
<td>72 500</td>
<td>24 000</td>
<td>1 570 000</td>
<td>470 000</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Prix moyen (FCFA)</td>
<td>255 913</td>
<td>233 327</td>
<td>3 738</td>
<td>590</td>
</tr>
</tbody>
</table>


En zone Office du Niger, les quantités d’urée consommées ont presque doublé passant de 6 426 tonnes en 1991/92 à 12 621 tonnes en 2001/02. Pendant la même période, la consommation du DAP est passée de 3 8’0 tonnes à 6 300 tonnes soit 66 % d’augmentation.

L’évolution de la consommation d’engrais est caractérisée par :

- une progression en concordance avec celle des réaménagements et des perfectionnements techniques (repiquage) ;
une croissance de la consommation d’urée plus importante que celle du DAP qui semble même stagner ;
une bonne évolution de l’utilisation de la fumure organique.

Tableau 16 : Evolution des engrais utilisés à l’ON (en tonnes)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Années</th>
<th>Urée</th>
<th>DAP</th>
<th>Fumure organique</th>
<th>Autres</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1991/92</td>
<td>6 426</td>
<td>3 800</td>
<td>27 793</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>1992/93</td>
<td>5 531</td>
<td>3 211</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>1993/94</td>
<td>5 493</td>
<td>3 441</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>1994/95</td>
<td>5 940</td>
<td>4 056</td>
<td>40 322</td>
<td>4</td>
</tr>
<tr>
<td>1995/96</td>
<td>7 070</td>
<td>3 931</td>
<td>55 896</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>1996/97</td>
<td>8 509</td>
<td>4 324</td>
<td>96 907</td>
<td>16</td>
</tr>
<tr>
<td>1997/98</td>
<td>7 591</td>
<td>4 035</td>
<td>107 677</td>
<td>50</td>
</tr>
<tr>
<td>1998/99</td>
<td>8 216</td>
<td>4 325</td>
<td>126 957</td>
<td>135</td>
</tr>
<tr>
<td>1999/00</td>
<td>8 216</td>
<td>4 325</td>
<td>126 957</td>
<td>187</td>
</tr>
<tr>
<td>2000/01</td>
<td>10 695</td>
<td>5 972</td>
<td>90 342</td>
<td>886</td>
</tr>
<tr>
<td>2001/0</td>
<td>12 621</td>
<td>6 330</td>
<td>179 612</td>
<td>1 865</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Les crédits intrants sont accordés de façon individuelle mais sous caution d’un groupement, qui passe une commande groupée auprès d’un fournisseur d’engrais. On notera qu’une partie conséquente des exploitations agricoles (environ le tiers) n’ont pas recours aux crédits, le plus souvent parce que les chefs d’exploitation ne sont pas ou plus éligibles (Kébé et al, 2005). De plus, en 2003, plus des deux tiers des exploitations agricoles achetaient des intrants au comptant. Si le recours aux intrants est généralisé, il reste cependant différencié. Ce sont les engrais qui sont systématiquement achetés pour cultiver. En ce qui concerne les autres intrants, le recours au marché est nettement moins important. Pour les semences (toutes semences confondues), plus de 40 % des exploitations s’auto fournissent (alors que le renouvellement des semences de riz devrait s’effectuer par tiers). Pour les produits d’élevage (aliments pour bétail et produits vétérinaires), la part des exploitations qui n’achètent rien est très élevée, y compris parmi les exploitations les plus grandes qui possèdent le plus de boeufs de trait et le cheptel.

Plusieurs commerçants de matériel agricole interviennent dans la zone pour le petit matériel motorisé (batteuses, décortiqueuses, etc.). Il existe une coopérative de forgerons (soutenue par la coopération néerlandaise) qui produit la plupart des matériels et équipements nécessaires.

3.2.2. **LE MARCHE DU CREDIT**


La SCAER, qui était une Centrale d’achat d’intrants et d’équipements agricoles, et la SMECMA, qui était un atelier de conditionnement de matériels agricoles (à partir de pièces détachées importées), cédaient à crédit les intrants et équipements aux différents organismes publics de développement (ODR, CMDT, Office du Niger) en fonction des besoins exprimés par l’encadrement, qui était chargé du recouvrement des crédits.

L’accumulation d’arriérés importants et la mauvaise gestion ont entraîné la dissolution de ces sociétés, dont les fonctions ont par la suite été reprises par les organismes de développement eux-mêmes, à travers des volets de crédit négociés et financés par les bailleurs de fonds des projets.

La restructuration des ODR dans le cadre de l’ajustement structurel au cours des années 80 et la nécessité de disposer d’un système efficace de crédit ont amené les autorités à créer, en 1982 la Banque Nationale de Développement Agricole (BNDA), qui a progressivement repris, sur des bases plus saines, les activités de crédit.
Malgré la diversification entamée de ses activités dans les années 90, la BNDA, reste le premier partenaire financier du monde rural au Mali. Cette banque utilise trois modes d’interventions différents, selon les emprunteurs auxquels elle apporte son concours :

- la distribution directe : la Banque est en relation directe avec l’emprunteur. Elle instruit la demande et suit directement l’utilisation qui est faite du crédit accordé suivant les procédures bancaires classiques. Sont concernés par ce type d’intervention, les sociétés, les emprunteurs individuels ;
- la sous distribution simple : la BNDA et en relation exclusive avec une collectivité villageoise organisée, à laquelle, elle accorde un prêt à charge pour celle–ci de le rétrocéder à ses membres ;
- la sous distribution co-responsabilisée : Dans ce mode d’intervention, la banque intervient auprès des ruraux encadrés conjointement avec l’ODR ou le service technique qui les encadre. La BNDA assure le risque financier des prêts et l’encadrement technique, le suivi des emprunteurs.

La BNDA accorde des crédits à moyen et long termes pour l’équipement du monde rural en moyens de production : culture attelée, motorisation intermédiaire, équipement de post production (batteuses, moulin, bascule), hydraulique villageoise, équipements de forge, de pêche, amélioration de l’habitat, infrastructures (magasins de stockage, complexes socio sanitaires, centres d’alphabétisation, pistes rurales etc.) et pour des programmes d’investissement des industries agroalimentaires.

La banque accorde des crédits à court terme servant à financer la campagne agricole : Intrants, couverture des besoins de trésorerie, commercialisation et stockage des produits agricoles, embouche, aliment bétail, équipements de pêche. En outre, la BNDA participe aux crédits de campagne dans le cadre du consortium bancaire pour l’achat du coton graine.

Depuis les années 90, se sont développés les Systèmes Financiers Décentralisés (SFD), déconcentrés dans les diverses Régions administratives et zones agricoles du Mali. L’intervention de ces SFD dans le crédit agricole, qui continue et complète celle de la BNDA, se développe. Les SFD sont aujourd’hui surtout constitués de structures mutualistes, de structures de crédit solidaire (type de Gramen Banque) et des réseaux de Caisses Villageoises d’Epargne et de Crédit Agricole (CVECA) installés dans certaines Régions du pays.

Tandis que la BNDA finance aussi bien les crédits à court terme que les crédits à moyen et long termes, les SFD se limitent, compte tenu de leur surface financière et des risques, au financement des crédits de campagne, à l’exception de 2 SFD, Kafo Jiguinew et la Fédération de Caisses Mutuelles Rurales du Delta (FCMRD).

La CVECA se sont timidement engagés dans le financement de crédits d’équipements à Moyen terme, tandis que la FCMRD a même tenté une opération- test de crédits à long terme destinés à financer l’aménagement hydro agricole de terres à des agro entrepreneurs de la zone de l’Office du Niger.

Le tableau suivant indique 12 SFD qui concentrent 90 % de l’encours de l’ensemble des SFD intervenant en 2004 au Mali. Chacun de ces SFD a un encours de crédits supérieur à 500 millions F CFA au 31-12-2004.

Le taux d’intérêt maximum autorisé pour les SFD est de 27% l’an, mais beaucoup de SFD pratiquent l’usure et dépassent ce plafond.
Tableau 17 : SFD ayant plus de 500 millions de F CFA d’encours de crédit au 31-12-2004 (en millions de Fcfa)

<table>
<thead>
<tr>
<th>N°</th>
<th>SFD</th>
<th>Type de SFD</th>
<th>Montant</th>
<th>%</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1</td>
<td>Kafo Jiginew mutuelle</td>
<td></td>
<td>12 000</td>
<td>33,06</td>
</tr>
<tr>
<td>2</td>
<td>Nyèsigiso mutuelle</td>
<td></td>
<td>4 660</td>
<td>12,83</td>
</tr>
<tr>
<td>3</td>
<td>Jemeni mutuelle</td>
<td></td>
<td>3 183</td>
<td>8,76</td>
</tr>
<tr>
<td>4</td>
<td>CAECE mutuelle</td>
<td></td>
<td>3 134</td>
<td>8,63</td>
</tr>
<tr>
<td>5</td>
<td>FCRMD mutuelle</td>
<td></td>
<td>2 622</td>
<td>7,22</td>
</tr>
<tr>
<td>6</td>
<td>CVECA/ON caisse villageoise</td>
<td></td>
<td>2 144</td>
<td>5,90</td>
</tr>
<tr>
<td>7</td>
<td>Kondo Jigima mutuelle</td>
<td></td>
<td>1 641</td>
<td>4,52</td>
</tr>
<tr>
<td>8</td>
<td>Piyeli groupe solidaire</td>
<td></td>
<td>896</td>
<td>2,46</td>
</tr>
<tr>
<td>9</td>
<td>Niako mutuelle</td>
<td></td>
<td>762</td>
<td>2,10</td>
</tr>
<tr>
<td>10</td>
<td>Misselini Groupe solidaire</td>
<td></td>
<td>682</td>
<td>1,87</td>
</tr>
<tr>
<td>11</td>
<td>Jigiyaso Ba mutuelle</td>
<td></td>
<td>601</td>
<td>1,65</td>
</tr>
<tr>
<td>12</td>
<td>Soro Yiriwaso Groupe solidaire</td>
<td></td>
<td>518</td>
<td>1,42</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Total</td>
<td></td>
<td>32 843</td>
<td>90,40</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ensemble des SFD</td>
<td></td>
<td>36 327</td>
<td>100</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : Rapports annuels de la Cellule d’Appui et de Suivi des SFD

Tableau 18 : Evolution des octrois de crédits BNDA

<table>
<thead>
<tr>
<th>Nature et types crédits</th>
<th>1993</th>
<th>2004</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Nbre</td>
<td>Montant (1 000 fcfa)</td>
</tr>
<tr>
<td>Crédits co-responsabilisés</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Culture attelée</td>
<td>1 322</td>
<td>962,9</td>
</tr>
<tr>
<td>Crédits aux AV</td>
<td>5 049</td>
<td>11 847,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Artisans et Forgerons</td>
<td>2</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Embouche</td>
<td>239</td>
<td>180,3</td>
</tr>
<tr>
<td>Consommation</td>
<td>354</td>
<td>365,3</td>
</tr>
<tr>
<td>S/Total</td>
<td>6 966</td>
<td>13 358,1</td>
</tr>
<tr>
<td>Secteur coopératif</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Commerce/stockage céréales</td>
<td>114</td>
<td>75,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Court terme divers</td>
<td>107</td>
<td>101,6</td>
</tr>
<tr>
<td>Moyen terme divers</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>S/Total</td>
<td>221</td>
<td>176,7</td>
</tr>
<tr>
<td>Individuels directs (courts et moyens termes)</td>
<td>78</td>
<td>49,0</td>
</tr>
<tr>
<td>Crédits aux sociétés (agro industries)</td>
<td>18</td>
<td>14 569,6</td>
</tr>
<tr>
<td>SFD (refinancements)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Total Octrois</td>
<td>283</td>
<td>28152,8</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : BNDA

Les crédits de type secteur coopératif ainsi que beaucoup de crédits co-responsabilisés BNDA-AV-Organismes de développement, sont en 2004 portés par les SFD, qui sont eux même refinancés par la BNDA. La BNDA ne continue à financer que les crédits de campagne de la zone cotonnière (CMDT, ON) et d’une partie de la zone rizicole (ON, ORS).

Il y a enfin un rétrécissement important des crédits individuels, les mauvais payeurs étant au fur et à mesure rayés de la liste des emprunteurs.

passé de 11 à 10% entre 1996 et 2005, les autres crédits destinés aux ruraux de 13% (court terme) et 11% (moyen terme) à respectivement 12% et 10 %.

Quant aux crédits individuels et aux Sociétés, ils sont restés à 12% l’an pour les premiers et variés entre 8% et 15% l’an pour les Sociétés, selon la qualité des signatures ou le financement consortial par pool bancaire des crédits.

### 3.2.3. **Le Marché du Conseil Agricole**

Le développement du conseil agricole a été marqué par plusieurs grandes périodes :

- Les années 80 ont été caractérisées par le transfert de la vulgarisation aux ODR dans les principales zones de production. Le reste du pays, constitué de zone diffuse, est encadré par les services techniques (le plus souvent sans grands moyens de vulgarisation) et par quelques interventions ponctuelles d’ONG.

- Les années 90, marquées par l’intervention du Programme National de Vulgarisation Agricole (PNVA) qui a généralisé l’approche « Formation et Visite » avec un dispositif couvrant le niveau national (DNAMR), le niveau régional (DRAMR) et le niveau local (SLACAER).

Plusieurs structures sont impliquées dans le processus de transfert de technologie :

- la recherche agricole, qui génère et évalue les technologies. Elle est impliquée aussi dans la formation des formateurs ;

- la vulgarisation, qui diffuse les technologies générées ;

- les producteurs, qui adoptent les technologies.

Les activités conjointes chercheurs/vulgarisateurs/producteurs, sont centrées sur la conduite de tests en milieu paysan, l’animation d’ateliers mensuels de revue des technologies et la formation technique de tous les acteurs en cascade (vulgarisateurs jusqu’au niveau agent de vulgarisation de base, producteurs au niveau des groupes de contact et paysans démonstrateurs).

Malgré un regain des activités de vulgarisation dans toutes les régions et l’adoption de technologies grâce à l’encadrement rapproché et les appuis variés (fournitures de semences, d’engrais, formation à la carte), les résultats atteints sont limités, du fait que la diffusion en cascade de la formation entraînait parfois beaucoup de déperdition de l’information avant d’atteindre les paysans :

- les tests étaient menées sur les parcelles et non en vraie grandeur à l’échelle de l’exploitation, où les contraintes socio-économiques ont d’autres dimensions et pèsent beaucoup sur l’adoption des technologies ;

- les acteurs publics (chercheurs, vulgarisateurs) n’étaient pas responsabilisés par rapport aux résultats.

Les années 2000 ont été marquées par des changements sur le plan :

- de la configuration institutionnelle (mise en place de SNRA et de nouveaux acteurs de prestations de services de vulgarisation : secteur privé, ON et autres prestataires de service) ;

- des priorités et des approches (attention croissante à la gestion des ressources naturelles, à la sécurité alimentaire, à la lutte contre la pauvreté, aux possibilités nouvelles offertes par la biotechnologie) ;

- de l’implication des utilisateurs des résultats de la recherche dans la planification, l’exécution et le suivi des activités (les producteurs au lieu d’être seulement des bénéficiaires, deviennent des clients et partenaires des systèmes de recherche et de vulgarisation) ; et

- la contractualisation de la recherche et de la vulgarisation entre l’État et les institutions, d’une part, et avec les grands utilisateurs (CMDT, ON), d’autre part, sur la base de la demande.
3.2.4. **LE MARCHE DU TRAVAIL**

L’étude Globalisation (Kébé et al) fournit des indications sur l’utilisation de la main-d’œuvre dans les exploitations agricoles familiales des trois zones agricoles caractéristiques du Mali.

**Zo’e coton**

L’utilisation de la main d’œuvre extérieure à l’exploitation est généralisée, seule une faible partie des exploitations intermédiaires (23%) et pauvres (19%) déclarent ne pas y avoir recours. Pour les exploitations qui ont recours à la main d’œuvre extérieure, c’est l’entraide qui occupe la place la plus importante. L’utilisation de main d’œuvre payée à la journée est assez répandue (entre 46 et 60 % des exploitations y ont recours).

Ce sont les exploitations riches qui ont le plus recours à la main d’œuvre extérieure : 60 % ont recours à de la main d’œuvre payée à la journée et 47 % à de la main d’œuvre saisonnière. Le travail de la main d’œuvre saisonnière représente environ 5,7 homme/mois de travail par an pour ce type d’exploitation. Le coût annuel est estimé à 111 000 Fcfa/an y compris les avantages en nature (500 Fcfa/jour pour la nourriture et le logement). Les travailleurs saisonniers proviennent en majorité d’autres villages de la région.

**Zone riz /ON**

Le marché de la main d’œuvre a connu un accroissement soutenu à l’ON, avec l’adoption généralisée du repiquage et l’intensification de la riziculture. Avant ces changements dans les pratiques culturelles, la main d’œuvre familiale jouait un grand rôle dans l’exploitation rizicole. Elle a tendance à être remplacée par la main d’œuvre salariée, surtout féminine qui s’est spécialisée dans certaines tâches comme le repiquage.

De 750 FCFA en moyenne avant la dévaluation, la rémunération journalière du salarié agricole est passée à 1 000 FCFA. L’introduction de nouvelles pratiques culturelles comme le repiquage a favorisé l’émergence d’un marché agricole florissant. Ainsi, certaines activités culturelles sont réalisées par la main d’œuvre salariée à des coûts presque harmonisés d’une zone de production à l’autre. Ainsi, le repiquage de l’ha est réalisé grâce à la main d’œuvre féminine à 2 000 FCFA/ha ; le labour à 20 000 FCFA ; le désherbage à 7 500 FCFA. La rémunération de certaines activités se fait en nature comme le battage : 8% de la quantité de paddy traité.

Cette croissance soutenue du marché de la main d’œuvre a freiné l’exode rural à l’ON. qui est devenu un vrai pôle d’attraction pour la main d’œuvre agricole des autres régions du pays.

**Zone agro-pastorale**

La majeure partie des exploitations utilise la main d’œuvre saisonnière mais celle-ci est presque uniquement destinée à la garde et à la conduite des animaux et plus particulièrement des bœufs.

3.2.5. **LE MARCHE FONCIER**

La situation foncière des exploitations agricoles familiales est très mal documentée au Mali ou deux systèmes de droit se superposent : (i) le droit écrit qui donne la propriété du sol à l’État qui lui-même délègue l’usage aux communautés locales et (ii) le droit coutumier en application hors zones aménagées par l’État. La Décentralisation envisage de confier le gestion des ressources naturelles et des conflits fonciers aux Communes. Le transfert de compétence reste encore à faire. La LOA prévoit des dispositions fortes pour qu’une politique foncière adaptée soit élaborée dans un délai de deux ans (les décrets d’application de la LOA sont aussi à prendre). La réforme foncière est fortement attendue par les populations rurales, mais elle constitue un défi important à relever compte tenu de l’extrême diversité et complexité des situations locales.
D’une manière générale, en dehors des zones irriguées (aménagements hydro agricoles et irrigation traditionnelle), il n’existe pas au Mali de marché foncier agricole. Il existe des prêts de terre, mais ceux-ci ne font pas l’objet de transaction financière ni même en nature en dehors de dons symboliques pour rappeler la propriété des terres empruntées. On note cependant qu’il y a un problème latent entre cette pratique traditionnelle et les dispositions du nouveau code domanial et foncier qui prévoient une appropriation de la terre sur la base de sa mise en valeur sur la durée.

En ce qui concerne les zones aménagées, l’étude Globalisation (Kébé et al, 2003) fournit des indications sur la structure foncière des EAF dans la zone de l’ON


Pour contourner l’éviction liée au non paiement de la redevance, les exploitants agricoles procèdent à des pratiques interdites par le Décret de Gérance, comme la location, voir même la « vente » de l’attribution. Comme signalé par plusieurs études, ce phénomène n’est ni marginal ni épisodique, c’est au contraire une pratique bien ancrée et qui aurait débuté depuis déjà de nombreuses années.

En 2000, les modes de faire valoir indirect concernaient 13 % des parcelles, 7 % de la superficie et près de 20 % des exploitations agricoles familiales. Le montant de la location varie en fonction de la taille et de l’utilisation (la location pour le maraîchage à un coût/ha supérieur à la riziculture). Mais, le revenu de la location de la terre n’apparaît pas très élevé et semble lié au montant de la redevance hydraulique. Les prix de la location varient entre 45 000 Fcfa et 100 000 Fcfa par hectare (hors redevance eau qui est payée en plus à l’attributaire). La moyenne est de 69 233 Fcfa/ha. Ce qui correspond à un montant légèrement supérieur à la redevance eau.

Les locations permettent à 26 % des non attributaires de pratiquer l’agriculture irriguée et à près de 12 % des exploitants attributaires d’accroître leur disponible foncier. Les modes de faire valoir indirects permettent aux membres dépendants des exploitations agricoles d’accéder aux terres aménagées.

Ainsi, le marché foncier permet d’obtenir une rente foncière pour certains attributaires, non résidents le plus souvent. Mais dans de nombreux cas, ce marché permet une meilleure allocation des terres et fait partie intégrante des stratégies paysannes pour faire face aux difficultés conjoncturelles et pour éviter de perdre leur outil de production par éviction suite à un non paiement de la redevance.

3.3. L’EVOLUTION DES PRIX ET PRIX RELATIFS

3.3.1. Mil/Sorgho/Maïs

Une évaluation de l’impact du programme de restructuration du marché céréalier (PRMC) depuis la mise en œuvre des réformes de libéralisation, a montré pour la période 1986-1999, une tendance globale à la baisse des prix au producteur en terme nominal et réel (Staatz et al. 1999) et un impact mitigé sur les revenus des producteurs (Kébé et al. 1999). Les quantités vendues par les producteurs, notamment de céréales sèches, restent très faibles (10% à 25% de la production). La forte aversion d’une bonne partie des producteurs (pauvres, sans ressources productives) au risque climatique et économique, fait que des stratégies d’autofournitures en céréales sont mises en œuvre. La plupart de ces producteurs sont des producteurs-consommateurs qui pour des contraintes de liquidité peuvent se retrouver dans l’obligation de brader une partie de leur production en période de récolte et de racheter les mêmes céréales en période de soudure. Cette spécificité d’une bonne partie des agriculteurs du Mali fait que dans les analyses, il est souvent intéressant de prendre en compte le prix au consommateur pour mieux évaluer l’impact d’une forte fluctuation des prix sur les acheteurs nets de céréales.
L’évolution annuelle des prix, tant aux producteurs que sur les marchés de gros et de consommation ne présente pas trop d’anomalies, exception faite des prix sur les marchés du septentrion. Les analyses confortent la Région de Ségou dans sa position de bassin céréalier avec des prix sur lesquels les autres marchés s’alignent.

Les courbes ci-dessous présentent l’évolution du prix du mil à la production dans la région de Ségou et à la consommation à Bamako. On observe une évolution très chaotique mais semblable pour les deux prix. Il y a de très fortes variations interannuelles liées aux résultats des campagnes eux-mêmes liés à la pluviométrie ; il y a également des variations saisonnières mais qui sont. Il existe une forte relation linéaire entre prix à la production et à la consommation.

*Figure 16 : Évolution des prix du mil à la production (région de Ségou) et à la consommation (Bamako) et régression linéaire sur le nuage de point*

L’analyse des prix observés notamment les prix aux producteurs, les prix gros achat et vente ainsi que les stocks au marché d’approvisionnement (Ségou, Sikasso et Mopti) indique un effet retard perceptible entre les disponibilités de céréales et les prix à la consommation de mil à Bamako. Ainsi, chaque campagne de faible production de céréales sèches est suivie l’année suivante de hausse perceptible du prix du mil en raison de la baisse du niveau des stocks.

D’une manière générale, les variations de prix en fonction des résultats des campagnes sont très fortes et s’amplifient. La libéralisation n’a pas induit une stabilisation des cours et les producteurs se retrouvent toujours dans des situations qui varient entre pénurie et surproduction. Or cette situation de fort risque n’est pas favorable à l’intensification et aux investissements. Les politiques mises en œuvre n’ont pas beaucoup contribué à une véritable amélioration de la conservation et du stockage même si des opérations banque de céréales dans les villages ont été initiées par de nombreux projets mais plus pour la sécurité alimentaire à l’intérieur du village que pour améliorer l’aval de la filière céréales sèches. Il faut tout de même mentionner le projet PACCEM qui a obtenu des acquis importants dans ce domaine mais qui restent à prolonger et à amplifier.

L’intégration sous régionale, la quasi disparition des protections tarifaires (notamment avec l’adoption du TEC) et le retrait de l’Etat, qui ne gère plus qu’un stock de sécurité n’ont semblent t- il pas réussi à stabiliser les prix en facilitant les échanges. Le manque d’infrastructures de stockage mais aussi de transformation et l’enclavement (ou difficulté d’accès) de nombreuses zones de production sont des contraintes structurelles fortes. Si l’Etat fait de gros efforts pour améliorer et développer le réseau de pistes et de routes, les incitations pour développer des unités de stockage et de transformation de dimension importantes de manière à peser sur le marché sont inexistantes.
La comparaison des prix à la production dans la région de Ségou entre le mil et le paddy ou le riz (graphique ci-dessus) fait apparaître des évolutions sensiblement différentes. Le paddy, mais surtout le riz ont vu les variations (sauf la forte croissance en fin 2005) interannuelles et saisonnières se réduirent, alors que le mil accuse toujours des variations très fortes qui semblent s’être amplifiées. La sécurisation des productions de riz et des marchés ont joué en faveur de la stabilisation des prix au producteur.

### 3.3.2. Riz

Evolutions du prix du riz à la production dans la zone Office du Niger et à la consommation à Bamako


Figure 18 : Evolution des prix du riz décortiqueuse privée au producteur à Niono en zone Office du Niger et à la consommation à Bamako (source OMA)

On observe une grande variabilité saisonnière du prix du riz au Mali, surtout à la production. Les écarts saisonniers calculés30 sur la période 1990-2004 mettent en évidence ce cycle de prix. Les producteurs “bradent” une partie de leur production au cours des six mois qui suivent la période de récolte (voir le tableau des écarts saisonniers ci-dessous), notamment pour faire face aux dépenses monétaires que constituent le paiement de la redevance, le remboursement des emprunts, etc. Ainsi, de décembre à mars les prix à la production sont inférieurs de 20 % au prix sans effet saisonnier.

30 Calculs effectués avec le logiciel SPSS avec le modèle additif à partir des données de l’OMA (novembre 1990 à avril 2004)
Globalement sur la période analysée, le prix du riz au producteur corrigé des variations saisonnières a progressé. La pente mensuelle est égale à 0,531 ce qui correspond à une augmentation de l’ordre de 6,4 Fcfa de plus par mois.

La progression sur la période du prix du riz est à rechercher dans (i) une demande en constante progression et en particulier une demande urbaine forte bien localisée (Bamako) sur laquelle les prix mondiaux influencent peu en raison des protections naturelles et de la fiscalité interne mais aussi des effets de la dévaluation ; (ii) la prise en compte progressive par les producteurs de critères de qualité avec le développement de la culture de la variété Gambiaka « sourouni » (Kogoni) au détriment de la variété BG avec des écarts de prix à la production de l’ordre de 10 à 15 Fcfa/kg entre les deux variétés ; le développement de circuits de commercialisation plus directs avec la présence de plus en plus forte de commerçants de Bamako qui viennent s’approvisionner directement dans la zone auprès des paysans.

\[ y = 0,5313x + 136,39 \]
\[ R^2 = 0,5689 \]

Il est également vrai que BG est plus sensible à la virose que Gambiaka sourouni, ce qui est un facteur qui a également joué dans l’évolution des variétés cultivées.
local et riz importé et même certains périodes où le prix du riz local dépasse nettement le prix du riz importé. La forte hausse en fin de période est liée à la situation exceptionnelle de crise en 2005 avec des prix des denrées qui se sont envolés en période de soudure.

Figure 20 : Comparaison des prix du riz à la consommation à Bamako

Source OMA

Si les prix domestiques du riz sont ainsi plus faibles que ceux des importations, dans le bassin de production de l’Office du Niger comme à Bamako, c’est que ce produit est considéré comme stratégique et fait l’objet d’une politique spécifique. L’assujettissement du riz importé à la TVA (18%), tout comme l’enclavement du pays jouent un rôle dans le maintien d’une production domestique concurrentielle. Mais ce rapport favorable à la production domestique des prix n’est pas constaté dans toutes les zones et les évolutions monétaires jouent en défaveur de la production nationale.

Comme cela apparaît sur le graphique ci-dessous, les marchés des zones excédentaires en riz (Ségou, Sikasso) sont bien connectés avec le marché de la capitale (Bamako). Par contre Kayes et Tombouctou sont peu intégrés à ces marchés. À Tombouctou, cela est lié à la faiblesse (en valeur absolue) de la consommation de riz dans cette région et à Kayes ce phénomène s’explique par un approvisionnement par les importations.

Figure 21 : La connexion entre marchés du riz au Mali.

On constate ainsi, pour l’approvisionnement de la région de Kayes une concurrence potentielle des importations avec la production locale. Dans la période récente, les prix relatifs sont favorables aux importations (graphique ci-dessous) et ce sont celles-ci qui approvisionnent le marché local. Les
importations doivent-elles être alors considérées comme complémentaires à la production domestique, permettant l’approvisionnement lorsque la production des zones excédentaires ne suffit plus, ou comme un frein au développement de la production domestique ?

### 3.3.3. **Coton**


*Figure 22 : Évolution des prix du coton graine et des intrants*

De 1995 à 1998, le rapport du prix du coton graine et de celui des intrants évoluent en faveur du paysan puisque le prix du coton ne cesse d’augmenter alors que les prix des intrants ne cessent de diminuer. Les intrants bénéficient à cette période d’une légère subvention (jusqu’à la campagne 1999/00).

En 1999, le prix du coton graine chute à 150 fcfa/kg. La baisse du prix du coton est alors plus importante que celle des intrants.


A partir de la campagne 2002/03, les subventions sont arrêtées sur recommandation de la Banque Mondiale et les prix des intrants augmentent alors de façon très rapide. Le prix du coton lui, observe une diminution en 2002 (180 fcfa) puis une augmentation mais plus lente que celle des intrants. Cela contribue à diminuer la marge du producteur.

Enfin en 2004, le prix des intrants a globalement tendance à se stabiliser, alors que le prix du coton atteint les 210 fcfa.

Le coton est une culture de rente que les paysans produisent en premier lieu pour disposer d’un revenu monétaire même si d’autres considérations entrent en jeu notamment le fait que tout est organisé autour du coton : pour disposer d’intrants pour les autres cultures, de crédit et de conseils agricoles, il faut être dans le système coton et donc produire du coton. Par ailleurs, et c’est un des éléments déterminants du système, le prix d’achat du coton graine est fixé avant la période des semis, ce qui limite les risques sur cette spéculation.

Dans cette situation, l’évolution du rapport de prix entre les intrants à utiliser pour la production et le prix de vente du coton graine est un élément important pour le producteur. Pour faire une évaluation de ce rapport, nous avons considéré pour toute la période étudiée un rendement par ha de 1000 kg et des doses identiques d’intrants (115 kg/ha de complexe coton, 50 kg/ha d’urée, 4 l/ha d’insecticides, 1,5 l/ha de désherbant et 1 sachet de fongicide). Ces données (rendement et doses) peuvent être considérées comme des moyennes pour la période récente. L’analyse ne tient pas compte de l’évolution des autres charges (notamment équipement, pièces détachées, alimentation animale), des
pratiques paysannes ni des rendements sur la période étudiée (hausse puis baisse voir courbe ci-dessus).

La tendance générale sur la période est une hausse plus ou moins régulière du prix du coton et du prix des intrants et en final, le rapport de prix entre coût des intrants et produits brut du coton est en moyenne de 34 % et évolue dans une fourchette qui va de 27 % à 43 %. La période la plus défavorable pour les producteurs était la fin des années 80, avec des rapports de prix de l’ordre de 40 % pendant 3 années successives. Si le rapport de prix c’est dégradé brutalement avec la dévaluation de 94, il a retrouvé assez rapidement un niveau moyen (notamment avec l’aide d’une légère subvention qui s’est maintenue jusqu’en 99/00). En 1999, la chute du prix du coton fait repartir le ratio à la hausse mais les années suivantes, le prix du coton est à la hausse de plus des subventions importantes (en 2000/01 et 2001/02) vont permettre d’éviter une hausse des prix des intrants, le ratio tombera à 27 % en 2002/03. A partir de la campagne 2002/03, les subventions sont arrêtées sur recommandation de la Banque Mondiale et les prix des intrants augmentent alors de façon très rapide. Le prix du coton lui, observe une diminution en 2002 (180 fcfa) puis une augmentation plus lente que celle des intrants. Cela contribue à diminuer la marge du producteur. Enfin en 2004, le prix des intrants a tendance à se stabiliser, alors que le prix du coton atteint les 210 fcfa. La chute des prix du coton en 2005 a fait brutallement augmenter le ratio jusqu’à sa valeur maximale depuis 1980 avec 43%. En raison des perspectives d’évolution des cours du coton et du pétrole et l’option prise de ne pas subventionner les intrants, il y a de fortes chances que le ratio intrant prix coton reste dans une situation défavorable par rapport aux périodes précédentes.

Figure 23 : Evolution du rapport coût des intrants / produit brut coton (source CMDT)

Les politiques de prix appliquées pendant plus de deux décennies ont permis de maintenir le ratio coût des intrants produit brut du coton dans une fourchette qui a fluctué de 27 à 43 % prix relatif du coton. Les évolutions en cours (baisse des prix du coton abandon des pratiques de subvention) font que certainement ce ratio va se maintenir à un niveau élevé défavorable pour les producteurs. Dans l’avenir, avec l’abandon des politiques de soutien, les fluctuations risques de s’amplifier en raison du lien de plus de plus fort aux marchés internationaux.

3.4. CONCLUSION

A partir de 1980, les échanges marchands et les marchés des produits agricoles se sont développés avec la libéralisation économique mais aussi avec les évolutions des systèmes de consommation, des modes de vie et de l’organisation sociale. Cependant, les exploitations agricoles conservent toujours des stratégies d’autosuffisance, c’est-à-dire que les priorités de production ne sont pas données uniquement en fonction du marché mais pour satisfaire les besoins alimentaires de la famille ; les revenus monétaires étant le plus souvent recherchés dans les activités non agricoles et dans les migrations (mais aussi l’élevage), surtout en dehors des zones cotonnières et de l’Office du Niger.
Le manque ou le mauvais état des infrastructures primaires (routes et pistes, communication, conservation et transformation) et le faible niveau de capacités des acteurs n’ont pas permis un développement important et rapide des filières des produits agricoles. Aujourd’hui en dehors du coton et du riz, les filières sont peu structurées et peu développées : les producteurs vendent en général une faible part de leur production (les surpluses à des intermédiaires de grossistes ; ces derniers revendent ces produits bruts soit à l’exportation, soit sur le marché domestique national à travers des réseaux de détaillants très développés. Peu de valeur ajoutée est apportée aux produits agricoles bruts sortis des exploitations agricoles en dehors du transport et des marges commerciales. Il existe peu de filières agricoles structurées, ce qui limite leur accès au marché international. La principale filière réellement structurée est la filière cotonière même si celle-ci est totalement orientée vers l’exportation de la fibre (moins de 2% de cette fibre est transformée sur place). La filière riz, notamment de la zone Office du Niger, est relativement bien organisée avec des exploitants agricoles et des petits artisans qui assurent la transformation et un réseau commercial bien structuré pour satisfaire le marché urbain en particulier de Bamako.

Les réformes qui ont abouti à la liberté pour le producteur de disposer de sa production ont été déterminantes dans l’évolution des marchés et des volumes de production. Les prix des produits agricoles ont été diversément influencés par la libéralisation. Pour les céréales sèches, l’évaluation de l’impact du programme de restructuration du marché céréalier pour la période 1986-1999 a conclu une tendance globale à la baisse des prix au producteur en terme nominal et réel. Par ailleurs, les variations de prix en fonction des conditions climatiques sont très fortes et s’amplifient. La libéralisation n’a pas induit une stabilisation des prix et les producteurs se retrouvent toujours dans des situations qui varient entre pénurie et surproduction ; certainement du fait d’absence de politique de stockage, de transformation et de conservation. Pour le riz, la libéralisation et la dévaluation ont permis d’améliorer la compétitivité du riz local par rapport au riz importé. A partir du milieu des années 90, c’est le riz de l’Office du Niger qui détermine le prix à la consommation à Bamako. Le marché et une production sécurisée ont permis de stabiliser les cours interannuels même si les variations saisonnières restent encore élevées. Pour le coton, le prix au producteur n’a jamais été libéralisé ; il est fixé en début de campagne et ceci constitue un élément favorable à la production en réduisant le risque. Pour la filière cotonière, la gestion peu efficace des dispositifs de régulation des prix à la fin des années 90 (fonds stabilisation et système de ristourne) n’a pas permis de limiter l’impact de la baisse et des fluctuations des cours mondiaux.

Le marché des intrants au Mali est resté très limité. Seules les deux zones cotonnières et Office du Niger utilisent des quantités importantes d’engrais. En zone cotonière le marché est contrôlé par la CMDT à travers le système de crédit lui-même garanti par le coton. En zone Office du Niger, la libéralisation s’est traduite par une détérioration de l’approvisionnement des producteurs aussi bien en termes de quantités et de qualités disponibles, de délai de livraison et de prix.

Même s’il existe une certaine concentration d’opérateurs commerciaux dans le secteur des importations et de la distribution des produits agro-alimentaires, globalement, les filières agricoles au Mali sont encore loin du processus d’intégration et de contractualisation par les firmes et les réseaux de grande distribution alimentaire. L’étroitesse du marché domestique, les difficultés d’organisation d’un marché sous-régional fluide, la faiblesse des infrastructures, l’organisation socio économique encore très centrée sur l’autoconsommation peuvent expliquer cette situation.

La structure de la consommation en zone urbaine du Mali s’extravertie avec le développement des consommations de produits généralement importés (riz, sucre, farine, blé, lait, pâtes alimentaires, huiles et graisses alimentaires, etc.). Si cette tendance persistait et se renforçait, comme on peut facilement l’imaginer aujourd’hui, il serait alors difficile d’inciter un développement agricole national par une politique des prix aux producteurs.

Concernant la stratégie d’aménagement, la nouvelle tendance est à l’incitation en zone Office du Niger de grandes exploitations privées (de plus de 100 ha) qui devront cohabiter avec les petites exploitations familiales traditionnelles du site. Comment cette cohabitation va-t-elle se réaliser, quels seront les enjeux nouveaux par rapport au marché des intrants, des facteurs de production, du crédit, etc.? De telles préoccupations devront faire l’objet d’approfondissement dans la prochaine phase de cette étude.
4. LES PROCESSUS DE SEGMENTATION DES STRUCTURES DE PRODUCTION : TENDANCES OBSERVÉES ET CONSEQUENCES

4.1. LES INDICATEURS DE CHANGEMENT

4.1.1. Filière riz/ON

✓ Réduction des superficies disponibles par famille

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Superficies totales cultivées (ha)</td>
<td>44 435</td>
<td>54 404</td>
</tr>
<tr>
<td>Dont superficies réhabilitées (ha)</td>
<td>14 637</td>
<td>29 740</td>
</tr>
<tr>
<td>Nombre d’EAF attributaires</td>
<td>10 465</td>
<td>21 827</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie par exploitation (ha)</td>
<td>4,25</td>
<td>2,5</td>
</tr>
<tr>
<td>Surfaces repiquées (ha)</td>
<td>21 462</td>
<td>53 533</td>
</tr>
<tr>
<td>Urée (t/ha en moyenne)</td>
<td>0,145</td>
<td>0,232</td>
</tr>
<tr>
<td>DAP (t/ha en moyenne)</td>
<td>0,085</td>
<td>0,116</td>
</tr>
<tr>
<td>Fumure organique (t/ha en moyenne)</td>
<td>0,625</td>
<td>3,301</td>
</tr>
<tr>
<td>Production (t)</td>
<td>180 909</td>
<td>332 078</td>
</tr>
<tr>
<td>Rendement (t/ha)</td>
<td>4,071</td>
<td>6,104</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Foncier

| Contrat annuel d’exploitation                   | Obligation d’intensification et de paiement de redevances |
| Contrat annuel mais aussi PEA viager,           | Bail emphytéotique, |
| Marché foncier presque inexistant ;             | Bail ordinaire,   |
| Gestion foncière autoritaire par ON.            | Marché de location-vente de terres en développement |
|                                                | Comité paritaires de gestion des terres |

Rizieres

| 5 rizieres ON                                   | Décortiqueuses AV/GIE et individuelles. |
|                                                | marché libre et ouvert : |
| Achat rizieres ON ;                             | Producteurs ;          |
| Achats libres,                                  | AV/GIE/CV CA ;        |
| Collecte AV/GIE.                                | Collecteurs ;          |
|                                                | demi-grossistes ;     |
|                                                | Commerçants individuels. |

Des années 60 au début des années 90, les superficies aménagées de l’office du Niger n’ont presque pas évolué alors que la zone irriguée, est caractérisée par une croissance démographique remarquable (croît naturel des populations résidentes, doublé d’une forte immigration des autres zones rurales du pays).

Le souci d’intensification a conduit l’Office du Niger à réduire les normes d’attributions de superficies des exploitations agricoles familiales au fur et à mesure des réaménagements et réhabilitations des anciens périmètres.
De 1978 à 2003, le nombre des familles attributaires a été multiplié par plus de 5 (5 000 à 26 400) avec une taille moyenne qui progressait passant de 11 à plus de 13 personnes. Dans le même temps, la surface aménagée n’a que faiblement augmenté. Les superficies cultivées en riz en saison des pluies sur casiers sont passées de 36 500 ha à 63 500 ha. La surface moyenne en riz d’hivernage sur casier par famille attributaire a très fortement diminué passant de 7,5 à 2,4 ha. En prenant en compte toutes les cultures (riz de saison et de contre saison, et maraîchage) et tous les types d’aménagements (casiers et hors casiers), la chute est moins prononcée (3,14 ha par famille en 2003).

Le double effet de la croissance démographique et de la réduction de la norme d’attribution a conduit à une diminution progressive depuis 20 ans, de la superficie cultivable par famille, malgré le lancement de programmes d’extensions des superficies aménagées de l’Office du Niger depuis la restructuration.

Ainsi en zone aménagée l’évolution de plus remarquable sur 11 ans, était en même temps que l’augmentation de la taille moyenne des familles, la diminution de la superficie cultivée par famille de 7,5 ha à 3,0 ha (kébé et al 2003) : pour les petites exploitations, la réduction de superficie aboutit souvent à des situations de précarités, la viabilité de l’exploitation n’étant pas assurée par les seuls revenus agricoles.

Ce phénomène a en effet été aggravé par l’éclatement des familles suite à des différenciations sociales de plus en plus prononcées entre exploitations et à l’affaiblissement de l’organisation sociale traditionnelle (renforcement des comportements individualistes).

La réduction des superficies attribuées par famille était un objectif recherché dans le cadre des programmes de réhabilitation pour favoriser l’intensification agricole. Cependant, l’élément déterminant est la croissance démographique avec la segmentation des familles. Ce phénomène ajouté aux nouvelles installations (réhabilitations et nouveaux aménagements) contribue à accroître le nombre d’exploitations agricoles en zone Office du Niger. Ainsi au cours des dix dernières années, la population directement concernée aurait plus que doublé (passant de 160 000 à 350 000 personnes).

L’amélioration des performances de la filière, l’extension des superficies aménagées à partir des années 90 et la libéralisation des prix et du marché des produits agricoles, ont entraîné des modifications profondes dans l’environnement économique, et les systèmes de commercialisation.

**Nouveaux acteurs**

Apparition, en plus des Associations Villageoises et groupements villageois, de nouveaux intervenants dans le circuit d’approvisionnement en intrants : les grossistes et les importateurs d’engrais et de nombreux commerçants détaillants (financement des engrais en comptant surtout pour les producteurs non éligibles au crédit bancaire depuis la crise de l’endettement).

Développement des Systèmes Financiers Décentralisés qui assurent de plus en plus le relais avec les autres institutions financières et création d’une centrale commune des risques pour le suivi régulier des crédits et la gestion des mauvais payeurs.

Entrée de nouveaux acteurs (grands producteurs et opérateurs privés) dans l’activité de transformation, provoquant l’essor remarquable des décortiqueuses privées (individuelles et/ou collectives) et l’abandon de rizeries publiques.

Développement de circuits de commercialisation et augmentation rapide du nombre et de l’importance des commerçants. Ces circuits sont en évolution avec l’implication plus ou moins forte de gros commerçants de la capitale, avec l’intervention d’opérateurs de pays voisins qui favorisent une
intégration régionale croissante, avec quelques initiatives pour adapter l’offre des produits à la demande (amélioration de la qualité, développement des produits maraîchers et fruitiers, etc.).

✓ **Nouveaux circuits**

Le désengagement de l’État de l’aval de la filière, avec notamment la privatisation des rizeries industrielles et la libéralisation du marché du riz se sont traduits par un profond changement dans les circuits et stratégies de transformation et commercialisation. Les rizeries n’ont pratiquement plus fonctionné depuis leur privatisation en 1997. Les décortiqueuses (de type Engelberg) privées ou collectives (associations villageoises) se sont développées et traitent la quasi-totalité du paddy. Il s’est suivi une diminution globale et une grande hétérogénéité de la qualité du riz marchand. Au cours de ces dernières années, on observe l’apparition de machines plus performantes (décortiqueuses à rouleaux ou mini-rizeries) et une prise en compte de la qualité du produit avec des prix différenciés selon des critères de taux de brisure et de variété.

Ce sont les exploitations agricoles « riches » qui ont pu investir dans ces activités qui leur ont procuré des ressources supplémentaires à travers des prestations de service pour les autres exploitations et une captation de la valeur ajoutée procurée par ces activités pour leur propre production. Ces exploitations disposent donc en moyenne de 0,8 décortiqueuses et 0,4 batteuses alors que les moyennes pour les autres types d’exploitation sont égal ou proche de 0.

### 4.1.2. **Filière Coton/CMDT**

**Tableau 20 : Évolutions des exploitations agricoles en zone cotonnière**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Indicateurs</th>
<th>1994</th>
<th>2003</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Superficies totales cultivées</td>
<td>1 005 576</td>
<td>1 706 049</td>
</tr>
<tr>
<td>Dont superficies en coton (ha)</td>
<td>300 198</td>
<td>573 401</td>
</tr>
<tr>
<td>Nombre total d’EAF</td>
<td>110 367</td>
<td>165 204</td>
</tr>
<tr>
<td>Population totale des EAF</td>
<td>1 534 101</td>
<td>2 768 787</td>
</tr>
<tr>
<td>Population moyenne par EAF</td>
<td>13,90</td>
<td>16,76</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie moyenne par EAF</td>
<td>9,11</td>
<td>10,33</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie moyenne en coton (ha)</td>
<td>2,72</td>
<td>3,47</td>
</tr>
<tr>
<td>Matériels agricoles/EAF</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Charrues</td>
<td>1,04</td>
<td>1,34</td>
</tr>
<tr>
<td>- Multicultereers</td>
<td>0,72</td>
<td>1,11</td>
</tr>
<tr>
<td>- Semoir</td>
<td>0,35</td>
<td>0,6</td>
</tr>
<tr>
<td>- Appareils de traitement phyto</td>
<td>0,42</td>
<td>0,68</td>
</tr>
<tr>
<td>Cheptel vif par EAF</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>- Nombre de bovins</td>
<td>9,7</td>
<td>10,18</td>
</tr>
<tr>
<td>- dont beuffs de labour</td>
<td>2,6</td>
<td>3,20</td>
</tr>
<tr>
<td>- Nombre de petits ruminants</td>
<td>8,2</td>
<td>8,20</td>
</tr>
</tbody>
</table>

| Source : adapté des annuaires statistiques du Suivi Evaluation de la CMDT |

Entre 1994 et 2003, le nombre d’exploitations agricoles familiales concernées par la production de coton a augmenté de 50 % en raison à la fois : (i) de l’augmentation du nombre d’exploitations liée à la croissance démographique (créations de nouvelles exploitations par segmentation dans les zones cotonnières) et (ii) par extension des zones de production (nouvelles zones de Kita et du Sud Mali). Dans le même temps, la taille démographique des exploitations a augmenté (de 14 personnes à un peu moins de 17 personnes) plus vite que la superficie moyenne annuelle cultivée (de 9,11 à 10,32 ha). Il y a eu une légère baisse de la superficie cultivée par personne.

La culture du coton s’est généralisée avec une augmentation de la superficie moyenne cultivée annuellement par exploitation (2,7 ha à 3,5 ha) et le coton a pris une place plus importante dans l’assolement (de 30 à 34 %).

Les exploitations ont pu capitaliser durant cette période avec d’une part une augmentation des équipements agricoles pour la culture (beufs de labour, charrues, semoirs, etc.) et du cheptel vif et tout particulièrement des bovins.

Ainsi, d’une manière générale pour la période concernée, le nombre des exploitations agricoles cotonnières a fortement progressé et ces exploitations ont renforcé leurs capacités productives ; ce qui s’est traduit par un doublement de la production de coton graine qui est passée de 293 000 tonnes en 1994/95 à 620 000 tonnes en 2003/04 (année record).
4.2. LE PROCESSUS DE DIFFERENCIATION

4.2.1. LES FACTEURS EXPLICATIFS

✓ Evolution du milieu naturel

Le climat, de type intertropical continental, est caractérisé par une longue saison sèche et une saison des pluies, allant de 2 mois au Nord à 5-6 mois au Sud. La pluviométrie moyenne varie de moins de 100 mm au Nord à plus de 1100 mm au Sud. Depuis les sécheresses, on observe une tendance à un climat plus aride, caractérisé par une diminution globale des pluies utiles et à un déplacement des isohyètes de 200 Km (100 mm) vers le Sud.

La plus grande contrainte à laquelle se heurte la production agricole du Mali est probablement la quantité limitée et l’incertitude des pluies qui, avec la désertification croissante, ont eu pour effet de laisser 1,4 millions de ruraux vulnérables face aux pénuries alimentaires. La partie productive du Mali reçoit 150 à 1 200 mm de pluie par an, et les isohyètes se sont déplacés de 110 km vers le sud au cours des 30 dernières années. Cela a décidé le gouvernement malien à miser davantage sur l’agriculture irriguée.

Au cours des 30 dernières années, le pays a connu, au-delà de l’irrégularité des pluies, une baisse de la pluviosité et une progression de la désertification vers le Sud, avec de graves sécheresses dans les années 80 (surtout en 1983-84 et 1987-88), qui ont laissé un nombre de ruraux estimé à 1,4 million fortement vulnérables aux pénuries alimentaires.

Les ressources naturelles, qui constituent la base productive du secteur du développement rural, sont à l’heure actuelle fortement menacées par la progression de la dégradation et du processus de désertification, qui se manifeste à des degrés divers du Sud au Nord du pays’. Cette forte dégradation résulte d’un ensemble complexe de facteurs climatiques (sécheresses récurrentes, forte irrégularité spatio-temporelle des pluies utiles,…etc.) et de facteurs anthropiques à mettre en liaison avec l’augmentation des besoins des populations (défrichements anarchiques pour le bois de chauffe et de service, défrichements agricoles, émondage et surpâturage, persistance de systèmes de production extensifs et non adaptés aux conditions du milieu, etc).

On assiste depuis 1950, à une forte expansion des superficies mises en culture aux dépens de l’espace pastoral et des superficies laissées en jachère.

Plus de 90% de l’énergie domestique provient de l’exploitation du couvert ligneux des formations naturelles.

Le déséquilibre est de plus en plus grand entre les potentialités des pâturages et les charges animales. Des analyses du CIPEA indiquent que les sols nus ont progressé de 4% en 1952 à 20% en 1975 en zone sahélienne.

L’ensemble de ces facteurs a conduit à une fragilisation importante des écosystèmes naturels et à une rupture en de nombreux endroits entre ressources et exploitation/mise en valeur. Une autre conséquence non moins importante est la migration vers le Sud des hommes et des troupeaux, à la recherche de terres de culture et de pâturages.

Au fil des années, la croissance démographique, l’extension des superficies cultivées et l’augmentation du cheptel ont provoqué une pression de plus en plus forte qui s’est traduite par la surexploitation des ressources naturelles causant une forte dégradation des terres : érosion, perte de matière organique et épuisement des éléments nutritifs.

Les ressources naturelles constituent la base des systèmes de production agricoles. L’accroissement de la population et des effectifs du cheptel a entraîné :
• un accroissement des superficies défrichées, liées en partie au développement de la culture attelée (notamment dans les années 80) mais surtout à l’accroissement de la population depuis le début des années 90 ; une diminution de l’espace pastoral ;
• une réduction de la durée des jachères avec passage à la culture permanente même dans la zone où il reste des réserves foncières ;
• une baisse de la fertilité des sols, suite à une exploitation permanente avec des restitutions insuffisantes de matière organique et d’éléments minéraux. Mais la situation reste encore assez mal connue dans de nombreuses zones où on observe une augmentation de la fabrication et de l’utilisation de la fumure organique par les paysans ;
• une accentuation des phénomènes d’érosion.

La dégradation des ressources est donc influencée non seulement par le climat mais aussi et surtout par l’effet des systèmes de production pratiqués.

Une étude de la FAO indique une diminution de la pluviométrie de 5% en moyenne par an depuis 1936.

L’érosion hydrique sévit dans presque tout le pays : perte de terres estimée à 1 t/ha par an au nord contre 10 t/ha par an dans le sud du pays, avec des maxima de 31 t/ha par an dans le sud de la zone soudanienne ; perte aussi de matière organique et d’éléments minéraux entraînant une baisse des rendements agricoles. Une étude portant sur l’agriculture minière (Floris V. P) évalue les pertes de revenus dues à l’érosion à 365 F CFA/ha en zone sahélienne, 2 555 F CFA/ha en zone soudanienne et 7 460 FCFA/ha en zone soudano-guinéenne, soit globalement environ 9 milliards de F CFA par an pour tout le Mali.

L’érosion éolienne, souvent associée à l’érosion hydrique, sévit surtout au nord du pays. Les défrichements des terres de culture, la coupe du couvert ligneux (bois de chauffe et fourrage), accélèrent la dégradation des sols.

✓ Changement de l’environnement économique et institutionnel

Depuis les années 90, la structure, la gestion et le financement des systèmes nationaux de recherche agricoles ont été soumis à un examen de plus en plus minutieux, en raison des réductions budgétaires et une plus grande préoccupation au sujet des questions environnementales et de la durabilité des systèmes de production.

Ces développements ont recentré le débat sur la gestion des systèmes, l’efficacité des programmes de recherche et de vulgarisation, la participation accrue du secteur privé dans leur financement et mise en œuvre, l’établissement des priorités de recherche et de vulgarisation, et la capacité de répondre aux besoins des producteurs (en particulier les petits producteurs) agricoles.

Les organisations communautaires et de producteurs jouent dorénavant un rôle plus important dans la conception et la gestion des programmes de développement, y compris les services de soutien à l’agriculture. Le secteur public recentré sur ses fonctions stratégiques et de régulation permet ainsi au secteur privé de prendre en charge la plupart des activités d’exécution des programmes, sur une base compétitive, contractuelle, et centrée sur la demande.

✓ Changement technique

L’utilisation des engrais minéraux a doublé au Mali entre 1980 et 1990. Cependant le taux moyen de consommation d’engrais n’est environ que de 6,29 kg de NPK/ha, ce qui montre que le Mali est un pays ayant les plus bas taux d’utilisation des engrais au monde (Henao et Baanante, 1997).

Selon Breman et Traoré (1987), la disponibilité en fertilisants organiques au Mali ne permet de couvrir que le tiers des besoins pour maintenir la production. Il est donc indispensable de recourir aux engrais minéraux.
On note cependant quelques poches d’intensification notamment avec le développement de l’irrigation.

4.2.2. **LES CONSEQUENCES STRUCTURELLES**

**Typologie des exploitations agricoles familiales**

✓ **Zone cotonnière**

Dans la zone cotonnière, la CMDT et l’IER ont adopté depuis plus d’une décennie une classification dont les principaux critères de differentiation portent sur le niveau d’équipements en matériels des exploitations et la taille du cheptel bovin.

Les types d’exploitations sont caractérisés de la manière suivante :

- Type A : exploitations bien équipées pour la culture attelée avec au moins 2 paires de bœufs et un équipement complet (soit au moins 2 charrues, 1 multiculteur, 1 semailier et 1 charrette) et possédant un troupeau de plus de 10 ovins (y compris 4 bœufs de labour) ;
- Type B : exploitations disposant d’au moins 1 paire de bœufs de labour et 1 unité de culture attelée, mais ayant un troupeau de bovin de moins de 10 êtes, y compris les bœufs de labour ;
- Type C : exploitations disposant seulement d’un équipement incomplet pour la culture attelée, mais sachant conduire un attelage (location) ;
- Type D : exploitations en culture manuelle, connaissant peu ou pas la culture attelée.

Il faut ajouter à ces 4 types, quelques exploitations motorisées équipées de tracteurs qui constituent un groupe particulier (Associations de motorisés).


**Tableau 21 : Evolution des exploitations agricoles selon les types.**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Année</th>
<th>Types</th>
<th>% d’EAF par type</th>
<th>Population moyenne</th>
<th>Superficie moyenne (ha)</th>
<th>Superfin. en coton (ha)</th>
<th>Charrues</th>
<th>Bœufs de labour</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1994</td>
<td>Type A</td>
<td>0,20</td>
<td>26,00</td>
<td>16,83</td>
<td>4,81</td>
<td>1,97</td>
<td>5,60</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type B</td>
<td>0,52</td>
<td>12,70</td>
<td>8,78</td>
<td>2,16</td>
<td>1,09</td>
<td>2,50</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type C</td>
<td>0,12</td>
<td>8,40</td>
<td>4,91</td>
<td>1,28</td>
<td>0,51</td>
<td>0,80</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type D</td>
<td>0,16</td>
<td>6,20</td>
<td>3,94</td>
<td>0,97</td>
<td>0,07</td>
<td>0,10</td>
</tr>
<tr>
<td>2003</td>
<td>Type A</td>
<td>0,24</td>
<td>27,55</td>
<td>17,53</td>
<td>5,89</td>
<td>2,44</td>
<td>6,59</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type B</td>
<td>0,54</td>
<td>15,15</td>
<td>9,47</td>
<td>2,87</td>
<td>1,26</td>
<td>2,93</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type C</td>
<td>0,10</td>
<td>10,65</td>
<td>5,88</td>
<td>1,54</td>
<td>0,80</td>
<td>0,61</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Type D</td>
<td>0,13</td>
<td>7,97</td>
<td>3,80</td>
<td>1,17</td>
<td>0,00</td>
<td>0,00</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : adapté des annuaires statistiques du Suivi Evaluation de la CMDT

Entre 1994 et 2003, la répartition des types d’exploitations a légèrement évolué avec une augmentation de la part des types A et B qui traduit le renforcement des capacités des exploitations avec une capitalisation qui a permis à certaines exploitations de progresser (diminution du poids des exploitations C et D).

On constate une croissance de la population dans tous les types d’EAF, mais cette augmentation est relativement moins importante dans les grandes exploitations (type A et B avec respectivement + 6%
et + 19%) que dans les petites exploitations (plus de 25% pour les C et D). La part du coton dans l’assolement, a augmenté et en particulier pour les grandes exploitations.

On constate aussi, seulement pour les types D, une diminution des superficies totales cultivées qui passent de 3,94 ha en moyenne en 1994 à 3,80 ha en 2003. Toutes les EAF ont cependant continué à accroître leur superficie en coton, même les D (de 0,97 ha à 1,17 ha en moyenne).

Ces tendances doivent cependant être tempérées du fait qu’il apparaît un plus grand fossé entre les deux groupes, notamment en matière d’équipement, en charrues et boeufs de labour par exemple.

✓ Zone Office du Niger

Plusieurs travaux de caractérisation des exploitations agricoles familiales ont été menés dans la zone ON. Bélières et al., Date?) font l’analyse détaillée suivante des types d’exploitation de la zone.

- Les « grandes » exploitations agricoles familiales
Ces exploitations agricoles (18%) sont d’une taille nettement supérieure à la moyenne avec une population deux fois plus importante, un cheptel et des équipements nombreux (bovins, batteuses et décortiqueuses, tracteur ou motoculteur pour certains) et un foncier supérieur à la moyenne (10,42 ha de SAU disponible totale dont 9,20 ha en irrigué).

Ces exploitations ont pu capitaliser dans les animaux et les équipements et diversifier leurs activités productives : intensification de l’élevage (production laitière ou embouche), prestation de service de battage ou décorticage mais aussi de transport, autres activités non agricoles.

- Les exploitations agricoles moyennes
Les exploitations de ce groupe (30% de l’ensemble) ont des caractéristiques proches de la moyenne avec un peu moins de 12 personnes, un peu plus d’un attelage, et une superficie irriguée disponible par personne de 0,38 ha. Ce groupe se subdivise en deux sous classes : les exploitations agricoles (21%) et les exploitations avec un chef d’exploitation double actif (9%).

- Les exploitations familiales moyennes agricoles
Elles ont des activités productives peu diversifiées : la production la plus importante est la riziculture et le taux de diversification des cultures est le plus bas de toutes les classes. Le niveau de capitalisation est assez faible avec peu d’animaux en plus des boeufs de trait et très peu de matériel motorisé.

La superficie irriguée disponible est de 4,12 ha (dont 3,77 ha sur casier et 0,35 ha sur hors casiers), soit légèrement supérieure à la moyenne générale.

- Les exploitations moyennes de doubles actifs
Ce groupe est composé pour une grande part d’exploitations qui ne résident pas dans les villages (76%) et dont le chef a une activité principale autre qu’agricole qui lui procure un revenu (souvent un salaire de la fonction publique). Dans ce groupe presque tous les chefs d’exploitation ont été scolarisés ou alphabétisés. Cette double activité est un des facteurs explicatifs d’un nombre plus élevé d’animaux ; d’un équipement motorisé plus important et de pratiques intensives d’élevage. Les superficies irriguées disponibles sont légèrement inférieures à celles du groupe des exploitations moyennes agricoles.

- Les petites exploitations irriguées
Les petites exploitations irriguées constituent le groupe le plus important avec 45% des exploitations de la zone mais 25% de la superficie irriguée et 30% de la population. Le groupe est divisé en deux en fonction de l’équipement et des surfaces disponibles : les exploitations équipées représentent 13% et les non équipées sont plus nombreuses avec 32%. Ces deux classes sont similaires pour les variables démographiques : des chefs d’exploitation plus jeunes, une population plus faible (8 personnes et un peu moins de 5 actifs par exploitation).
• Les petites exploitations agricoles familiales équipées.
Elles ont un équipement minimum avec un attelage complet et dans 80% des cas une charrette et possèdent quelques animaux. Même peu important, le capital productif existe. Les superficies sont très faibles avec seulement 2 ha SAU dont 1,79 ha en irrigué. La superficie irriguée par personne n’est que de 0,28 ha, et par actif de 0,5 ha.

Ces exploitations ont vu leur disponible foncier décroître avec les réhabilitations ou lors de séparation de famille. Aujourd’hui elles ont atteint une situation précaire en terme de satisfaction des besoins à partir des activités agricoles, même si l’intensification peut pour certaines pallier une partie du déficit foncier.

• Les petites exploitations agricoles familiales non équipées
Les exploitations de ce groupe n’ont presque aucun équipement et animal. Le disponible foncier est de 2,44 ha de SAU totale dont 2,20 en irrigué.

C’est dans ce groupe que l’on trouve les taux les plus élevés de nouveaux arrivants (34 %), de non adhérents à une organisation paysanne (24 %), de non attributaires de casiers (18 %) et en corollaire d’emprunteurs ou loueurs de terre (31%), de doubles actifs (44%). Du fait de l’importance des autres activités et du petit nombre de personnes présentes, le nombre d’actifs dans l’exploitation est le plus faible de tous les groupes (1,81 actif/EA) et la superficie par actif agricole la plus élevée de tous les groupes (1 ha/actif).

Ce sont des petites exploitations en situation précaire ou de survie qui pour faire face aux besoins ne peuvent pas compter sur la seule agriculture irriguée. Ce sont de nouveaux arrivants qui tentent d’entrer dans l’agriculture irriguée ou des exploitations qui ont « perdu » une partie de leur foncier en raison d’une segmentation de la famille, de la réallocation lors d’une réhabilitation, ou suite à une éviction.

• Les petites exploitations mixtes (irrigué/pluvial)
Ce groupe se distingue des autres par l’importance de l’agriculture pluviale (le riz occupe moins de 25 % de la superficie cultivée), d’où l’appellation de « mixte ». Ce sont des exploitations de taille moyenne (11 personnes, 6,5 actifs) avec un nombre conséquent d’animaux et d’équipements, même si le niveau reste légèrement inférieur à la moyenne. Les matériels motorisés sont inexistants.

La SAU totale est importante (7,68 ha) mais essentiellement constituée par le pluvial (6,41 ha). La superficie irriguée moyenne est la plus faible avec 1,27 ha dont 0,76 ha sur hors casiers et seulement 0,51 sur casiers. La superficie irriguée par actif est de 0,24 ha et la superficie sur casier par personne n’est que de 0,05 ha. C’est dans ce groupe que se trouvent les plus forts taux de chef d’exploitation analphabètes (60 %), qui n’adhèrent à aucune organisation (42 %), de non attributaire de parcelles sur casiers (44 %) et qui empruntent ou louent des terres irriguées (32 %).

L’Office du Niger est donc caractérisé par une forte concentration de petites et très petites exploitations. Les « grandes » exploitations sont peu nombreuses et leur foncier apparaît comme relativement faible dès que l’on raisonne par actif ou par personne. Elles ont cependant une réelle capacité d’autofinancement qui provient de la taille importante des familles et de la concentration des surplus dégagés par actif au niveau du chef d’exploitation. L’importance de ces exploitations diminue par segmentation au décès du chef ou suite à des mésententes. Les petites exploitations sont dans des situations précaires qui imposent la recherche d’activités complémentaires non agricoles pour subvenir aux besoins ou des activités très intensives en main d’œuvre comme le maraîchage avec des risques plus ou moins importants sur les prix de vente.

Performances économiques

Cette section se limite à la présentation de quelques conséquences pour la zone cotonnière et la zone Office du Niger.
Coton

La marge brute agricole totale moyenne par exploitation (voir détail Annexe tableau 8) varie fortement d’une année sur l’autre en fonction des conditions climatiques et dans une moindre mesure des évolutions de prix des céréales sèches (pour le coton en fin de période). La marge a augmenté en francs courant depuis le début des années 90 pour les types A, B et C. Seul le groupe D voit sa marge brute agricole totale stagner en francs cfa courants. Cependant les variations interannuelles sont fortes. Pour les exploitations du type A, la marge totale aurait doublée en dix ans (de un peu plus de 1 million de F CFA par exploitation en 1991 à un peu plus de deux millions de F CFA en 2002).

L’évolution de la marge brute moyenne par personne, a elle aussi progressé pour les types A, B et C mais a stagné pour le groupe D. Si les écarts entre les types ont été importants durant le milieu des années 90, ils se sont fortement réduits à la fin des années 1990.

L’évolution de la marge brute agricole laisse penser que le revenu global des exploitations agricoles (sauf pour celles du type D) a augmenté sur la période, en raison essentiellement de l’augmentation des prix et de l’extension des superficies, puisque les rendements n’ont pas progressé (exception faite du maïs). Comme l’indique l’évolution de la marge brute par personne, le revenu agricole par personne a également progressé, cette progression apparaît plus forte pour les exploitations des stypes C et D qui sur la période ont rattrapé les exploitations de type A. En finnal, les marges par personnes sont très voisines pour les exploitations des types, A, B et C et c’est parce que les exploitations de type A sont de plus grande taille que le « revenu » total agricole est plus important, ce qui les confère aussi une capacité d’autofinancement supérieure par rapport aux autres types d’exploitation.

Enfin, ces évolutions en francs courants apparaissent très limitées si l’on prend en compte l’érosion monétaire sur la période avec notamment une dévaluation de 50 % de la valeur du Fcfa par rapport au franc français en 1994.

Figure 24 : Évolution des marges brutes totales par’exploitation et par personne
Source ESPGRN/IER Sikasso cité par Kébé et al 2003

Riz

L’évolution des performances des activités agricoles et d’élevage dans la zone Office du Niger sur la période années 1980 / années 2000 sont remarquables avec une forte croissance agricole (tirée par l’augmentation des rendements, la diversification et l’intensification agricole, l’augmentation tendancielle des prix du riz, etc.).

La situation au milieu des années 80, c’est-à-dire au tout début de la libéralisation a fait l’objet d’une évaluation par la Coopération française (Amselle et al, 1985). Les paysans cultivaient et livraient la
totalité de la production à l’Office du Niger, après déduction de l’autoconsommation déterminée sur la base de 250 kg de paddy par bouche à nourrir (ce qui ne fait qu’environ 162 kg de riz blanc par personne pour l’année).

La marge bénéficiaire du paysan (qui devait permettre de rémunérer le travail familial mais aussi les autres charges liées au travail, aux intrants pour l’entretien des animaux de trait ou des équipements, etc.) était de 670 kg soit 42% de la production. Selon les données de l’Office du Niger, sur les 5 500 exploitations agricoles familiales attributaires de terres (appelés colons), 36 % ne recevaient pas de revenu monétaire et 21% recevaient un revenu entre 1 et 100 000 Fcfa. Les enquêtes faites dans le cadre de l’étude ont montré qu’à cette période (i) 42 % exercaient l’activité rizicole à perte ; (ii) 30 % des exploitations avaient des résultats technico-économiques relativement bons qui leur permettaient d’accumuler (c’étaient des exploitations de grande taille avec des revenus diversifiés) ; enfin les 28 % des exploitations parvenaient « plus ou moins » à équilibrer leur activité rizicole (Amselle et al, 1985).

A partir du début des années 80, les marges des producteurs ont nettement progressé comme l’indique les tableaux ci-dessous.

### Tableau 22 : Evolution des revenus agricoles issus du riz avant et après dévaluation, selon la taille des exploitations

<table>
<thead>
<tr>
<th>Type de zone</th>
<th>Zone réaménagée</th>
<th>Zone non réaménagée</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>Petites</td>
<td>Moyennes</td>
</tr>
<tr>
<td>Critères de différentiation</td>
<td>&lt; à 4 ha</td>
<td>[ 4 à 10 ha ]</td>
</tr>
<tr>
<td>Répartition dans l’ensemble de l’Office du Niger</td>
<td>0,21</td>
<td>0,17</td>
</tr>
<tr>
<td>Revenu riz avant dévaluation 1992-93</td>
<td>175 200</td>
<td>134 800</td>
</tr>
<tr>
<td>Revenu riz après dévaluation 1995-97</td>
<td>273 100</td>
<td>378 700</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### Tableau 23 : Comparaison des marges pour la production de riz en 1999 selon la taille des exploitations

<table>
<thead>
<tr>
<th>Type d’exploitations</th>
<th>Nbre d’EAF</th>
<th>Superficie cultivée (ha)</th>
<th>Marge nette (FCFA)</th>
<th>Marge par ha (FCFA)</th>
<th>Marge par personne (FCFA)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Petites [0.25 à 3 ha]</td>
<td>254</td>
<td>1.86</td>
<td>482 382</td>
<td>259 345</td>
<td>59 208</td>
</tr>
<tr>
<td>Moyennes [3 à 10 ha]</td>
<td>260</td>
<td>5.61</td>
<td>1 587 977</td>
<td>283 062</td>
<td>105 686</td>
</tr>
<tr>
<td>Grandes &gt; à 10 ha</td>
<td>35</td>
<td>14.72</td>
<td>4 524 759</td>
<td>307 389</td>
<td>141 901</td>
</tr>
</tbody>
</table>

### 4.3. CONCLUSION

L’agriculture malienne demeure encore essentiellement familiale avec un lien structurel particulier existant entre les activités économiques et l’organisation familiale qui atténue fortement les différenciations entre exploitations : « les grandes exploitations agricoles » en zone cotonnière ou rizicole disposent de facteurs de production en quantité plus importantes que les autres exploitations, cependant elles ont aussi une population importante si bien que les facteurs de production ramenés aux actifs familiaux ou aux membres présents restent relativement faibles et proches des moyennes des autres types d’exploitations.

L’analyse de l’évolution des superficies rizicoles au Mali fait apparaître une forte réduction de la surface par exploitation et par actif en raison de l’augmentation de la population alors que la progression des superficies aménagées est très faible. L’arrivée de migrants et l’éclatement des exploitations familiales ont accentué le phénomène dans la zone Office du Niger. La situation des producteurs de la zone Office du Niger s’est améliorée avec la libéralisation durant les années 90 avec l’amélioration des performances (rendement, petite transformation, organisation du marché). Aujourd’hui, ce phénomène d’insuffisance de terre est un des éléments qui remet en question les
acquis : la baisse des superficies n’est pas compensée par une augmentation suffisante de la productivité de la terre.

Pour la culture cotonière, le développement des productions s’est fait par extension des superficies, ce qui a conduit à la saturation progressive des terroirs dans l’ancien bassin cotonnière et au déplacement du front pionnier vers le sud des régions de Sikasso et de Kayes. Dans les zones saturées, la productivité stagne (voire diminue pour le coton) et ne permet pas de compenser la croissance démographique; la baisse des prix au producteur va accentuer le processus de paupérisation des exploitations agricoles et accélérer les départs en exode ou en migration, notamment vers les fronts pionniers.

Les ressources naturelles, qui constituent la base productive du secteur du développement rural, sont à l’heure actuelle fortement menacées par la progression de la dégradation et du processus de désertification, qui se manifeste à des degrés divers du Sud au Nord du pays. Cette forte dégradation résulte d’un ensemble complexe de facteurs climatiques (sécheresses récurrentes, forte irrégularité spatio-temporelle des pluies utiles,…etc.) et de facteurs anthropiques à mettre en liaison avec l’augmentation des besoins des populations (défrichements anarchiques pour le bois de chauffe et de service, défichements agricoles, émondage et surpâturage, persistance de systèmes de production extensifs et non adaptés aux conditions du milieu, etc).


L’ensemble de ces facteurs a conduit à une fragilisation importante des écosystèmes naturels et à une rupture en de nombreux endroits entre ressources et exploitation/mise en valeur. Une autre conséquence non moins importante est la migration vers le Sud des hommes et des troupeaux, à la recherche de terres de culture et de pâturages.

Il faut noter que les politiques de développement agricole au Mali se sont surtout caractérisées depuis les années 1980 par un certain bicéphalisme qui a consisté à mettre l’accent d’une part, sur le développement des cultures de rente (riz en zone ON et coton en zone CMDT) et d’autre part, un certain abandon des zones diffuses (zones de cultures pluviales de subsistance non irrigables et inappropriées à la culture du coton) aux vicissitudes d’un marché libéralisé des céréales, des intrants, du crédit agricole, du conseil agricole, etc.

Les réalités actuelles au Mali remettent de plus en plus en cause cette option politique dans la mesure où ces zones (ON et CMDT) qui devaient servir de pôle de développement rural se retrouvent au centre de polémiques concernant l’état de fragilisation actuel des acteurs et les problèmes de gestion au sein de ces filières.
5. RISQUES ET BLOCAGES IDENTIFIABLES, POSSIBILITES D’ADAPTATION ET RECOMPOSITIONS EN COURS

5.1. RISQUES ET BLOCAGES

5.1.1. GROUPES SOCIAUX ET LIEUX VULNERABLES

D’une manière générale, le Mali vit dans une situation d’insécurité alimentaire chronique et de vulnérabilité généralisée, principalement structurelle. Le constat fait par le Système d’Alerte Précoce (SAP) est que de 1986 à nos jours, les populations connaissent des difficultés alimentaires à une échelle plus ou moins grande, suivant les conjonctures une année sur trois. Cette situation s’explique à la fois par l’évolution conjoncturelle des variables exogènes à savoir la pluviométrie, la crue, les déprédateurs, l’insécurité physique et également des facteurs endogènes tels que les techniques culturales rudimentaires, le système d’élevage extensif et la pêche encore traditionnelle.

De façon structurelle, les populations les plus vulnérables sont essentiellement localisées (voir carte ci-dessous) dans le Sahel occidental, le Plateau Dogon, le Nord du Delta central du fleuve Niger, les zones lacustres de Mopti et Tombouctou, la zone de Bourem et la région de Kidal (PAM SAP, 2005).

Figure 25 : Zones en insécurité alimentaire structurelle (source SAP)

Si à la fin des années 90, on situait les zones les plus vulnérables au Nord du 14ème parallèle en zone sahéli-saharienne, les enquêtes récentes indiquent que même dans la zone cotonnière (considérée comme la plus riche du pays) la pauvreté sévit (en termes monétaires). De même, il existe d’importantes couches de pauvreté dans la zone considérée comme favorisée35 de l’Office du Niger.


Les résultats de l’enquête montrent qu’environ 2 millions de personnes, soit 25 % des ménages ruraux, sont dans une situation d’insécurité alimentaire. Environ 1, 2 millions des personnes, soit 15% des ménages ruraux, sont dans une situation de vulnérabilité.

En termes de malnutrition aiguë (poids pour taille), ce sont 28 % des enfants qui sont exposés et 11% qui en souffrent effectivement.


Figure 26 : Populations fortement vulnérables et en insécurité alimentaire + accès aux aliments (source PAM, 2006)

La région de Mopti est la plus touchée par la malnutrition aiguë avec un taux de 19 %. La Région de Sikasso a un taux de 11%, et la Région de Kayes avec un taux de 10,7 %.

Les Régions de Sikasso et Koulikoro sont les plus affectées par la malnutrition chronique, avec des taux respectivement de 46 et 41,5 %, très au dessus du seuil critique de 30 % de l’Organisation Mondiale de la Santé (OMS). Dans la Région de Mopti, le taux s’explique par la pauvreté et la vulnérabilité structurelles induisant un faible accès aux aliments, couplé avec une mauvaise utilisation des aliments. Dans la Région de Sikasso, il serait plutôt dû à une mauvaise utilisation des aliments.

5.1.2. **ANALYSE DE LA PAUVRETE AU MALI**


Les résultats de cette enquête ont révélé que la pauvreté domine en milieu rural : 88% des pauvres et 98% des plus pauvres.

La pauvreté de masse36 touche près de deux tiers (64 %) des maliens et environ 22 % de la population totale vivent dans l’extrême pauvreté. L’incidence de la pauvreté est de 76 % en milieu rural contre 30

---

36 Ou pauvreté des conditions de vie qui se traduit par une situation de manque dans les domaines relatifs à l’éducation, la santé, l’alimentation, etc. De nombreux indicateurs peuvent être utilisés. En ce qui concerne l’alimentation et la santé, on utilise souvent les indicateurs de malnutrition, d’émaciation et d’insuffisance pondérale pour les enfants de moins de 5 ans. On notera que ces indicateurs au Mali suivent les indicateurs de pauvreté monétaire.
% en milieu urbain. Cette incidence est nettement plus accentuée dans les régions du Nord du pays (Mopti, Tombouctou, Gao et Kidal)

Par ailleurs, il faut deux fois plus d’efforts d’investissement en milieu rural (46 % de profondeur) pour amener les localités pauvres au même seuil de pauvreté qu’en milieu urbain, où la profondeur de la pauvreté est de 22 %.

La pauvreté monétaire a été évaluée avec un seuil de pauvreté fixé à 144 022 Fcfa par personne et par an. L’incidence est de 68 % au plan national avec une forte proportion d’extrême pauvreté 55%. L’écart est très prononcé entre milieu rural et urbain (incidence de 81 % et 33%).

La répartition régionale diffère sensiblement de celle de la pauvreté de masse ; les régions où l’incidence est la plus forte sont les régions de Koulikoro, Sikasso et Mopti (de 84 % à 79 %), alors que les régions les plus au Nord ont des incidences inférieures à 55%.

Les dépenses alimentaires représentent, en moyenne, près de 73 % des budgets des ménages dans l’ensemble du pays. Plus la pauvreté augmente, plus la part de l’alimentation dans le budget augmente variant de 66 % pour les «moins pauvres» à 83 % pour les «très pauvres». Notons que la pauvreté monétaire est peu différente entre les hommes et femmes, même si elle est légèrement plus élevée pour ces dernières.


A la dernière année de mise en œuvre du CSLP (2002-2006) au Mali, le constat qui se dégage est que l’objectif fixé qui était de ramener à 47,5 à l’horizon 2006 l’incidence de la pauvreté, n’a pas été atteint. En effet, cette incidence n’a pas connu d’amélioration significative (68,26% en 2001 contre 59,14% en 2005), alors que pour la même période le PIB est passé de 979,4 à 1930,3 milliards de FCFA.

Pourtant, la part des dépenses budgétaires liées à la lutte contre la pauvreté a sensiblement augmenté ces dernières années. Elle s’est située en 2005 autour de 60,39%.

Ces résultats sont confirmés par les dernières estimations de l’Observatoire du Développement Humain Durable (ODHD) en 2005. L’analyse de la pauvreté selon le milieu de résidence révèle un écart significatif entre le milieu rural (73,04%) et le milieu urbain (20,12 %). Mais la contribution relative du milieu rural (91,08%) a beaucoup évolué par rapport à 2001 où elle était de 87,39%. La profondeur de la pauvreté en 2005 estimée à 24,14% constitue une réelle avancée par rapport à la période de référence de 2001 où cet indicateur avoisinait les 31,4%. Ceci montre que la distance des pauvres par rapport au seuil de pauvreté diminue malgré une appréciation de ce dernier.

Le fait que le Mali après la dévaluation ait renoué avec la croissance sans pour autant entamer significativement l’incidence de la pauvreté, s’explique notamment par l’accroissement des inégalités de revenu sur cette période. La quasi-totalité des très pauvres demeurent ruraux et n’arrivent pas à améliorer leurs conditions de vie. Ils n’arrivent pas à améliorer durablement leurs revenus agricoles, en les diversifiant, du fait de leurs faibles moyens et de leurs difficultés d’accès au crédit.

La réduction de la pauvreté requiert de profonds changements de politique publique, un investissement massif dans les domaines de la formation du capital humain (éducation et santé), l’accès au financement pour l’investissement productif et le rationnement du crédit.

37 Ou pauvreté de revenu qui exprime une insuffisance de ressources engendrant une consommation insuffisante. En 2001 dans le cadre de l’EMEP, elle a été analysée à partir des dépenses de consommation des ménages.

38 Ce seuil a été réévalué par l’ODHD en 2005 à 153 310 FCFA par personne et par an.
5.1.3. **CARACTERISTIQUES DES EXPLOITATIONS AGRICOLES VULNERABLES**

Selon les résultats de l’étude récente menée par le PAM/UNICEF, le poids des groupes les plus vulnérables à l’insécurité alimentaire, classés selon le mode de vie, sont indiqués dans le tableau suivant.

*Tableau 24 : Distribution des profils d’insécurité et de vulnérabilité*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Groupes</th>
<th>Types d’exploitation</th>
<th>Taux d’insécurité alimentaire</th>
<th>Taux de vulnérabilité forte</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Très vulnérables</td>
<td>Agriculteurs purs</td>
<td>40%</td>
<td>21%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Agriculteurs maraîchers</td>
<td>37%</td>
<td>10%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Artisans</td>
<td>33%</td>
<td>30%</td>
</tr>
<tr>
<td>Moins vulnérables</td>
<td>Salaris</td>
<td>70%</td>
<td>12%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Agro-pasteurs</td>
<td>60%</td>
<td>20%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Agriculteurs vivant des transferts</td>
<td>62%</td>
<td>28%</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Eleveurs</td>
<td>48%</td>
<td>32%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : PAM 2006

*Tableau 25 : Les profils d’insécurité et de vulnérabilité par Région*

<table>
<thead>
<tr>
<th>Région</th>
<th>Insécurité</th>
<th>Fortement Vulnable</th>
<th>Modérément vulnable</th>
<th>Sécurité alimentaire</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Kidal</td>
<td>19%</td>
<td>24%</td>
<td>21%</td>
<td>36%</td>
</tr>
<tr>
<td>Gao</td>
<td>24%</td>
<td>23%</td>
<td>20%</td>
<td>33%</td>
</tr>
<tr>
<td>Tombouctou</td>
<td>22%</td>
<td>23%</td>
<td>20%</td>
<td>35%</td>
</tr>
<tr>
<td>Koulikoro</td>
<td>43%</td>
<td>15%</td>
<td>17%</td>
<td>25%</td>
</tr>
<tr>
<td>Ségou</td>
<td>15%</td>
<td>10%</td>
<td>17%</td>
<td>58%</td>
</tr>
<tr>
<td>Sikasso</td>
<td>11%</td>
<td>14%</td>
<td>15%</td>
<td>60%</td>
</tr>
<tr>
<td>Mopti</td>
<td>27%</td>
<td>18%</td>
<td>21%</td>
<td>34%</td>
</tr>
<tr>
<td>Kayes</td>
<td>36%</td>
<td>14%</td>
<td>14%</td>
<td>36%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : PAM 2006
5.2. **DIFFICULTÉS POUR LA MISE EN ŒUVRE DES POLITIQUES**

Il est de plus en plus admis que la coopération au développement est caractérisée depuis l’ajustement structurel par une forte dépendance des États bénéficiaires de l’aide vis-à-vis de l’agenda des bailleurs de fonds, avec une faible implication des acteurs nationaux dans la définition des politiques. Ceci est dû en partie à une défaillance des équipes dirigeantes dans la fonction de maître d’ouvrage des stratégies, politiques et programmes de développement mis en œuvre.

Gouvernements et Partenaires Techniques et Financiers (PTF) s’attellent depuis une dizaine d’années à rétablir cette situation. Dans ce cadre, le CAD, l’OCDE et PNUD ont lancé en 1997 une initiative pour améliorer la coordination et l’Aide Publique au Développement (APD).


A la Table ronde des bailleurs de fonds du Mali sur le CSLP (Genève, mars 2004) une des principales recommandations a porté sur l’amélioration de la coordination des activités des PTF à travers l’harmonisation des programmes et des procédures.

Le faible leadership gouvernemental aux niveaux général et sectoriel constitue une contrainte majeure à l’amélioration de la coordination et à l’harmonisation.

La création en fin 2004 par le Président de la République d’une Mission de Développement et de Coopération (MDC) mandaté pour faire des recommandations sur la problématique relative à la coordination de l’aide et à l’harmonisation des procédures constitue une réponse à ces préoccupations.

Le processus d’élaboration concerté du CSLP – 2ème génération et la généralisation envisagée de l’approche de financement par « l’aide budgétaire » et l’élaboration des cadres de dépenses à moyen terme de divers secteurs constituent des avancées remarquables.

La mise en place d’une feuille de route en vue d’atteindre les objectifs de la déclaration de Paris doit faire l’objet d’un processus de concertation, avec la participation active de tous les acteurs du développement (Associations, ONGs, Secteur Privé…).

5.3. **INEFFICACITE DE LA POLITIQUE MONETAIRE**

L’objectif principal de la politique monétaire conduite par la BCEAO est la préservation de la valeur interne et externe de la monnaie. Cette politique a connu, depuis la réforme de 1975, une modification en octobre 1989, puis un renforcement en octobre 1993. Le nouveau dispositif de gestion monétaire de l’UEMOA se fonde sur un recours accru aux mécanismes de marché, privilégiant ainsi les méthodes de régulation indirecte de la liquidité.

La politique monétaire de la BCEAO (2002, a) repose sur :
- L’utilisation de taux d’intérêt directeurs propres à l’institut d’émission ;
- Le marché monétaire renouvé ;
- La libéralisation des conditions de banque.

En appui à ces instruments, il a été institué un système de réserves obligatoires destiné à modifier le comportement du système bancaire et agir sur le coût du crédit. Le dispositif actuel de gestion monétaire de la BCEAO comprend trois volets essentiels :
- le marché monétaire par voie d’appel d’offres, utilisant le guichet d’appel d’offres avec le système d’adjudications (injection ou reprise de liquidités) et le marché interbancaire ;
• les procédures permanentes de refinancement, notamment celles de la pension et du réescompte, mises en œuvre à l’initiative des établissements de crédit ;
• le système des réserves obligatoires, comprenant trois champs d’intervention, à savoir, le champ d’application des réserves, l’assiette de calcul et le coefficient des réserves obligatoires.

Plus généralement, les innovations portent sur le remaniement de la grille des taux directeurs de la BCEAO, avec l’instauration d’un taux de prise en pension, dont l’évolution est adaptée à celle du taux du marché monétaire, qu’il influence et pour lequel il peut servir de signal. Le marché monétaire a également subi de profonds changements, dans le but de constituer un instrument privilégié de gestion des trésoreries bancaires et des interventions de l’Institut d’émission. La Banque Centrale y participe désormais comme intervenant. Le volume et la nature de ses interventions sont déterminés en fonction des orientations qu’elle se propose d’impulser au marché et au comportement des banques, au regard de ses objectifs en matière de politique de la monnaie et du crédit et de la situation conjoncturelle de liquidité.

La libéralisation des conditions de banque se traduit notamment par des taux débiteurs applicables aux crédits à la clientèle, libres et fixés d’accord parties, sous réserve qu’ils ne dépassent pas, tous frais, commissions et rémunérations de toute nature compris, le taux légal de l’usure, défini comme le double du taux d’escompte de la BCEAO.

Il convient également d’indiquer que l’expérience de l’intégration monétaire dans l’UMOA/UEMOA est atypique, dans la mesure où l’instauration d’une monnaie commune au mois de mai 1962, a précédé la mise en place des conditions économiques de sa pérennité, en particulier l’effectivité de règles édictées en matière de convergence et de bonne gestion macroéconomique. La coopération monétaire existant avec la France est illustrée par l’existence du mécanisme dit du « compte d’opérations », qui contribue à garantir une parité fixe entre le franc CFA et l’Euro. Dans ce cadre, la recherche de la stabilité des prix est présentée comme un objectif susceptible d’assurer la soutenabilité à long terme du taux de change et la compétitivité des économies de l’UEMOA.

Par ailleurs, fortement dépendantes des chocs d’offre exogènes (aléas climatiques, variation erratiques des cours des matières premières…), cette zone a dû faire face à des fluctuations diverses asymétriques auxquelles la politique monétaire commune a eu à répondre. En particulier, Guillaume (2002) a analysé les facteurs pouvant favoriser l’occurrence dans l’UEMOA de chocs asymétriques, notamment la forte spécialisation agricole déterminée par la géographie. En effet, les économies sahéliennes sont relativement proches les unes des autres, mais elles se distinguent des économies des pays « côtiers ». Par contre, deux économies, le Sénégal et la Côte d’Ivoire, sont plus industrialisées que les autres.

• En ce qui concerne l’inflation, l’impact d’une variation du taux du marché monétaire est significatif aussi bien à court qu’à long terme et présente le signe négatif attendu dans l’Union prise globalement. En revanche, l’impact est d’une très faible intensité, proche de zéro. En outre, le taux de prise en pension exerce un impact significatif contraire au signe attendu, aussi bien à court qu’à long terme, dans l’Union et dans les différents pays, sauf au Bénin et au Niger.
• L’estimation de l’équation de croissance révèle l’existence d’un impact significatif mais très faible, à court et long terme, des modifications des taux d’intérêt de la BCEAO.
• Les coefficients de correction d’erreur, qui illustrent le degré d’homogénéité des réponses des différentes économies de l’UEMOA suite à une même politique monétaire, sont fortement différents d’un pays à l’autre. Ces différences traduisent une grande hétérogénéité entre les économies, du point de vue de leur capacité à retrouver leur niveau d’équilibre de long terme, en réponse à une décision de politique monétaire.
L’étude plaide pour une amélioration de la connaissance des mécanismes de transmission de la politique monétaire au secteur réel dans le cadre de l’UEMOA et surtout pour une évaluation des implications du cadre institutionnel d’exercice de la politique monétaire de la BCEAO, ainsi que la mise en évidence des paradoxes induits par ce contexte.

5.4. **POSSIBILITES D’ADAPTATION ET RECOMPOSITIONS EN COURS**

5.4.1. **LES OPTIONS DE SORTIE EXISTANTES**

*Le développement des activités non agricoles en milieu rural*

La disponibilité en terre irriguée est devenue aujourd’hui une contrainte majeure au développement de l’Office du Niger, et remet de plus en plus en cause la viabilité économique des petites exploitations agricoles familiales dont beaucoup sont entraînées dans une spirale de précarisation : manque de terre, production insuffisante, manque de trésorerie, non éligibilité au crédit bancaire, chute de rendement et de production.

Face à cette situation, les exploitations concernées ont développé des stratégies d’adaptation qui combinent à la recherche de revenus non agricoles, la diversification et l’intensification agricoles et parfois l’ajustement du disponible foncier (location d’une partie de l’exploitation) pour faire face aux difficultés et éviter l’éviction des terres irriguées pour non respect des clauses contractuelles avec l’Office du Niger.

✔ *Système de production à base riz*

Malgré la diminution des superficies cultivées par famille, le revenu issu de la culture riz augmente. D. Mariko et al. (2001) ont trouvé que les revenus dans tous les types d’exploitation ont augmenté en moyenne de 188 000 FCFA/ha à 261 000 FCFA/ha. Cette hausse des revenus s’accompagne d’une amélioration de la journée de travail familial (1 500 à 3 600 FCFA/jour), toute chose qui permet de maintenir les bras valables sur l’exploitation.

Avec la maîtrise de l’eau, les possibilités de diversification et la compétitivité de la culture du riz et du maraîchage, la zone de l’Office du Niger devient un pôle de développement qui attire des immigrants ruraux et urbains qui possèdent une qualification professionnelle.

✔ *Système de production à base coton*

Une étude du Club du Sahel (M. Dème 1995), a montré que la zone a attiré de nouveaux migrants. Autre fois les migrants étaient surtout des agro-éleveurs venant d’autres zones rurales ou de l’intérieur de la zone. Depuis 1990 la composition sociale de ces migrants s’est profondément modifiée avec l’arrivée de retraités, de jeunes diplômés, de partants volontaires à la retraite et de compressés des sociétés et entreprises d’Etat. Cette situation a entraîné dans la zone, le développement de plusieurs activités comme la menuiserie, la mécanique, l’électricité, les ateliers de couture, etc.

Par ailleurs le développement de la culture du coton a contribué à la densification du réseau routier dans la zone et à l’émergence de nombreuses structures de santé (CSCOM), d’éducation (écoles communautaires), de marchés hebdomadaires, etc. Des agglomérations moyennes se sont fortement urbanisées comme Koutiala, Bougouni, Kadiolo, etc.

En matière de stratégie de production l’augmentation de près de 59% du prix du coton en 1994 a encouragé les paysans à augmenter leur superficie en coton au détriment de la jachère et des superficies des cultures qui ne font pas l’objet d’exportation. Ceci s’est traduit par une augmentation de la production totale de 88%. Cette augmentation de la production a entraîné la création de plusieurs unités d’égrenage avec la création de nombreux emplois saisonniers pour les jeunes ruraux, réduisant ainsi l’exode rural.
**L'exode rural**

Selon les données des recensements généraux de la population et de l’habitat du Mali, le taux d’urbanisation est passé de 16,8% en 1976 à 22,0% en 1987 puis à 26,8% en 1998, ce qui traduit une forte tendance à l’urbanisation. Le Mali était essentiellement un pays rural il y a vingt cinq ans. Cette évolution est le fruit de l’exode rural. Le milieu urbain où est concentrée la plus grande partie des services et infrastructures socio-économiques et sanitaires attire de plus en plus de ruraux qui quittent leur village espérant trouver de meilleures conditions de vie en ville.

De façon spécifique, les taux d’urbanisation les plus élevés sont observés dans les régions les moins peuplées : Gao avec 34,0%, Kidal avec 32,9% et Tombouctou avec 19,6%. Dans ces régions les taux ont fortement augmenté au cours des 25 dernières en raison des sécheresses successives qui ont détruit le potentiel productif des zones rurales et très certainement de l’insécurité provoquée par les rebellions dans le Nord du Mali.

La région de Sikasso avec un taux de 21 % est l’une des régions les plus urbanisée. Ce taux a fortement augmenté entre 1987 et 1998 en raison du fort développement du chef lieu de région (Sikasso) mais aussi des villes secondaires (Koutiala, Bougouni, Kadio, etc.) qui ont bénéficié des retombées de la filière coton (industrialisation, développement des activités commerciales et des services).

**Les migrations**


La migration vers les zones agricoles plus favorables intéresse principalement les terroirs aménagés du delta intérieur du Niger où le bas cours du fleuve Sénégal et les zones de culture de rente. Ces migrations vers les zones à haut potentiel productif ne sont pas évaluées encore moins leur impact sur les ressources naturelles (installation sur des terres dites marginales).

Pour ce qui est du système à base riz, les migrations se faisaient de façon saisonnière (pour une campagne) mais de plus en plus, ces migrants qui viennent des zones Nord s’installent durablement sans avoir accès à la terre et très souvent, ils diversifient leurs activités dans le petit commerce. La proportion des exploitations immigrées sans terre peut varier de 10 à 20% des exploitations agricoles en zone Office du Niger (Kébé et al. 2003, provisoire).

Avant l’indépendance, les premiers courants migratoires inter-régionaux étaient surtout orientés sur le bassin arachidier du Sénégal. Ce mouvement s’est estompé dès le début des années 1960 pour s’orienter vers les pays côtiers où les migrants travaillaient surtout dans les plantations et dans les mines.

Concernant l’importance des destinations, Gubert (2000) distingue trois périodes :

- avant 1975 les destinations France (64%) et Afrique de l’Ouest (24%) sont privilégiées ;
- à partir de 1975, l’espace migratoire s’élargit, notamment avec l’apparition de l’Afrique Centrale (Gabon, et Congo avec les retombées positives du choc pétrolier de 1973) et d’autres régions du monde ;
- entre 1985 et 1997, ce sont les flux internes qui se développent et deviennent majoritaires (20 à 40% des flux).
Quant aux migrations de longue durée les destinations principales restent les pays de la sous région et la France (où les migrants travaillent dans la métallurgie, la voirie, la chimie, etc).

Actuellement, les choix des partants sont beaucoup plus diversifiés et les flux touchent également l’Afrique Centrale et Orientale, les autres pays d’Europe et les États-Unis.

En ce qui concerne les périodes de migration, l’émigration permanente est constatée chez 38 % des exploitations en zone CMDT contre 27 % en zone Office du Niger.

La migration importante en zone Office du Niger contribue à lever la contrainte de main-d’œuvre nécessaire à l’intensification des systèmes de culture. Elle joue aussi sur le niveau (relativement bas) de rémunération du travail.

**Le cas particulier du riz**

Un potentiel de développement si les contraintes agro écologiques sont levées

Les performances remarquables obtenues laissent à penser que la production locale pourrait se développer davantage et permettre de répondre à la croissance de la demande. On estime en effet que la demande de riz devrait augmenter à environ 1,151 millions tonnes pour une offre actuelle de 1,031 millions tonnes. Il faudrait donc un relèvement de 30% du rendement actuel pour absorber le déficit ou un accroissement des surfaces. De tels progrès supposent de s’attaquer aux facteurs limitant – maîtrise de l’eau, manque de capital et faiblesse des infrastructures. Grâce aux revenus distribués par la croissance de la filière riz, des progrès notables dans la lutte contre la pauvreté et l’insécurité alimentaire pourraient être réalisés.

Même si le prix des importations, légèrement supérieur au riz local, semble indiquer une faible concurrence de celles-ci, leur récente croissance rapide alors que la production locale stagne et que la demande est en hausse, amène à s’interroger sur les mécanismes à l’œuvre. Si la croissance de la demande de riz est satisfaite par la production locale, la valeur ajoutée distribuée dans l’économie sera plus importante que si la nation fait appel aux marchés extérieurs. En d’autres termes, alors qu’une vaste majorité de maliens est touchée par la pauvreté, on peut espérer une évolution vers un régime alimentaire plus riche et plus varié, et une croissance de la demande de riz. Si celui-ci est produit dans le pays, les revenus associés à cette activité y seront distribués, ils sont susceptibles de produire des effets d’entraînement, du fait de la croissance de la demande solvable ainsi induite. Si la croissance de la demande est satisfaite par les marchés extérieurs, les effets d’entraînement dans l’économie domestique seront bien moindres.

**Le cas particulier du coton**

Les conséquences sur l’économie malienne des subventions des pays du Nord


- une baisse directe des recettes de 1,6% pour le Trésor public ;
- une diminution de 1,8% du revenu global ;
- une élasticité de 0,3 entre les indicateurs de pauvreté et le cours mondial ;
- une élasticité de 0,87 entre le revenu du coton et les indicateurs de pauvreté.

Pour ces auteurs, « il apparaît que le cours mondial du coton détermine à la fois la production de coton du Mali, le prix au producteur et le revenu agricole. Cependant, la part du cours est moins importante dans la création de valeur ajoutée par exploitation ».

Ainsi, la réponse malienne à la baisse des cours mondiaux de coton et à l’important déficit de trésorerie de la CMDT (compagnie malienne de développement des textiles, quasiment détentrice du


L’étude a mis en évidence les résultats ci-après :

- sur le plan microéconomique, l’application de l’intervalle défini par le nouveau mécanisme de prix, risque de se traduire par une marge négative des producteurs, car les prix d’achat seront pour l’essentiel inférieurs aux coûts de production de coton graine (Keita et al. 2004). En outre, du fait de la baisse des revenus des producteurs de coton (environ 30 milliards de FCFA) et, partant, des populations rurales qu’il engendre, le nouveau mécanisme de prix va probablement accroître la pauvreté au Mali ;
- sur le plan macroéconomique, différents scénarii ont été évalués à partir d’une matrice de comptabilité sociale du Mali. Il ressort des estimations effectuées que pour l’ensemble de l’économie malienne la perte probable est comprise entre 62,32 et 136,5 milliards de FCFA, ce qui correspond à une réduction du PIB dans un intervalle compris entre 1,86 et 3,9%. De fait, les justifications à la base de l’instauration du nouveau mécanisme de prix, à savoir d’une part, la nécessité de relier le producteur de coton malien au marché mondial et, d’autre part, la projection d’une résorption rapide du double déficit de la CMDT et du budget de l’Etat malien, semblent avoir sous estimé les effets pervers liés à ce mécanisme, issus notamment de l’effet multiplicateur du coton (Hugon 2005).

A la lumière des résultats obtenus, et suite à la Conférence ministérielle de l’OMC de Hong Kong (décembre 2005), il paraît légitime de s’interroger sur l’avenir des filières cotonnières maliennes et africaines de manière générale.

Le premier risque que fait peser la baisse des cours du coton sur les filières cotonnières africaines est la perte du rôle stabilisateur du coton dans les systèmes de production : en effet, le système de prix minimum garanti aux producteurs de coton constituait jusqu’à une date récente, le socle du système de production à base de coton. Grâce à cette assurance de revenu minimum, les producteurs africains pouvaient emblaver des superficies importantes de céréales en complément du coton. Ces céréales dont le prix n’est pas garanti, sont néanmoins indispensables à la réalisation de la sécurité alimentaire des populations rurales africaines. Dans le contexte actuel, marqué par la remise en cause croissante du système de prix minimum garanti aux producteurs de coton, comme l’atteste l’article 8 du nouveau mécanisme de fixation du prix d’achat du coton graine aux producteurs maliens, une part de plus en plus croissante de la gestion du risque agricole est désormais dévolue aux producteurs qui sont paradoxalement les plus vulnérables des filières agricoles. Ceci fait courir le risque d’une disparition à plus ou moins brève échéance de la culture du coton et surtout d’une insécurité alimentaire accrue en Afrique de l’ouest.

Le deuxième risque –déjà à l’œuvre-, est une pression accrue sur les ressources naturelles en zone cotonnière africaine : en effet, la baisse des revenus issus du coton pousse les producteurs à rechercher des revenus alternatifs, notamment la commercialisation du bois de chauffe. La déforestation qui permet l’obtention rapide du bois de chauffe est nuisible à l’écosystème de savanes africaines menacées par l’avancée du désert.

Le troisième risque notable, peut-être le plus important, est l’incitation croissante à migrer des zones cotonnières africaines vers la périphérie des centres urbains et les pays occidentaux : la baisse tendancielle des revenus issus du coton couplée au désengagement des États africains, affaiblis par
vingt cinq années d’ajustement structurel, de certaines missions de service public en zone rurale provoque un mouvement mécanique d’exode de milliers de jeunes ruraux africains, dont les conséquences sont à peine imaginables à l’heure actuelle.

✅ Les solutions envisageables

L’évocation des risques qui précède appelle de la part des décideurs, nationaux et internationaux, des réponses idoines aux quatre enjeux qui en découlent.

- Il est urgent de mettre en place et de pérenniser des systèmes de protection économiquement incitatifs et socialement équitables aux producteurs de coton africains, de manière à leur permettre de continuer à vivre décentrement du fruit de leur travail. Les discussions actuelles sur la nécessité d’un fonds de soutien d’urgence aux filières cotonnières africaines, alimenté notamment par d’éventuelles compensations financières versées par les pays qui subventionnent leurs producteurs de coton, pour légitimes qu’elles puissent être, ne devraient pas faire oublier l’impératif d’une bonne gestion et d’une répartition équitable de la valeur ajoutée à l’intérieur des filières.


- Il s’avère crucial de préserver l’avenir des agricultures familiales africaines confrontées à des agricultures capitalistes et productivistes du Nord. L’enjeu véritable du volet agricole du cycle de Doha devrait être l’étude des modalités d’organisation d’une coexistence harmonieuse entre les agricultures familiales du Sud et les agricultures du Nord engagées depuis plus d’un siècle dans un processus d’accroissement continu de gains de productivité. Ainsi, de manière générale, les négociateurs africains devraient faire attention à ne pas se laisser entraîner dans une croisade libérale dans les arènes de l’OMC, mais plutôt veiller à effectuer des arbitrages responsables entre la nécessaire avancée sur le dossier coton et la préservation d’un niveau adéquat de protectionnisme indispensable à la survie des agricultures familiales africaines.

**Eléments de sortie pour les aspects développement agricole**

✔ **Options technologiques sur la sécurité alimentaire et la lutte contre la pauvreté**

L’instabilité des revenus agricoles et le caractère aléatoires des productions vivrières constituent, avec l’accroissement rapide des consommateurs (ruraux et urbains) les principaux déterminants de l’insécurité alimentaire en Afrique Sub-Saharienne.

Comment augmenter la disponibilité alimentaire face à la croissance démographique et à la dégradation continue des ressources naturelles limitées ?

Comment améliorer en même temps la productivité et la durabilité des systèmes de production, l’efficacité et la productivité du travail agricole, la préservation des récoltes et des aliments des maladies et parasites ?

Ce sont là autant de défis technologiques qui nécessitent des actions de recherche-développement intenses dans le contexte institutionnel nouveau caractérisé par la Décentralisation, les nouvelles responsabilités confiées aux OP, les politiques publiques négociées entre l’État, les Collectivités et les Producteurs organisés.

✔ **Mise en valeur des ressources foncières au Sud du Mali.**

Le Mali dispose encore de zones forestières qui constituent, plus ou moins en fonction de la qualité des sols, des ressources qui peuvent être mise en valeur par l’agriculture et l’élevage. Il existe aujourd’hui des fronts pionniers dans les zones Sud du pays. Mais ces zones sont mal connues. Les inventaires les plus récents qui ont été faits (PIRT au début des années 80, PIRL à la fin des années 80) sont aujourd’hui dépassés ; l’extension des superficies cultivées durant les années 90 a été très importante et il faudrait dresser une nouvelle situation pour inventorier les ressources existantes et proposer un schéma d’aménagement du territoire. Quoiqu’il en soit, il existe des zones de « colonisation », des fronts pionniers qui absorbent une partie des ruraux migrants en provenance de zones où les terroirs sont saturés (par exemple de Koulikoro, Ségou ou Koutiala). Ces zones sont localisées plus au Sud (par exemple zone de Bougouni, Yanfolila ou Kadio dans la région de Sikasso, mais aussi de Kényéba dans la région de Kayes). Célestin Dembélé, a dressé des cartes qui localisent ces zones dans la région de Sikasso (voir carte en annexe) et qui présente les évolutions, mais l’ampleur du phénomène n’est pas quantifiée. Les migrants arrivent, pour certains d’entre eux, avec une paire de bœufs et des équipements agricoles pour produire sur une ou plusieurs campagnes et souvent ils s’installent durablement.

Les capacités réelles d’absorption de migrants, dans une perspective de développement durable, ne sont pas connues. Les fronts pionniers qui existent aujourd’hui sont sans véritable contrôle sinon des autorités locales traditionnelles villageoises et des autorités nouvelles que sont les Communes mais qui restent assez démunis face au phénomène. Quelles sont les capacités réelles d’absorption de migrants ruraux du Sud Mali ? Comment organiser la colonisation pour préserver la biodiversité, assurer la bonne valorisation du potentiel existant et pour prévenir problèmes fonciers, environnementaux et sociaux qui risquent de se poser et qui risquent à terme d’opposer population locale et migrants ? Autant de questions qui aujourd’hui ne sont pas clairement posées dans les perspectives de développement agricole et rural du Mali. Mais, cette colonisation du Sud constitue bien est une réelle opportunité de développement par valorisation de nouvelles ressources, les autorités devraient se doter des outils nécessaires pour s’assurer d’une exploitation durable sans compromettre les écosystèmes existants.
Mise en valeur du potentiel de terres irrigables.

Le Mali possède des ressources en eaux et en terres irrigables importantes (voir partie sur les ressources en eau et en terres irrigables) puisqu’elles sont estimées à 2,2 millions d’hectares et elles sont peu valorisées à ce jour. L’agriculture malienne est caractérisée par sa vulnérabilité vis-à-vis des variations climatiques et l’irrigation apparaît comme l’une des options les plus solides pour augmenter et sécuriser la production agricole. Le Mali s’est fixé comme priorité de développement, la valorisation agricole des ressources hydrauliques (mais aussi pastorales et halieutiques) avec le développement des aménagements hydro-agricoles qui fait partie des domaines d’intervention prioritaires du développement rural. Les autorités ont mis l’accent sur le développement du secteur rural avec l’intensification des aménagements hydro-agricoles. Un Programme gouvernemental d’aménagement de 50 000 hectares entre 2003 et 2007 a été adopté et mis en œuvre.

Les ressources naturelles existent, même si elles ne sont pas infinies. Il y a aujourd’hui débat sur les superficies potentiellement irrigables à l’Office du Niger en fonction des ressources en eaux disponibles sur le fleuve Niger, des systèmes techniques de production et des effets sur les ressources et les activités en aval du barrage de Markala où sont prélevées les eaux. Les superficies aménagées seraient actuellement de l’ordre 300 000 ha dont seulement un peu plus du tiers en maîtrise totale de l’eau. Le potentiel est donc important. Le développement de l’irrigation permet à la fois de sécuriser et d’intensifier les productions agricoles, de diversifier les cultures, de produire en saison sèche, d’améliorer la sécurité alimentaire et les revenus. Cependant, en raison des coûts élevés des infrastructures et de l’entretien et la maintenance, des difficultés de gestion collective des équipements, les contraintes et limites techniques, financières ou sociales sont nombreuses. Pour produire et faire fonctionner les périmètres, il faut engager des dépenses monétaires ce qui augmente les risques financiers et impose un accès aux différents marchés (pour l’acquisition des intrants et équipements, pour la commercialisation des produits, etc.).

Les évolutions des marchés plaident également en faveur du développement de l’irrigation. La croissance de la population avec la forte urbanisation et les changements dans les modes de consommations font qu’il existe un réel potentiel de développement pour la filière riz et pour les produits maraîchers et fruitiers. La croissance urbaine est un facteur important dans l’augmentation de la consommation de riz et de produits diversifiés.

Le développement de l’irrigation est problème complexe mais on peut retenir deux aspects majeurs : le financement des infrastructures et l’organisation des filières et des marchés avec en arrière plan le
problème de la sécurisation foncière. Jusqu’ici, la progression des superficies irriguées est essentiellement le fait des financements publics. Or il pourrait exister de réelle capacités de la part des producteurs familiaux mais la situation de la législation foncière et surtout l’absence de soutien aux investissements agricoles privés constituent des facteurs de blocage importants.

L’importance que peut prendre ce secteur dans la production agricole et l’économie malienne reste cependant à analyser.

✓ **Développement de l’élevage et des ressources pastorales dans les régions Nord**

Les principales causes de la sous exploitation du cheptel malien sont : le faible niveau de production et de productivité des animaux, et l’insuffisance d’équipements et d’infrastructures de transformation et de commercialisation.

L’accroissement de la contribution de sous secteur nécessite en plus de l’amélioration de la productivité, des investissements importants en équipements et infrastructures, mais aussi l’appui aux initiatives privées et le renforcement des capacités de tous les acteurs pour transformer et valoriser les produits pour le marché national et l’exportation.

L’exportation des bœufs ou de la viande par camion souffre de l’inexistence de moyens adaptés de transport (bétailières et camions frigorifiques).

L’élevage est une activité principale dans les régions du Nord du Mali. Mêmes si les capacités productivity dans ces régions sont et restent limitées par les conditions climatiques, il est possible de développer les ressources pastorales notamment par la réalisation de puits ou forages pastoraux qui permettent d’étendre les zones de pâturage.

Les possibilités de développement économiques restent relativement faibles comparativement à l’ampleur des enjeux nationaux. Cependant d’autres aspects sont à prendre en compte qui sont du domaine des biens publics comme la paix, la lutte contre la désertification, l’aménagement du territoire, la préservation des patrimoines culturels, etc.

✓ **Valorisation des produits sur les marchés domestiques national et sous régional**

Avec l’urbanisation, le véritable enjeu pour l’agriculture malienne est de profiter de l’expansion du marché domestique national et sous régional pour se développer. Pour cela, il faut que secteur agro-alimentaire s’adapte pour répondre à la demande des consommateurs urbains et pour concurrencer ou s’insérer dans des circuits de distribution qui aujourd’hui dans de nombreux pays (y compris en Afrique) ont tendance à se concentrer entre quelques grandes entreprises. L’adaptation de l’agriculture passe par la diversification des productions (notamment avec l’irrigation mais pas seulement), le développement d’un secteur de la transformation et de la conservation, l’amélioration de la qualité des produits, la valorisation des produits existants.

Le développement de ce secteur agro-alimentaire peut en partie se situer dans le monde rural et participer à la création d’emplois ruraux. La question du développement des infrastructures pour relier les marchés, améliorer la productivité et la compétitivité des produits, est bien entendu centrale. Mais la recherche développement, la formation, l’environnement favorable à la création et el développement d’entreprises agro-alimentaire (notamment les systèmes de financement, les normes et règlements, etc ) sont également des points importants.

Enfin, en point crucial se pose le problème du degré d’ouverture des marchés sous régionaux et la mise en place d’une politique agricole commune au sein de l’UEMOA et la CEDEAO.

✓ **Développement des filières fruits et légumes**

Plusieurs contraintes, surtout à l’aval de la production, entravent le développement et le commerce des fruits et légumes pourtant prisés sur les marchés extérieurs : mangues, haricot verts, tomates, pomme de terre, échalote, pois sucré, hibiscus.
Les unités de transformation sont faiblement équipées en matériels de transformation, de conditionnement et de contrôle qualité. Pour l’exportation, le développement d’unités de conditionnement et de chaînes de froid pour la conservation, constituent des contraintes.

5.4.2. **LES NOUVELLES FORMES DE LA RURALITÉ**

**Manifestations de cette nouvelle configuration de l’économie rurale**

Les transferts de fonds des Maliens de l’Extérieur vers le Mali s’effectuent selon deux systèmes en fonction de la situation du migrant dans le pays d’accueil.

Il s’agit du :
- Système formel qui consiste à passer par les réseaux monétaires ou bancaires demandant la fourniture de documents administratifs ;
- Système informel qui consiste à l’envoi de main en main ou à travers des bureaux informels de transfert de fonds disposant d’agents en France et au Mali.

Les statistiques de balance des paiements de la BCEAO indiquent les transferts de migrants utilisant les canaux officiels ou légaux : banques, services postaux, réseaux spécialisés de type Western Union ou Money Gram, …

Il est cependant vraisemblable, que ce n’est qu’une faible partie des transferts qui empruntent cette voie, du fait du coût souvent exorbitant des procédures de transfert par voie formelle, et aussi des réseaux bancaires limités au Mali. Plusieurs études récentes ont cherché à estimer le volume des transferts transitant annuellement entre la France et le Mali. Rouchy J.Y. et J.Y. Gourvez39 estiment à 50 milliards de F CFA le montant des transferts de fonds de la France au Mali par le canal des banques maliennes représentées à Paris (transferts simples de comptes en euro en France à des comptes en F CFA au Mali).

Les envois par les voies de la poste, Western Union et les banques françaises sont estimés à 10 milliards de FCFA alors que les transferts par voie informelle sont estimés 60 milliards de F CFA.

Ce sont donc 120 milliards de F CFA/an qui seraient selon cette étude, transférés par les migrants de France eux-mêmes estimés à 100 000 malien. Une enquête réalisée en 1997 auprès de 305 familles de la région de Kayes, a établi la proportion de migrants opérant des envois de fonds et le montant moyen de transfert par migrant, selon le pays d’accueil comme l’indique le tableau suivant.

**Tableau 26 : Transfert des migrants selon le pays**

<table>
<thead>
<tr>
<th>Lieu de résidence des migrants</th>
<th>Proportion de migrants opérant des transferts (%)</th>
<th>Transfert moyen (FCFA)</th>
<th>Ecart type</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Mali</td>
<td>24,6</td>
<td>18 343</td>
<td>46 332</td>
</tr>
<tr>
<td>France</td>
<td>86,8</td>
<td>774 698</td>
<td>626 806</td>
</tr>
<tr>
<td>Côte d’Ivoire</td>
<td>32,2</td>
<td>40 290</td>
<td>85 560</td>
</tr>
<tr>
<td>Sénégal</td>
<td>31,2</td>
<td>13 000</td>
<td>31 885</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres pays d’Afrique de l’Ouest</td>
<td>35,7</td>
<td>9 286</td>
<td>17 193</td>
</tr>
<tr>
<td>Gabon</td>
<td>54,2</td>
<td>115 431</td>
<td>213 922</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres pays d’Afrique Centrale</td>
<td>38,9</td>
<td>66 966</td>
<td>124 869</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : adapté de Gubert (2002)

Destination et impact des transferts de migrants

Selon Modibo K. Keita⁴⁰, les fonds sont généralement destinés à la famille pour 75% des montants transférés. Il s’agit de transferts non affectés qui permettent de faire face à l’essentiel des dépenses monétaires (ordonnances médicales, droits de scolarité, impôts, habillement, vivres, prestiges…). Les immigrés ont créé des magasins villageois pour le ravitaillement de leurs familles en vivres : un migrant passe commande, le magasin livre la marchandise (denrées alimentaires, céréales…) à la famille au village et se fait rembourser par le biais des transferts. Outre, la couverture des besoins alimentaires, les immigrés assurent le paiement de l’impôt, la capitalisation en bétail. Les pourcentages restants sont ainsi répartis :

- placés sur un compte bancaire pour 10% ;
- placés dans une activité immobilière pour 8% ;
- placés dans une activité économique pour 4% au moins.

12% des Maliens de l’Extérieur envoient des fonds vers un compte domicilié au pays, et pour plus de la moitié vers un compte épargne. Le tiers des dépôts privés sont constitués d’épargnes des Maliens de l’Extérieur. Les soldes des comptes d’épargnes sont compris entre 2,5 et 8 Millions⁴¹ de FCFA.

Toutefois, il convient de noter que dans certains cas, l’essentiel de l’épargne est encore utilisé pour des dépenses de prestige (mariages pompeux, équipements inappropriés …) et pour le remboursement des dettes.

Les transferts de fonds peuvent être utilisés pour l’amélioration du logement, l’acquisition de biens de consommation et le financement de l’éducation des enfants.

Avec l’avènement de la Banque de l’Habitat du Mali – BHM, certains migrants dirigent leurs fonds vers des activités d’investissement et achètent des terres et des petits commerces. C’est pourquoi les 90% des transferts privés reçus par la BHM sont destinés à l’immobilier qui connaît actuellement un essor considérablement au Mali.

Faute de données fiables et d’enquête approfondis sur le volume net des transferts annuels des migrants au Mali, il est encore possible d’évaluer l’impact des transferts sur la croissance économique ou et la pauvreté.

Il est cependant certain que les revenus des transferts joue un rôle important dans la satisfaction des besoins essentiels des familles des migrants dans les pays et, de plus en plus, dans les activités de développement locales des communautés villageoises d’origine.

Selon les travaux de Stark et la « nouvelle économie de la migration du Travail (NEMT) des années 80, la migration n’est pas seulement un comportement individuel, mais est entreprise dans un contexte plus large, afin de lever partiellement la contrainte de liquidité des ménages et de diversifier les risques en l’absence de marchés ruraux du crédit ou de l’assurance, comme un contrat implicite entre les migrants et leurs familles d’origine. L’enquête menée auprès des ménages a monté que la diversification des risques est un motif important de départ.

C’est ainsi que l’irrigation aussi est considérée par les migrants comme une bonne alternative à l’immigration, du fait qu’elle limite la vulnérabilité de l’agriculture face aux aléas climatiques et réduit de ce fait la vulnérabilité des revenus des familles. D’où la création dans les années 80, de nombreux projets de périmètres irrigués pour es émigrés avec l’appui des ONG, le long du Fleuve Sénégal et son affluent, la Falené en vue d’un retour définitif au pays.

Depuis les années 60 se sont développées des Associations Villageoises de Migrants (AVM) en France, qui ne constituaient au départ que des caisses de solidarité mutuelle, mais ont évoluté par la

suite en sources de financement de projets de développement variés au sein des villages d’origine : aménagements hydro agricoles, hydraulique villageoises et accès à l’eau potable, infrastructures de santé, d’éducation de base et de communication (piste, téléphonie rurale) etc.

Ainsi en 2004, la contribution des migrants à la réalisation de certaines infrastructures socio-économiques (Gauvrit et le Bahers) peut être illustrée comme suit :

- 35% de l’ensemble des Adductions d’Eau Potable (AEP) réalisées dans la région ;
- 35% de l’ensemble des écoles construites dans les Cercles de Bafoulabé, Diéma, Kayes et Yélimané ;
- 68% des Centres de Santé Communautaire (CESCOM) réalisés dans les Cercles de Bafoulabé, Diéma et Yélimané.

Certains AVM se sont regroupées en Associations inter villageoises et en Associations de développement d’Arrondissement et/ou de Cercles, et bénéficient de plus en plus, dans le cadre de la coopération décentralisée, des financements en partenariat avec les collectivités décentralisées françaises.

Ce mouvement qui s’est développé parallèlement à la mise en place de la Décentralisation au Mali, constitue un axe de plus en plus fort de coopération au Mali.

Aujourd’hui, certaines voies de politiques d’aide des pays du Nord, cherchent de plus en plus à intégrer la problématique de migration en axe de coopération pour le développement des régions d’origines des migrants, en cherchant à y promouvoir la lutte contre la pauvreté, l’amélioration des conditions de vie et des possibilités d’emploi, la prévention des conflits,…

Parallèlement, on cherche à mieux canaliser en les accompagnant, les transferts de plus en plus importants des migrants dans leurs régions d’origine.

On passe donc progressivement d’une approche qui décourage la migration en favorisant le développement local à une approche de meilleure gestion de la migration pour favoriser le développement. C’est l’expérience du « Co-développement» entre la France et le Mali.

**Exigences de l’approfondissement de l’intégration monétaire**

Conscients des avantages mutuels qu’ils tirent de leur appartenance à la même union monétaire et de la nécessité de renforcer la cohésion de celle-ci, les États membres de l’UMOA ont étendu, au domaine économique, la solidarité qui les lie sur le plan monétaire, guidés en cela par les principes d’une économie de marché ouverte, concurrentielle et favorisant l’allocation optimale des ressources. Cet approfondissement de l’intégration monétaire s’est effectué, à travers notamment l’organisation de la convergence macroéconomique, la promotion d’un environnement juridique et réglementaire propice aux activités économiques ainsi que l’unification des espaces économiques et financiers nationaux.

L’organisation de la convergence macroéconomique s’est accompagnée de l’assainissement du cadre macroéconomique et réglementaire des États membres de l’UMOA, préalable indispensable à l’exploitation optimale, par les opérateurs économiques, des opportunités offertes par l’unification des espaces économiques nationaux. En l’absence d’un tel assainissement, le fonctionnement des économies risque de se ressentir des distorsions préjudiciables à la compétitivité des appareils productifs.

A cet égard, la priorité a été accordée à l’organisation de la convergence des politiques budgétaires nationales, renforcée dans le cadre d’un Pacte de Convergence, de Stabilité, de Croissance et de Solidarité. Ce dispositif de surveillance multilatérale, articulé autour d’indicateurs précis, vise la mise en cohérence des politiques budgétaires nationales avec la politique monétaire commune. Sa mise en œuvre s’est accompagnée d’une harmonisation de la fiscalité indirecte, celle de l’épargne et des valeurs mobilières visant notamment la rationalisation et la stabilisation des régimes fiscaux par la
généralisation de la taxe sur la valeur ajoutée (TVA), indispensables pour garantir la concurrence au sein de la zone.

L’assainissement de l’environnement macroéconomique s’est, en outre, reposé sur la promotion d’un environnement juridique et réglementaire propice aux activités économiques. A ce titre, il a été procédé à l’harmonisation du droit des affaires dans le cadre de l’Organisation pour l’Harmonisation en Afrique du Droit des Affaires (OHADA) et le renforcement des capacités de gestion et d’action des investisseurs institutionnels par la création de la Conférence Interafricaine des Marchés d’Assurance (CIMA) et de la Conférence Interafricaine de la Prévoyance Sociale (CIPRES).

Parallèlement à ces efforts, la Banque Centrale avec l’appui des États membres, a poursuivi l’harmonisation, voire l’unification, du cadre institutionnel et réglementaire du système financier, de manière à favoriser le développement de circuits financiers régionaux.

L’unification des espaces économiques nationaux, dont la finalité est de rendre la zone plus attractive, aussi bien en termes de marchés que du point de vue de la rentabilisation des investissements, repose sur l’union douanière et la liberté de circulation des facteurs de production. L’union douanière, mise en œuvre de façon pragmatique et graduelle est caractérisée, d’une part, par l’application d’un tarif extérieur commun, assis sur des systèmes tarifaires simplifiés et, d’autre part, par la suppression de toutes les barrières tarifaires et non tarifaires aux échanges intracommunautaires. Pour l’essentiel, l’enjeu consiste à accroître la production et les échanges dans un environnement plus intégré et plus concurrentiel.

La mise en œuvre de politiques sectorielles communes, fondées sur les principes de concurrence, de solidarité et de coopération, constitue le pôle catalyseur de l’accroissement de la productivité agricole et la valorisation des ressources humaines, la lutte contre la désertification, la protection des ressources naturelles, l’amélioration de l’environnement ainsi que la lutte contre l’érosion côtière. Ces politiques visent également l’émergence d’entreprises industrielles compétitives et intégrées, la sécurisation des approvisionnements et la gestion optimale des ressources énergétiques, à travers notamment la systématisation de l’interconnexion des réseaux électriques. Outre la valorisation des ressources minières aux fins d’impulser le développement industriel dans l’Union, il s’agit d’assurer la modernisation, le renforcement et l’interconnexion des réseaux de transport et de communications. Enfin, la régionalisation des centres d’enseignement supérieur, de formation professionnelle ainsi que la lutte contre les grandes endémies et l’installation de laboratoires régionaux de fabrications de médicaments sont les priorités majeures.

Ainsi, l’intégration économique est un processus incontournable car il n’existe guère d’autres alternatives pour une insertion harmonieuse des économies de petite dimension dans l’économie mondiale. Ce processus devrait être approfondi avec les différents chantiers ouverts de manière à rendre plus efficiente l’intégration monétaire et en consolider les fondements économiques.

**5.5. CONCLUSION**

Les blocages pour un développement socio-économique durable peuvent se résumer comme suit.

Au plan macro :
- Forte dépendance vis-à-vis de l’agenda des bailleurs de fonds ; les politiques sont souvent adoptées sous forte pression des bailleurs de fonds.
- Défaillance du mode de fonctionnement des équipes dirigeantes dans la fonction de maître d’ouvrage que ces équipes cherchent aujourd’hui à récupérer notamment avec le CLSP ;
- Freins et résistance pour la mise en œuvre des politiques et détournement d’objectifs.
- Mesures d’accompagnement des PAS insuffisantes.
- Inefficacité de la politique monétaire.
- Forte dépendance de l’économie aux chocs exogènes (aléas climatiques, fluctuations et baisse des cours des matières premières, etc.).
Au plan meso et micro :

- Insuffisance des superficies irriguées en zone Office du Niger et dans les autres zones irrigables.
- Difficultés d’approvisionnement en intrants.
- Insuffisance des infrastructures.
- Insuffisance et inadaptation des systèmes de financement.
- Dégradation des écosystèmes, notamment en zone cotonnière.
- Risques élevés sur les prix des produits agricoles
- Faible organisation des filières.
- Concentration des investissements sur quelques filières de développement et prise en compte insuffisante des autres filières notamment dans la zone diffuse.

La réduction de la pauvreté requiert de profonds changements des politiques, un investissement massif dans les domaines de la formation du capital humain (éducation et santé), la réalisation d’infrastructure, l’accès au financement pour l’investissement productif et une politique plus efficiente du crédit.
6. CONCLUSION

En guise de conclusion de la première phase de l’étude Ruralstruc, il convient de reprendre les hypothèses de base et de les valider à la lumière des différentes analyses faites.


La globalisation et l’ajustement structurel ont provoqué des recompositions institutionnelles avec une modification de la structure économique aux différentes échelles avec au niveau local : l’apparition ou le développement de nouveaux acteurs économiques et en particulier de commerçants ; le développement des échanges monétarisés y compris entre exploitations agricoles pour le travail et pour le foncier (dans le cas de l’Office du Niger en particulier) ; une différenciation des exploitations en fonction de leurs capacités à répondre aux opportunités offertes (et en particulier aux opportunités de prix) ou à absorber les chocs économiques.


Le Mali est un pays qui est resté enclavé et qui a mis en œuvre très progressivement les politiques de désengagement de l’État, de libéralisation et de privatisation. Le fait d’appartenir à la zone Franc CFA génère des disparités liées à la surévaluation chronique de la monnaie.

Enfin, sans doute en raison de l’étroitesse de son marché domestique, de la faiblesse de ses infrastructures, de son organisation socio économique encore très centrée sur l’autoconsommation et de son niveau général de développement, le Mali n’a pas encore été véritablement touché par les « processus accélérés d’intégration et de contractualisation ».

✓ Hypothèse de segmentation des structures économiques

Le Mali est confrontée à la globalisation surtout dans la période récente à travers son coton, vendu sur un marché mondial en forte baisse et soumis à des distorsions liées aux subventions de certains pays. Pourtant, la filière coton n’est jusqu’à présent pas libéralisée, et fait l’objet de mécanismes spécifiques de gestion entre l’État, la CMDT et les Producteurs. De même et selon les périodes, notamment avant la dévaluation de 1994, certaines filières étaient fortement concurrencées sur le marché national (par exemple le riz) ou sur le marché sous régional (bétail sur pied).

La compétitivité des filières nationales s’est améliorée après la dévaluation et avec l’ouverture des marchés. Mais les effets de ces changements, à l’exception du coton, se limitent essentiellement au niveau du marché local et sous-régional. La situation monétaire avec la baisse du cours du dollar par rapport à l’euro ne favorise pas la compétitivité.

Les filières agricoles du Mali sont encore loin des processus d’intégration par les firmes et les réseaux de grande distribution alimentaire. L’enclavement du Mali (pays continental), la ruralité de son économie et même les habitudes alimentaires, marquées par une certaine préférence pour les produits et mets locaux, peuvent expliquer cette situation.
Au Mali, l’intégration était le fait des sociétés publiques (Office du Niger, CMDT, etc.) dont la privatisation n’est pas encore achevée pour certaines. Les réseaux de grande distribution alimentaire ne sont pas présents. Les grands opérateurs privés dans la sphère agro-alimentaire sont peu nombreux. L’agriculture contractuelle est quasi inexistant.

L’agriculture malienne est encore essentiellement une agriculture familiale avec des stratégies d’autosuffisance qui limitent leur intégration aux marchés et leur permet d’absorber des chocs économiques mais qui également les maintient dans la pauvreté.

Cependant, le processus de différenciation est en cours mais plus entraîné par l’accès aux ressources et aux facteurs de production dans des zones fragiles écologiquement et saturées démographiquement pour les systèmes de production actuels avec de faibles productivités ; que par les différences de compétitivité et les processus d’intégration.

Au niveau du pays, on constate tout de même des spécialisations avec des zones comme celles de l’ON pour l’agriculture irriguée et la zone cotonière qui concentrent les investissements en infrastructures rurales. Ces pôles de développement ont une population qui a fortement augmenté au cours des deux dernières décennies limitant ainsi les effets de ces investissements sur le niveau de vie des populations.

Au niveau national, le phénomène marquant est l’urbanisation du pays alimenté par l’exode rural avec un décrochage économique entre ménages urbains et ménages ruraux. Par ailleurs certaines zones connaissent une situation de vulnérabilité chronique en raison des conditions écologiques difficiles. Un des risques est la marginalisation croissante des ruraux les plus pauvres et les plus vulnérables. Toutefois, la mise en œuvre de la décentralisation au Mali devrait atténuer ce risque.

✔ Hypothèses de blocage structurel

La vulnérabilité, l’insécurité alimentaire et la pauvreté qui sévissent au Mali limitent les capacités réelles des populations à améliorer leur productivité. Les projections démographiques indiquent une forte urbanisation alimentée par des flux de jeunes qui quittent l’agriculture dans les zones difficiles. Les sorties de l’agriculture vont être importantes et les autres secteurs de l’économie ne sont pas suffisamment développés pour pouvoir absorber ce flux de demandeurs d’emploi. Les possibilités d’émigration aussi bien régionales qu’internationales sont de plus en plus limitées. Il y a donc un véritable risque de blocage économique pour les décennies à venir.

Les insuffisances en infrastructures constituent également un blocage majeur pour le développement du pays. Ce sont les infrastructures sociales (eau, santé, éducation) pour une population en forte croissance. Mais ce sont aussi les infrastructures « économiques » que sont les routes et les pistes, le transport aérien, l’énergie, les communications, les capacités de stockage et de conservation qui limitent l’accès au marché, renchérissent les coûts de production et de transaction, augmentent les risques et en définitive limitent la compétitivité mettant en situation défavorable l’ensemble des acteurs économiques du Mali. Pour les producteurs ruraux et les autres acteurs des filières agricoles, le risque serait d’être écarté des marchés domestiques urbains nationaux et sous régionaux qui constituent la base du développement socio-économique de l’agriculture malienne.

Dans le même temps, il y a des difficultés pour mettre en œuvre des politiques adaptées à la fois en raison d’une forte dépendance de l’État vis-à-vis de l’agenda des bailleurs de fonds et d’une politique monétaire peu favorable à la croissance, mais aussi de l’insuffisance des capacités humaines et financières des équipes qui définissent et mettent en œuvre ces politiques. Ces insuffisances de capacité se retrouvent également à tous les niveaux de l’organisation économique et en particulier au niveau des organisations professionnelles agricoles, même si des efforts importants ont été faits ces dernières années, et des entreprises dans les secteurs de la transformation, conservation et commercialisation des produits.

Les systèmes de financement restent largement insuffisants pour impulser une forte croissance agricole. Les taux d’intérêt élevés, les conditions difficiles d’accès, l’étroitesse des gammes de
produits financiers, le manque de garantie des emprunteurs, sont autant d’éléments qui limitent les initiatives et performances économiques des opérateurs.

✓ Hypothèses de recomposition des économies rurales familiales au Mali

Bien que peu documentée, la recomposition des économies rurales familiales est perceptible. Elle de nature différente selon les zones.

Dans les zones peu encadrées et aux conditions difficiles, l’agriculture tient une place moins importante que par le passé. Les exploitations agricoles ont diversifié leurs systèmes de production de manière à faire face aux aléas. Une des options les plus fréquemment prises est la migration de courte ou de longue durée selon les circonstances et les opportunités. Aujourd’hui certaines zones (par exemple dans la région de Kayes), ont des économies locales dominées par les transferts et les activités que ces transferts génèrent. On note aussi, dans la zone agropastorale, la diversification des grandes exploitations dans les activités de commerce et de transport. Dans ces zones, la différenciation des exploitations est moins liée aux activités productives agricoles et plus aux ressources générées par les activités non agricoles, dont une partie est souvent investie dans l’agriculture et en particulier l’élevage.

Dans les zones qui font l’objet d’investissements agricoles publics importants (zone Office du Niger et zone cotonnière), la différenciation des exploitations est plus liée aux activités agricoles en fonction de la disponibilité des facteurs de production. En zone Office du Niger, on assiste depuis plus d’une décennie à la diminution des superficies moyennes par exploitation, à la précarisation des petites exploitations agricoles familiales de plus en plus nombreuses. Dans les zones à terroir saturé, l’extension des superficies cultivées ne peut plus compenser la croissance démographique et le développement des pratiques plus intensives pour améliorer la productivité est plus difficile pour les exploitations les moins bien dotées en facteurs de production qui se retrouve dans une situation de paupérisation croissante. Dans ces zones, Les actions de développement et une monétarisation croissante des économies familiales ont cependant stimulé le secteur artisanal, développé les activités de commerce, de transformation et d’une manière générale le secteur informel en amont et en aval de l’agriculture. Ce sont les grandes exploitations qui ont investi ces secteurs, diversifiant leurs systèmes de production.

Enfin, un des éléments important de la recomposition des économies familiales au Mali est l’effritement progressif de l’organisation sociale traditionnelle autour de la famille élargie avec la nucléarisation des unités de production familiale et des unités de consommation, la monétarisation croissante des échanges au détriment des dons et des échanges non monétaires, l’évolution des systèmes de consommation, etc.

En ce qui concerne les grandes entreprises industrielles et commerciales, l’insuffisance d’information n’a pas permis d’analyser la situation et les évolutions.

✓ Quelques opportunités pour le développement

Parmi les opportunités qui pourraient aujourd’hui être valorisées pour réduire les blocages structurels, on peut citer :
L’existence de zones d’extension des activités agricoles au Sud du pays ;
La migration ;
Des activités non agricoles en milieu rural qui restent à développer ;
Un important potentiel en terres irrigables ;
Des ressources pastorales et animales qui restent insuffisamment exploitées ;
L’existence de potentiel de production agricole peu mis à contribution par manque d’organisation et de structuration des filières ;
Des marchés domestiques nationaux et sous régionaux en forte croissance.
Perspectives pour la phase II

Les résultats obtenus pendant cette première phase d’étude montrent à la fois l’importance de l’agriculture malienne mais aussi sa précarité et les nombreux défis auxquels elle est confrontée.

Sur la base des premiers résultats et à partir des conclusions de l’atelier national, tenu à Bamako le 08 novembre 2006, les propositions suivantes peuvent être faites pour la deuxième phase :

- Analyser les conditions de promotion de filières de diversification en zone cotonnière mais aussi dans les autres zones du Mali.
- Améliorer les connaissances sur l’évolution des importations en produits agro-alimentaires en liaison avec la situation des filières nationales.
- Evaluer l’impact des politiques mises en œuvre sur l’emploi et en particulier l’emploi des jeunes.
- Etudier la contribution de l’agriculture à la résorption du flux annuel de jeunes sur le marché de l’emploi.
- Etudier l’impact de la libéralisation sur l’environnement.
- Analyser les perspectives qu’offre au secteur agricole le développement des marchés domestiques nationaux et sous régionaux.
<table>
<thead>
<tr>
<th>FED</th>
<th>ROUTE</th>
<th>DEBUT</th>
<th>FIN</th>
<th>Montant CFA</th>
<th>DISTANCES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1er FED</td>
<td>Bougouni - Sikasso - Zégoua</td>
<td></td>
<td>1962</td>
<td></td>
<td>315 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>San - Mopti</td>
<td></td>
<td>1962</td>
<td></td>
<td>212 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ségou - Bla - San (pont Bani)</td>
<td></td>
<td>1965</td>
<td></td>
<td>190 km</td>
</tr>
<tr>
<td>2ème FED</td>
<td>Ségou - Markala</td>
<td></td>
<td>1968</td>
<td></td>
<td>46 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Koutiala - Kimparana - Faramana</td>
<td></td>
<td>1969</td>
<td></td>
<td>160 km</td>
</tr>
<tr>
<td>3ème FED</td>
<td>Pont sur le Bagoë et le Bafing</td>
<td></td>
<td>1979</td>
<td></td>
<td>km</td>
</tr>
<tr>
<td>4ème FED</td>
<td>Koutiala - Sikasso</td>
<td></td>
<td>1981</td>
<td></td>
<td>140 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Route d'accès à Manantali</td>
<td></td>
<td>1981</td>
<td></td>
<td>85 km</td>
</tr>
<tr>
<td>4/5ème FED</td>
<td>Sienso - Sévaré</td>
<td></td>
<td>1986</td>
<td></td>
<td>187 km</td>
</tr>
<tr>
<td>5ème FED</td>
<td>Bla - Sienso</td>
<td></td>
<td>1992</td>
<td></td>
<td>110 km</td>
</tr>
<tr>
<td>6ème FED</td>
<td>Point A - Macina</td>
<td></td>
<td>1994</td>
<td></td>
<td>91 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Myou - Macina</td>
<td>2000</td>
<td>2003</td>
<td>2,6 milliards</td>
<td>60 km</td>
</tr>
<tr>
<td>7ème FED</td>
<td>Diéma-Diedieni (Laterite)</td>
<td>1996</td>
<td>1998</td>
<td>7,0 milliards</td>
<td>180 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ségou - Bla - Koutiala - Faramana</td>
<td>1996</td>
<td>1998</td>
<td>11,6 milliards</td>
<td>270 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ouan - Sévaré</td>
<td>1996</td>
<td>1998</td>
<td>2,2 milliards</td>
<td>110 km</td>
</tr>
<tr>
<td>8ème FED</td>
<td>Naréna - Kourémalé</td>
<td>2001</td>
<td>2003</td>
<td>5,2 milliards</td>
<td>37 km</td>
</tr>
<tr>
<td>régional</td>
<td>Kayes - Kidira</td>
<td>2002</td>
<td>2004</td>
<td>19,0 milliards</td>
<td>95 km</td>
</tr>
<tr>
<td>8ème FED</td>
<td>Bamako - Didiéni</td>
<td>2001</td>
<td>2003</td>
<td>24,5 milliards</td>
<td>165 km</td>
</tr>
<tr>
<td>national</td>
<td>Diéma - Sandaré - Kayes</td>
<td>2001</td>
<td>2004</td>
<td>30,01 milliards</td>
<td>274 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tombouctou - Goundam - Tonka</td>
<td>2003</td>
<td>2005</td>
<td>6,2 milliards</td>
<td>154 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Sévaré - Bandiagara</td>
<td>1999</td>
<td>2003</td>
<td>3,6 milliards</td>
<td>60 km</td>
</tr>
<tr>
<td>9ème FED</td>
<td>Diéma - Didiéni</td>
<td>2004</td>
<td>2007</td>
<td>12,6 milliards</td>
<td>150 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kati - Kita</td>
<td>2004</td>
<td>2007</td>
<td>8,7 milliards</td>
<td>162 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Gao - Ansongo - Labezanka</td>
<td>2005</td>
<td>2008</td>
<td>40 milliards</td>
<td>203 km</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Diéma - Nioro</td>
<td>2004</td>
<td>2007</td>
<td>17 milliards</td>
<td>97 km</td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>3653 km</td>
</tr>
</tbody>
</table>


Bah, B. ; Diakité, l’Analyse des politiques de la filière engrais au Mali, 20 00.


Coulibaly A. (2003), « Profil fourrag r du Mali ».

Coulibaly, Y. ; Bélières, J.F. ; Koné, Y., Les exploitations agricoles familiales du grand périmètre irriaté de l’Office du Niger au Mali : évolutions et perspectives,


CSP Mali, Rapport de mise en œuvre année 2005, Ministère de l’Economie et des Finances

Demblé Célestin, 2005 : communication personnelle (projet Inter coopération Suisse à Sikasso).


DNSI, 2001, Enquête Malienne d’évaluation de la pauvreté


OC DE, 2001. Profil économique et social des pays sahéliens : Burkina Faso, Cap Vert, Gambie,
ODHD, (2000), Rapport national sur le développement humain durable au Mali, Aide, Endettement et Pauvreté,
PAM/UE, 2005 Analyse de la sécurité alimentaire et de la vulnérabilité (CFSVA)
Sougnabe P. ESAT1, 1999 « Développement de la production laitière locale périurbaine dans les villes secondaires du Mali : le cas de Koutiala. Mali – Koutiala »
Staatz et al., 1990
Annexe tableau 1 : Evolution des productions et rendement des principales cultures

<table>
<thead>
<tr>
<th>Production</th>
<th>mil</th>
<th>maïs</th>
<th>sorgho</th>
<th>Riz-paddy</th>
<th>Total céréales</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1984/85-1986-87</td>
<td>731 546</td>
<td>151 643</td>
<td>437 164</td>
<td>182 778</td>
<td>1 525 155</td>
</tr>
<tr>
<td>1991/92-1993/94</td>
<td>726 751</td>
<td>244 226</td>
<td>716 392</td>
<td>430 659</td>
<td>2 150 410</td>
</tr>
<tr>
<td>1998/99-2000-01</td>
<td>797 211</td>
<td>409 139</td>
<td>617 960</td>
<td>729 268</td>
<td>2 583 861</td>
</tr>
<tr>
<td>2001/02-2003/04</td>
<td>949 397</td>
<td>373 954</td>
<td>629 076</td>
<td>857 453</td>
<td>2 837 132</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : DNSI

Annexe tableau 2 : Evolution des superficies cultivée en ha

<table>
<thead>
<tr>
<th>Campagne</th>
<th>mil</th>
<th>sorgho</th>
<th>riz</th>
<th>Maïs</th>
<th>Total céréales</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1984/85</td>
<td>909 571</td>
<td>387 182</td>
<td>165 176</td>
<td>89 310</td>
<td>1 597 025</td>
</tr>
<tr>
<td>1990/91</td>
<td>1 213 367</td>
<td>808 719</td>
<td>196 631</td>
<td>169 958</td>
<td>2 437 852</td>
</tr>
<tr>
<td>1999/00</td>
<td>932 307</td>
<td>733 037</td>
<td>325 107</td>
<td>426 300</td>
<td>2 464 306</td>
</tr>
<tr>
<td>2003/04</td>
<td>1 888 889</td>
<td>822 331</td>
<td>405 641</td>
<td>316 683</td>
<td>3 473 782</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : DNSI
Annexe tableau 3 : Évolution du bilan céréalière du Mali de 87/88 à 95/96

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Population (habitants)</td>
<td>7 769 000</td>
<td>7 895 000</td>
<td>8 032 000</td>
<td>8 183 000</td>
<td>8 348 000</td>
<td>8 526 000</td>
<td>8 710 000</td>
<td>8 892 000</td>
<td>9 072 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Production brute (x 1000 T)</td>
<td>1 639</td>
<td>2 196</td>
<td>2 157</td>
<td>1 771</td>
<td>2 414</td>
<td>1 809</td>
<td>2 228</td>
<td>2 457</td>
<td>2 189</td>
</tr>
<tr>
<td>Production disponible (x 1000 T)</td>
<td>1 333</td>
<td>1 793</td>
<td>1 747</td>
<td>1 434</td>
<td>1 936</td>
<td>1 433</td>
<td>1 785</td>
<td>1 969</td>
<td>1 752</td>
</tr>
<tr>
<td>Stocks initiaux (x 1000 T)</td>
<td>146</td>
<td>239</td>
<td>612</td>
<td>268</td>
<td>150</td>
<td>442</td>
<td>160</td>
<td>107</td>
<td>241</td>
</tr>
<tr>
<td>Importations (x 1000 T)</td>
<td>54</td>
<td>87</td>
<td>36</td>
<td>192</td>
<td>79</td>
<td>57</td>
<td>28</td>
<td>60</td>
<td>104</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportations (x 1000 T)</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>11</td>
<td>9</td>
<td>2</td>
<td>66</td>
<td>7</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Stocks finaux (x 1000 T)</td>
<td>239</td>
<td>612</td>
<td>268</td>
<td>150</td>
<td>442</td>
<td>160</td>
<td>107</td>
<td>241</td>
<td>177</td>
</tr>
<tr>
<td>Consommation humaine totale (x 1000 T)</td>
<td>1 294</td>
<td>1 508</td>
<td>2 127</td>
<td>1 744</td>
<td>1 713</td>
<td>1 763</td>
<td>1 863</td>
<td>1 828</td>
<td>1 912</td>
</tr>
<tr>
<td>Norme de consommation (Kg/hbt/an (*))</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Consommation apparente/habitant. (Kg)</td>
<td>167</td>
<td>191</td>
<td>265</td>
<td>213</td>
<td>205</td>
<td>207</td>
<td>214</td>
<td>206</td>
<td>211</td>
</tr>
<tr>
<td>Production brute par habitant (Kg)</td>
<td>211</td>
<td>278</td>
<td>269</td>
<td>216</td>
<td>289</td>
<td>212</td>
<td>256</td>
<td>276</td>
<td>241</td>
</tr>
<tr>
<td>Production disponible/habitant (Kg)</td>
<td>172</td>
<td>227</td>
<td>218</td>
<td>175</td>
<td>232</td>
<td>168</td>
<td>205</td>
<td>221</td>
<td>193</td>
</tr>
<tr>
<td>Importation de céréale/habitant (Kg)</td>
<td>7</td>
<td>11</td>
<td>4</td>
<td>23</td>
<td>9</td>
<td>7</td>
<td>3</td>
<td>7</td>
<td>11</td>
</tr>
<tr>
<td>Aide alimentaire / habitant (kg)</td>
<td>2</td>
<td>6</td>
<td>3</td>
<td>5</td>
<td>3</td>
<td>1</td>
<td>2</td>
<td>2</td>
<td>0</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock initial / habitant (Kg)</td>
<td>19</td>
<td>30</td>
<td>76</td>
<td>33</td>
<td>18</td>
<td>52</td>
<td>18</td>
<td>12</td>
<td>27</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock final / habitant (Kg)</td>
<td>31</td>
<td>77</td>
<td>33</td>
<td>18</td>
<td>53</td>
<td>19</td>
<td>12</td>
<td>27</td>
<td>20</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock moyen détenu / habitant (kg)</td>
<td>25</td>
<td>54</td>
<td>55</td>
<td>26</td>
<td>35</td>
<td>35</td>
<td>15</td>
<td>20</td>
<td>23</td>
</tr>
</tbody>
</table>
### Annexe tableau 4 : Evolution du bilan céréalier du Mali de 96/97 à 04/05

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Population (habitants)</td>
<td>9 249 000</td>
<td>9 436 000</td>
<td>10 006 000</td>
<td>10 226 000</td>
<td>10 473 000</td>
<td>10 703 000</td>
<td>10 938 000</td>
<td>11 179 000</td>
<td>11 425 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Production brute (x 1000 T)</td>
<td>2 219</td>
<td>2 138</td>
<td>2 548</td>
<td>2 894</td>
<td>2 310</td>
<td>2 583</td>
<td>2 532</td>
<td>3 402</td>
<td>2 845</td>
</tr>
<tr>
<td>Production disponible (x 1000 T)</td>
<td>1 743</td>
<td>1 685</td>
<td>2 001</td>
<td>2 293</td>
<td>1 793</td>
<td>1 980</td>
<td>1 989</td>
<td>2 678</td>
<td>2 254</td>
</tr>
<tr>
<td>Stocks initiaux (x 1000 T)</td>
<td>177</td>
<td>206</td>
<td>138</td>
<td>193</td>
<td>315</td>
<td>213</td>
<td>39</td>
<td>52</td>
<td>497</td>
</tr>
<tr>
<td>Importations (x 1000 T)</td>
<td>109</td>
<td>97</td>
<td>116</td>
<td>107</td>
<td>111</td>
<td>244</td>
<td>260</td>
<td>234</td>
<td>251</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportations (x 1000 T)</td>
<td>19</td>
<td>31</td>
<td>9</td>
<td>35</td>
<td>61</td>
<td>13</td>
<td>8</td>
<td>20</td>
<td>13</td>
</tr>
<tr>
<td>Stocks finaux (x 1000 T)</td>
<td>206</td>
<td>138</td>
<td>193</td>
<td>315</td>
<td>213</td>
<td>39</td>
<td>52</td>
<td>497</td>
<td>29</td>
</tr>
<tr>
<td>Consommation humaine totale (x 1000 T)</td>
<td>1 805</td>
<td>1 818</td>
<td>2 054</td>
<td>2 242</td>
<td>1 946</td>
<td>2 386</td>
<td>2 229</td>
<td>2 448</td>
<td>2 959</td>
</tr>
<tr>
<td>Norme de consommation (Kg/hbt/an *)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Consommation apparente/habitant (Kg)</td>
<td>195</td>
<td>193</td>
<td>205</td>
<td>219</td>
<td>186</td>
<td>223</td>
<td>204</td>
<td>219</td>
<td>259</td>
</tr>
<tr>
<td>Production brute par habitant (Kg)</td>
<td>240</td>
<td>227</td>
<td>255</td>
<td>283</td>
<td>228</td>
<td>241</td>
<td>231</td>
<td>304</td>
<td>249</td>
</tr>
<tr>
<td>Production disponible/habitant (Kg)</td>
<td>188</td>
<td>179</td>
<td>200</td>
<td>224</td>
<td>171</td>
<td>185</td>
<td>182</td>
<td>240</td>
<td>197</td>
</tr>
<tr>
<td>Importation de céréale/habitant (kg)</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
<td>12</td>
<td>10</td>
<td>11</td>
<td>23</td>
<td>24</td>
<td>21</td>
<td>22</td>
</tr>
<tr>
<td>Aide alimentaire / habitant (kg)</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
<td>1</td>
<td>0</td>
<td>1</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock initial / habitant (Kg)</td>
<td>19</td>
<td>22</td>
<td>14</td>
<td>19</td>
<td>30</td>
<td>20</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>43</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock final / habitant (Kg)</td>
<td>22</td>
<td>15</td>
<td>19</td>
<td>31</td>
<td>20</td>
<td>4</td>
<td>5</td>
<td>44</td>
<td>3</td>
</tr>
<tr>
<td>Stock moyen détenu / habitant (kg)</td>
<td>21</td>
<td>18</td>
<td>17</td>
<td>25</td>
<td>25</td>
<td>12</td>
<td>4</td>
<td>25</td>
<td>23</td>
</tr>
<tr>
<td>Années</td>
<td>Superficie réhabilitée (ha)</td>
<td>Superficie cultivée (ha)</td>
<td>Superficie repiquée (ha)</td>
<td>Production (t)</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>----------</td>
<td>-----------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>--------------------------</td>
<td>----------------</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1982/83</td>
<td>450</td>
<td>35 181</td>
<td>-</td>
<td>56 524</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1983/84</td>
<td>1 773</td>
<td>36 920</td>
<td>5</td>
<td>64 663</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1984/85</td>
<td>3 778</td>
<td>38 154</td>
<td>37</td>
<td>64 086</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1985/86</td>
<td>5 886</td>
<td>39 433</td>
<td>529</td>
<td>82 957</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1986/87</td>
<td>7 898</td>
<td>39 910</td>
<td>869</td>
<td>88 011</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1987/88</td>
<td>9 617</td>
<td>42 125</td>
<td>1 857</td>
<td>98 194</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1988/89</td>
<td>9 880</td>
<td>43 352</td>
<td>2 721</td>
<td>97 796</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1989/90</td>
<td>10 872</td>
<td>44 251</td>
<td>4 168</td>
<td>106 593</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1990/91</td>
<td>12 452</td>
<td>43 872</td>
<td>6 786</td>
<td>143 938</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1991/92</td>
<td>14 637</td>
<td>44 435</td>
<td>21 462</td>
<td>180 909</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1992/93</td>
<td>16 810</td>
<td>44 843</td>
<td>22 797</td>
<td>208 541</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1993/94</td>
<td>18 455</td>
<td>45 442</td>
<td>25 893</td>
<td>222 634</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1994/95</td>
<td>19 190</td>
<td>44 950</td>
<td>29 487</td>
<td>209 978</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1995/96</td>
<td>20 790</td>
<td>46 407</td>
<td>35 869</td>
<td>232 205</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1996/97</td>
<td>22 174</td>
<td>47 984</td>
<td>45 222</td>
<td>246 112</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1997/98</td>
<td>29 106</td>
<td>49 314</td>
<td>48 058</td>
<td>267 186</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1998/99</td>
<td>29 740</td>
<td>49 680</td>
<td>48 741</td>
<td>298 123</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>1999/00</td>
<td>29 740</td>
<td>51 040</td>
<td>50 333</td>
<td>306 036</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2000/01</td>
<td>29 740</td>
<td>52 995</td>
<td>52 060</td>
<td>325 300</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2001/02</td>
<td>29 740</td>
<td>54 404</td>
<td>53 533</td>
<td>332 078</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source Office du Niger
<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Primaire</td>
<td>426</td>
<td>509</td>
<td>525</td>
<td>566</td>
<td>595</td>
<td>618</td>
<td>634</td>
<td>774</td>
<td>666</td>
<td>865</td>
<td>901</td>
<td>1007</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>426</td>
<td>509</td>
<td>525</td>
<td>566</td>
<td>595</td>
<td>618</td>
<td>634</td>
<td>774</td>
<td>666</td>
<td>865</td>
<td>901</td>
<td>1007</td>
</tr>
<tr>
<td>Agriculture</td>
<td>251</td>
<td>308</td>
<td>300</td>
<td>331</td>
<td>335</td>
<td>338</td>
<td>337</td>
<td>461</td>
<td>331</td>
<td>490</td>
<td>522</td>
<td>589</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>251</td>
<td>308</td>
<td>300</td>
<td>331</td>
<td>335</td>
<td>338</td>
<td>337</td>
<td>461</td>
<td>331</td>
<td>490</td>
<td>522</td>
<td>589</td>
</tr>
<tr>
<td>Elevage</td>
<td>106</td>
<td>121</td>
<td>137</td>
<td>144</td>
<td>162</td>
<td>175</td>
<td>185</td>
<td>195</td>
<td>206</td>
<td>232</td>
<td>238</td>
<td>261</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>106</td>
<td>121</td>
<td>137</td>
<td>144</td>
<td>162</td>
<td>175</td>
<td>185</td>
<td>195</td>
<td>206</td>
<td>232</td>
<td>238</td>
<td>261</td>
</tr>
<tr>
<td>Pêche, Forêt</td>
<td>69</td>
<td>81</td>
<td>88</td>
<td>91</td>
<td>98</td>
<td>106</td>
<td>111</td>
<td>117</td>
<td>129</td>
<td>143</td>
<td>141</td>
<td>157</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>69</td>
<td>81</td>
<td>88</td>
<td>91</td>
<td>98</td>
<td>106</td>
<td>111</td>
<td>117</td>
<td>129</td>
<td>143</td>
<td>141</td>
<td>157</td>
</tr>
<tr>
<td>Secondaire</td>
<td>193</td>
<td>235</td>
<td>243</td>
<td>296</td>
<td>335</td>
<td>346</td>
<td>364</td>
<td>475</td>
<td>565</td>
<td>494</td>
<td>569</td>
<td>646</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>83</td>
<td>91</td>
<td>86</td>
<td>87</td>
<td>94</td>
<td>101</td>
<td>104</td>
<td>120</td>
<td>130</td>
<td>123</td>
<td>147</td>
<td>154</td>
</tr>
<tr>
<td>Tertiaire</td>
<td>339</td>
<td>373</td>
<td>386</td>
<td>411</td>
<td>469</td>
<td>498</td>
<td>538</td>
<td>559</td>
<td>544</td>
<td>600</td>
<td>626</td>
<td>675</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>240</td>
<td>266</td>
<td>275</td>
<td>294</td>
<td>335</td>
<td>356</td>
<td>383</td>
<td>400</td>
<td>391</td>
<td>431</td>
<td>450</td>
<td>490</td>
</tr>
<tr>
<td>PIB au coût des facteurs</td>
<td>1089</td>
<td>1264</td>
<td>1305</td>
<td>1439</td>
<td>1577</td>
<td>1641</td>
<td>1737</td>
<td>2029</td>
<td>2012</td>
<td>2223</td>
<td>2372</td>
<td>2613</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>750</td>
<td>867</td>
<td>887</td>
<td>948</td>
<td>1026</td>
<td>1076</td>
<td>1122</td>
<td>1296</td>
<td>1188</td>
<td>1420</td>
<td>1499</td>
<td>1653</td>
</tr>
<tr>
<td>PIB au prix du marché</td>
<td>1156</td>
<td>1351</td>
<td>1422</td>
<td>1574</td>
<td>1723</td>
<td>1809</td>
<td>1891</td>
<td>2212</td>
<td>2223</td>
<td>2454</td>
<td>2632</td>
<td>2894</td>
</tr>
<tr>
<td>dont informel</td>
<td>750</td>
<td>867</td>
<td>887</td>
<td>948</td>
<td>1026</td>
<td>1076</td>
<td>1122</td>
<td>1296</td>
<td>1188</td>
<td>1420</td>
<td>1499</td>
<td>1653</td>
</tr>
<tr>
<td>Exportations</td>
<td>225</td>
<td>260</td>
<td>265</td>
<td>362</td>
<td>366</td>
<td>376</td>
<td>431</td>
<td>579</td>
<td>660</td>
<td>576</td>
<td>641</td>
<td>711</td>
</tr>
<tr>
<td>Importations</td>
<td>421</td>
<td>492</td>
<td>487</td>
<td>486</td>
<td>498</td>
<td>544</td>
<td>619</td>
<td>757</td>
<td>681</td>
<td>767</td>
<td>794</td>
<td>821</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Sources: Comptes économiques du Mali - DNSI - Juin 2005

<table>
<thead>
<tr>
<th>Régions</th>
<th>Population résidente</th>
<th>Nombre de concessions</th>
<th>Nombre de ménages</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td></td>
<td>%98-87</td>
<td>%98-76</td>
<td>%98-87</td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>%98-76</td>
<td>%98-76</td>
<td>%98-76</td>
</tr>
<tr>
<td>Ensemble</td>
<td>6 394 918</td>
<td>7 696 348</td>
<td>9 810 910</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>5 318 089</td>
<td>6 006 059</td>
<td>7 165 494</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>1 076 829</td>
<td>1 690 289</td>
<td>2 645 416</td>
</tr>
<tr>
<td>Kayes</td>
<td>872 750</td>
<td>1 067 007</td>
<td>1 374 316</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>773 606</td>
<td>925 910</td>
<td>1 120 152</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>99 144</td>
<td>141 097</td>
<td>254 164</td>
</tr>
<tr>
<td>Koulïkoro</td>
<td>932 237</td>
<td>1 197 968</td>
<td>1 570 507</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>859 324</td>
<td>1 057 541</td>
<td>1 317 243</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>72 913</td>
<td>140 427</td>
<td>253 264</td>
</tr>
<tr>
<td>Sikasso</td>
<td>1 099 068</td>
<td>1 310 810</td>
<td>1 782 157</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>984 204</td>
<td>1 115 480</td>
<td>1 396 300</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>133 864</td>
<td>195 330</td>
<td>385 857</td>
</tr>
<tr>
<td>Ségou</td>
<td>1 082 224</td>
<td>1 339 631</td>
<td>1 675 357</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>925 113</td>
<td>1 095 665</td>
<td>1 377 760</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>157 111</td>
<td>230 066</td>
<td>297 597</td>
</tr>
<tr>
<td>Mopti</td>
<td>1 129 041</td>
<td>1 282 617</td>
<td>1 478 594</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>1 009 153</td>
<td>1 119 547</td>
<td>1 282 017</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>119 888</td>
<td>163 070</td>
<td>196 487</td>
</tr>
<tr>
<td>Tombouctou</td>
<td>490 456</td>
<td>459 318</td>
<td>476 793</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>440 361</td>
<td>375 344</td>
<td>383 255</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>50 095</td>
<td>83 974</td>
<td>93 538</td>
</tr>
<tr>
<td>Gao</td>
<td>370 903</td>
<td>380 722</td>
<td>394 594</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>326 328</td>
<td>302 672</td>
<td>260 311</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td>44 575</td>
<td>78 050</td>
<td>134 283</td>
</tr>
<tr>
<td>Kidal</td>
<td></td>
<td>42 386</td>
<td>4 828</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td></td>
<td>28 456</td>
<td>2 550</td>
</tr>
<tr>
<td>Urbain</td>
<td></td>
<td>13 930</td>
<td>2 278</td>
</tr>
<tr>
<td>Bamako</td>
<td>419 239</td>
<td>658 275</td>
<td>1 016 296</td>
</tr>
<tr>
<td>Rural</td>
<td>419 239</td>
<td>658 275</td>
<td>1 016 296</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : RGHP 1998 : Conditions de vie des ménages et pauvreté, DNSI, juillet 2002
Carte n°1 : Carte des régions naturelles et des Cercles administratifs au Mali

Cercles :
1. Kadiolo
2. Kolondieba
3. Bougouni
4. Yanfolila
5. Sikasso
6. Dioïla
7. Koutiala
8. Yorosso
9. Kangaba
10. Kati
11. Kita
12. Kenieba
13. Bafoulabé
14. Kayes
15. Yélimané
16. Nioro
17. Diema
18. Kolokani
19. Nara
20. Banamba
21. Koulikoro
22. Baraoueli
23. Ségou
24. Bla
25. San
26. Macina
27. Niono
28. Tenenkou
29. Djenné
30. Tominian
31. Mopti
32. Youvarou
33. Niafunke
34. Goundam
35. Tombouctou
36. Bandiagara
37. Bankass
38. Koro
39. Douentza
40. Gourma-Rharous
41. N'Djaména
42. Bourem
43. Abeibara
44. Kidal
45. Gao
46. Ansongo
47. Menaka
48. Tin-Éssako

Bocar Siré Ba, Pierre C Sibiry Traoré LaboSEP (IER)
Les Systèmes de production des zones sahariennes

Les zones sahariennes du Mali sont partagées entre les Régions administratives de Kidal, de Gao et de Tombouctou. Elles constituent le ¼ de la superficie du Pays, soit 310 285 km² et la Région de Kidal en détient les 84%. Les systèmes de production dominants sont les systèmes d'élevage pratiquant le nomadisme et les systèmes de production agricoles basés sur le maraîchage et la phoeniciculture dans les zones propices.

Les Systèmes de production des zones Sahéliennes

Ils se repartissent entre zones Nord sahéliennes et zones Sud sahéliennes.

Les Systèmes de production des zones Nord sahéliennes:

Il existe deux systèmes d'élevage dans ces zones : le système agro-pastoral et le système pastoral. Ces deux systèmes nécessitent de longs déplacements et s'adaptent parfaitement aux conditions de la région. La quantité disponible de biomasse y est très peu élevée en année normale; elle est la plus faible parmi les zones bioclimatiques mais d'une qualité relativement élevée.

La production agricole se caractérise par une extrême fragilité des systèmes de production confrontés à l'aridité croissante du milieu La faible pluviométrie de la région et son caractère aléatoire font que la quasi totalité de la production agricole est obtenue sur les terres inondées où l'agriculture profite de la crue.

Les principales cultures sont le riz, le mil, le sorgho de décrue et les produits maraîchers. Les productions annuelles ne couvrent pas les besoins alimentaires des populations, du fait de l'irrégularité de la pluviométrie et de la crue.

Une autre activité prépondérante de la zone est la pêche. Elle est fortement tributaire de la crue. La superficie totale de ces zones peut dépasser les 10 000 Km² en année de bonnes crues mais ne serait que d'environ 7 996 Km² les années de mauvaises crues dont seulement 1 942 Km² en zone lacustre, soit 19 % de la superficie totale de cette principale zone de pêche.

Les Systèmes de production des zones Sud-sahéliennes:

Les zones Sud-sahéliennes des Régions administratives de Mopti, de Ségou, de Koulikoro et de Kayes sont caractérisées par une pluviométrie moyenne de 350 à 700 mm. Ces zones incluent le Delta Intérieur du Niger que se partagent les Régions de Ségou, Mopti et Tombouctou. Le Delta avec ses 300 Km de long et ses 100 Km de large, est une véritable petite mer intérieure en années de crue normale.

Les systèmes de cultures sont dominés par la culture céréalière (mil/sorgho). Le riz est produit principalement dans les zones aménagées de l'ON où l'on produit également de la canne à sucre.

Les Systèmes de Production des Zones soudaniennes

Les zones soudaniennes sont situées dans les Régions administratives de Ségou, de Sikasso, de Koulikoro et de Kayes. Les systèmes de production sont dominés par la culture des mils et du sorgho, du maïs, de l'arachide et du niébé et du riz dans les zones aménagées ainsi que dans les plaines immergées. A côté de ces principales spéculations, la région produit également du coton dans les zones encadrées par la CMDT.

Il existe deux types d'élevage extensif: le système agro-pastoral et le système pastoral. Le système agro-pastoral est pratiqué par les agriculteurs.
Dans la dynamique de ces systèmes de production, on remarque l’extension des surfaces cultivables au détriment de l’espace pastoral et l’augmentation des effectifs animaux (le gros bétail est une forme de thésaurisation chez les agriculteurs). Il s’ensuit un transfert du cheptel du Nord au sud et une appropriation du bétail par les agriculteurs et autres corporations. Ce phénomène est très visible dans les zones inondées.

Les Systèmes de Production des Zones Soudano guinéennes

Les zones Soudano guinéennes des Régions administratives de Sikasso, de Koulikoro et de Kayes ont en commun d’être toutes situées dans le Mali Sud. La pluviométrie varie de 1 150 à 1 400 mm. La saison des pluies est relativement longue du mois d’avril au mois d’octobre, avec environ 70 à 90 jours de pluies.

Les systèmes de cultures combinent des pratiques traditionnelles et améliorées souvent mal maîtrisées. Les cultures sont manuelles essentiellement. Le coton est souvent en introduction. Le maïs et le niébé sont souvent associés au mil ou à l’arachide. Les tubercules sont cultivés sur des buttes.

L’élevage des gros ruminants est généralement sédentaire avec la race N’dama. Il dispose d’une assez bonne quantité de fourrages relativement peu affectée par l’occurrence d’une sécheresse avec environ 90% du disponible en année normale; seulement sa qualité est médiocre en raison de l’importance de la végétation arborée et d’une basse qualité de la strate herbacée.

Tableau 28 : Estimation du potentiel en terres irrigables au Mali (ha)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Zone/région</th>
<th>Superficies brutes irrigables sous réserve d'aménagement (en ha)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Vallée du Sénégal / terekolé – kolombiné</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zones inondables</td>
<td>45 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Zones aménageables</td>
<td>25 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Bas-fonds</td>
<td>20 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Haute Vallée du Niger</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Zones inondables et terrasses</td>
<td>100 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Bas-fonds</td>
<td>10 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Office du Niger</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Aménageables</td>
<td>250 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Ségou</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Principalement zones inondables</td>
<td>150 000</td>
</tr>
<tr>
<td>San/Mopti delta vif</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Alluvions inondables</td>
<td>800 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Alluvions anciennes d'aptitudes marginales</td>
<td>100 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Mali Sud</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Vallées inondables et Bas fonds</td>
<td>300 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Zone Lacustre</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Dont 100 000 ha de dépressions inter dunaires</td>
<td>280 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Gao Boucle du Niger</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Alluvions inondables</td>
<td>80 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Vallées inondables</td>
<td>30 000</td>
</tr>
<tr>
<td>Divers et pays Dogon</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Absence d'identification géographique</td>
<td>10 000</td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL</td>
<td>2 200 000</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : PNUD/GERSAR cité par (SOFRECO, 2003)
Annexe tableau 8 : Evolution des marges des exploitations agricoles en zone cotonnière selon le type

<table>
<thead>
<tr>
<th>types</th>
<th>1 991</th>
<th>1 992</th>
<th>1 994</th>
<th>1 995</th>
<th>1 996</th>
<th>1 997</th>
<th>1 998</th>
<th>1 999</th>
<th>2 000</th>
<th>2 001</th>
<th>2 002</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>marge brute totale</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type A</td>
<td>1 137 888</td>
<td>768 692</td>
<td>986 911</td>
<td>1 338 163</td>
<td>1 781 405</td>
<td>1 696 600</td>
<td>2 154 661</td>
<td>1 312 818</td>
<td>1 449 013</td>
<td>2 031 552</td>
<td>2 095 265</td>
</tr>
<tr>
<td>Type B</td>
<td>577 550</td>
<td>533 110</td>
<td>482 608</td>
<td>913 515</td>
<td>1 174 540</td>
<td>759 287</td>
<td>1 024 245</td>
<td>949 515</td>
<td>767 845</td>
<td>1 483 704</td>
<td>1 028 338</td>
</tr>
<tr>
<td>Type C</td>
<td>191 550</td>
<td>145 334</td>
<td>343 455</td>
<td>461 908</td>
<td>148 733</td>
<td>241 097</td>
<td>455 022</td>
<td>219 583</td>
<td>578 094</td>
<td>376 598</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type D</td>
<td>33 506</td>
<td>109 696</td>
<td>225 798</td>
<td>135 408</td>
<td>196 650</td>
<td>173 155</td>
<td>99 377</td>
<td>211 764</td>
<td>173 031</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>marge par ha</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type A</td>
<td>85 610</td>
<td>60 632</td>
<td>62 376</td>
<td>98 370</td>
<td>137 869</td>
<td>106 355</td>
<td>129 345</td>
<td>99 476</td>
<td>87 529</td>
<td>120 377</td>
<td>131 737</td>
</tr>
<tr>
<td>Type B</td>
<td>63 497</td>
<td>50 086</td>
<td>50 832</td>
<td>89 134</td>
<td>109 639</td>
<td>79 810</td>
<td>114 767</td>
<td>94 779</td>
<td>73 498</td>
<td>129 900</td>
<td>101 178</td>
</tr>
<tr>
<td>Type C</td>
<td>42 757</td>
<td>25 232</td>
<td>56 177</td>
<td>72 399</td>
<td>32 183</td>
<td>63 616</td>
<td>92 607</td>
<td>57 526</td>
<td>133 120</td>
<td>172 454</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type D</td>
<td>15 365</td>
<td>39 349</td>
<td>77 064</td>
<td>48 671</td>
<td>85 077</td>
<td>87 170</td>
<td>52 928</td>
<td>149 703</td>
<td>155 884</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>marge par personne</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type A</td>
<td>58 071</td>
<td>42 000</td>
<td>53 655</td>
<td>69 513</td>
<td>99 313</td>
<td>79 342</td>
<td>107 021</td>
<td>64 346</td>
<td>75 994</td>
<td>97 418</td>
<td>85 384</td>
</tr>
<tr>
<td>Type B</td>
<td>48 432</td>
<td>40 117</td>
<td>43 003</td>
<td>68 142</td>
<td>81 781</td>
<td>65 351</td>
<td>82 997</td>
<td>71 199</td>
<td>52 251</td>
<td>102 328</td>
<td>77 989</td>
</tr>
<tr>
<td>Type C</td>
<td>38 310</td>
<td>24 222</td>
<td>41 862</td>
<td>65 987</td>
<td>20 681</td>
<td>34 557</td>
<td>113 756</td>
<td>54 896</td>
<td>144 524</td>
<td>94 860</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Type D</td>
<td>5 300</td>
<td>28 245</td>
<td>49 886</td>
<td>24 421</td>
<td>37 938</td>
<td>31 330</td>
<td>20 996</td>
<td>50 797</td>
<td>21 629</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

Annexe tableau 9 : Evolution de la marge brute par ha pour la culture du coton

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Prix coton graine (Fcfa/kg)</td>
<td>130</td>
<td>155</td>
<td>155</td>
<td>170</td>
<td>185</td>
<td>150</td>
<td>170</td>
<td>200</td>
<td>180</td>
<td>200</td>
</tr>
<tr>
<td>Rendement (kg/ha)</td>
<td>1 075</td>
<td>1 224</td>
<td>1 180</td>
<td>941</td>
<td>1 018</td>
<td>911</td>
<td>947</td>
<td>938</td>
<td>985</td>
<td>968</td>
</tr>
<tr>
<td>Produit Brut par ha (Fcfa)</td>
<td>139 707</td>
<td>190 333</td>
<td>182 954</td>
<td>148 492</td>
<td>188 306</td>
<td>136 652</td>
<td>160 931</td>
<td>187 502</td>
<td>177 270</td>
<td>193 580</td>
</tr>
<tr>
<td>Charges (hors travail) Fcfa</td>
<td>46 000</td>
<td>42 060</td>
<td>41 410</td>
<td>39 218</td>
<td>42 922</td>
<td>47 554</td>
<td>47 314</td>
<td>45 676</td>
<td>59 640</td>
<td>62 884</td>
</tr>
<tr>
<td>Marge par ha (Fcfa)</td>
<td>93 707</td>
<td>148 273</td>
<td>141 545</td>
<td>109 274</td>
<td>145 384</td>
<td>89 098</td>
<td>113 617</td>
<td>141 826</td>
<td>117 630</td>
<td>130 695</td>
</tr>
<tr>
<td>Part marge sur PB</td>
<td>67%</td>
<td>78%</td>
<td>77%</td>
<td>74%</td>
<td>77%</td>
<td>65%</td>
<td>71%</td>
<td>76%</td>
<td>68%</td>
<td>68%</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : Djouara et al, 2005

Annexe tableau 10 Importance des différents systèmes de production du riz

<table>
<thead>
<tr>
<th>Systèmes de production riz</th>
<th>Superficie (ha)</th>
<th>Production 99/00 (t)</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Maitrise totale</td>
<td>75 461</td>
<td>363 007</td>
</tr>
<tr>
<td>Maitrise partielle</td>
<td>45 202</td>
<td>60 801</td>
</tr>
<tr>
<td>Bas-fonds</td>
<td>83 312</td>
<td>107 865</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres (mares, lacs, riz flottant)</td>
<td>216 031</td>
<td>202 832</td>
</tr>
<tr>
<td>Total</td>
<td>419 013</td>
<td>734 505</td>
</tr>
</tbody>
</table>

Source : D HAMA (cité par A.CBLY- communication à l’atelier s/régional CEDEAO sur les Politiques Agricoles -Fév 2002)

Figure 28 : Evolution des productions de paddy et des autres céréales (source CPS/MA)
Annexe tableau 11 : Evolution vers une structure tarifaire communautaire

<table>
<thead>
<tr>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
<th></th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Droit de Douane</td>
<td>5%</td>
<td>5%</td>
<td>5%</td>
<td>5%</td>
<td>10%</td>
<td>10%</td>
</tr>
<tr>
<td>Doit Fiscal à l'Importation (DFI)</td>
<td>25% suspendue</td>
<td>25% suspendue</td>
<td>25% suspendue</td>
<td>25% suspendue</td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>PCS</td>
<td>1%</td>
<td>1%</td>
<td>1%</td>
<td>1%</td>
<td>1%</td>
<td>1%</td>
</tr>
<tr>
<td>PC (sauf CEDEAO)</td>
<td>N.A</td>
<td>0,5%</td>
<td>0,5%</td>
<td>0,5%</td>
<td>0,5%</td>
<td>0,5%</td>
</tr>
<tr>
<td>Redevance Statistique (RS)</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
</tr>
<tr>
<td>Taxe Statistique (TS)</td>
<td>0,5%</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
<td>N.A</td>
</tr>
<tr>
<td>Taxe Conjoncturelle à l'Importation (TCI)</td>
<td>Suspendue</td>
<td>Suspendue</td>
<td>0% rétablie</td>
<td>0% rétablie</td>
<td>0% rétablie</td>
<td>0% rétablie</td>
</tr>
<tr>
<td>taxes intérieures</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>Taxe sur la Valeur Ajoutée (TVA)</td>
<td>10%</td>
<td>10%</td>
<td>10%</td>
<td>10%</td>
<td>18%</td>
<td>18%</td>
</tr>
<tr>
<td>Contrepartie Pour Services (CPS)</td>
<td>5% suspendue</td>
<td>5% suspendue</td>
<td>5% suspendue</td>
<td>5% suspendue</td>
<td>N.A</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>

N.A= Non Appliquée Source : Atelier "Appui/Formation au suivi des négociations commerciales internationales dans le cadre de l'intégration sous-régionale (UEMOA), décembre 2000

Annexe tableau 12 : Revenus des exploitations agricoles en zone ON (selon Belières et al 2004)

<table>
<thead>
<tr>
<th>Caractéristiques des EA</th>
<th>Type EA</th>
<th>Petites</th>
<th>Moyennes</th>
<th>Grandes</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>Population moyenne par exploitation</td>
<td>personnes</td>
<td>8,1</td>
<td>11,83</td>
<td>23,56</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie irriguée moyenne disponible</td>
<td>ha</td>
<td>2,08</td>
<td>3,98</td>
<td>9,20</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie cultivée en RIZ en hivernage</td>
<td>%</td>
<td>92%</td>
<td>93%</td>
<td>93%</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficie cultivée en RIZ en contre saison</td>
<td>%</td>
<td>7%</td>
<td>7%</td>
<td>8%</td>
</tr>
<tr>
<td>Superficies en maraîchage</td>
<td>%</td>
<td>10%</td>
<td>11%</td>
<td>12%</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux d'intensification</td>
<td></td>
<td>1,09</td>
<td>1,11</td>
<td>1,13</td>
</tr>
<tr>
<td>Produit brut riz casiers</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>1 024 345</td>
<td>1 982 346</td>
<td>4 580 005</td>
</tr>
<tr>
<td>Produit brut riz SC et hors casiers (3,5t/ha)</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>60 795</td>
<td>116 388</td>
<td>307 317</td>
</tr>
<tr>
<td>Produits bruts maraîchage + verger (base échalote)</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>312 000</td>
<td>657 030</td>
<td>1 656 000</td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL Produit brut agricole</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>1 397 141</td>
<td>2 755 764</td>
<td>6 543 322</td>
</tr>
<tr>
<td>Charges riz</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>656 094</td>
<td>1 269 103</td>
<td>2 894 061</td>
</tr>
<tr>
<td>Charges maraîchage et verger</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>185 927</td>
<td>391 538</td>
<td>986 845</td>
</tr>
<tr>
<td>Charges totales (hors MO familiale)</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>842 021</td>
<td>1 660 641</td>
<td>3 880 906</td>
</tr>
<tr>
<td>Revenu net agricole annuel</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>555 119</td>
<td>1 095 123</td>
<td>2 662 416</td>
</tr>
<tr>
<td>Revenu net par personne</td>
<td>Fcfa/an/pers</td>
<td>68 533</td>
<td>92 572</td>
<td>113 006</td>
</tr>
<tr>
<td>Revenu net par ha attribué</td>
<td>Fcfa/an/ha</td>
<td>266 884</td>
<td>275 018</td>
<td>289 393</td>
</tr>
<tr>
<td>Besoins en consommation céréalière par personne</td>
<td>kg/riz/pers/an</td>
<td>195</td>
<td>195</td>
<td>195</td>
</tr>
<tr>
<td>Besoins en consommation céréalière par exploitation</td>
<td>kg/riz/EA/an</td>
<td>1 580</td>
<td>2 307</td>
<td>4 594</td>
</tr>
<tr>
<td>Soit en Fcfa</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>284 310</td>
<td>415 233</td>
<td>826 956</td>
</tr>
<tr>
<td>Autres besoins (condiments, santé, habits, écoute, transport, 65 000 Fcfa/pers</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>526 500</td>
<td>768 950</td>
<td>1 531 400</td>
</tr>
<tr>
<td>St Besoins minimum</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>810 810</td>
<td>1 184 183</td>
<td>2 358 356</td>
</tr>
<tr>
<td>Capacité d'autofinancement (revenus - besoins)</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>-255 691</td>
<td>-89 060</td>
<td>304 060</td>
</tr>
<tr>
<td>soit par personne</td>
<td>Fcfa/an/pers</td>
<td>-31 567</td>
<td>-7 528</td>
<td>12 906</td>
</tr>
<tr>
<td>soit par ha attribué</td>
<td>Fcfa/an/ha</td>
<td>-122 927</td>
<td>-22 366</td>
<td>33 050</td>
</tr>
<tr>
<td>Valeur ajoutée agricole</td>
<td>Fcfa/an</td>
<td>610 612</td>
<td>1 241 605</td>
<td>3 091 674</td>
</tr>
<tr>
<td>Taux de valeur ajoutée</td>
<td>%</td>
<td>44%</td>
<td>45%</td>
<td>47%</td>
</tr>
</tbody>
</table>
Tableau : Les financements FED en matière de transport routier depuis l’indépendance

<table>
<thead>
<tr>
<th>FED</th>
<th>ROUTE</th>
<th>DEBUT</th>
<th>FIN</th>
<th>Montant CFA</th>
<th>DISTANCES</th>
</tr>
</thead>
<tbody>
<tr>
<td>1er FED</td>
<td>Bougouni - Sikasso - Zégoua</td>
<td>1962</td>
<td>1962</td>
<td>315 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>San - Mopti</td>
<td></td>
<td></td>
<td>212 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ségué - Bla - San (pont Bani)</td>
<td>1965</td>
<td>1965</td>
<td>190 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>2ème FED</td>
<td>Ségué - Markala</td>
<td>1968</td>
<td>1968</td>
<td>46 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Koutiala - Kimparana - Faramana</td>
<td>1969</td>
<td>1969</td>
<td>160 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>3ème FED</td>
<td>Pont sur le Bagoë et le Bafing</td>
<td>1979</td>
<td>1979</td>
<td>km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4ème FED</td>
<td>Ségué - Markala</td>
<td>1981</td>
<td>1981</td>
<td>140 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Route d'accès à Manantali</td>
<td></td>
<td></td>
<td>85 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>4/5ème FED</td>
<td>Sienso - Sévaré</td>
<td>1986</td>
<td>1986</td>
<td>187 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>5ème FED</td>
<td>Bla - Sienso</td>
<td>1992</td>
<td>1992</td>
<td>110 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>6ème FED</td>
<td>Point A - Macina</td>
<td>1994</td>
<td>1994</td>
<td>91 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Miyou - Macina</td>
<td>2000</td>
<td>2000</td>
<td>60 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>7ème FED</td>
<td>2000</td>
<td>2000</td>
<td>2,6 milliards</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>7ème FED</td>
<td>1998</td>
<td>1998</td>
<td>180 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ségué - Bla - Koutiala - Faramana</td>
<td>1998</td>
<td>1998</td>
<td>11,6 milliards</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Ouan - Sévaré</td>
<td>1998</td>
<td>1998</td>
<td>110 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>8ème FED régional</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Naréna - Kourémalé</td>
<td>2001</td>
<td>2001</td>
<td>37 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kayes - Kidira</td>
<td>2002</td>
<td>2002</td>
<td>95 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>8ème FED national</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Bamako - Didiéni</td>
<td>2001</td>
<td>2001</td>
<td>165 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Diéma - Sandaré - Kayes</td>
<td>2001</td>
<td>2004</td>
<td>274 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Tombouctou - Goundam - Tonka</td>
<td>2003</td>
<td>2005</td>
<td>154 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Sévaré - Bandiagara</td>
<td>1999</td>
<td>2003</td>
<td>60 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>9ème FED</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Diéma - Didiéni</td>
<td>2004</td>
<td>2004</td>
<td>150 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Kati - Kita</td>
<td>2004</td>
<td>2007</td>
<td>162 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Gao - Ansongo - Labezanka</td>
<td>2005</td>
<td>2008</td>
<td>203 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td></td>
<td>Diéma - Nioro</td>
<td>2004</td>
<td>2007</td>
<td>97 km</td>
<td></td>
</tr>
<tr>
<td>TOTAL</td>
<td></td>
<td></td>
<td></td>
<td>3653 km</td>
<td></td>
</tr>
</tbody>
</table>