

AGRA

**ATELIER METHODOLOGIQUE
PROPOSITION DE SCHEMA DE COMMERCIALISATION DES
CEREALES AU MALI**

Bamako, 29 décembre 2010

Introduction

Le 29 décembre 2010 s'est déroulé à Bamako (Hôtel Kounténa, ACI 2000), un atelier méthodologique sur l'étude du système de commercialisation des céréales au Mali. Cette étude qui est commanditée par le Ministère de l'agriculture sur financement de la Fondation Syngenta et d'AGRA sera conduite par une équipe composée d'expertise nationale et internationale sous la direction technique de Michigan State University (MSU) à travers son projet SRAI¹. L'étude débouchera sur une proposition de schéma de commercialisation demandée par le Ministère de l'agriculture et la Primature.

Ont pris part à l'atelier (cf. liste des participants en Annexes):

- Les représentants de l'OMA, du PRMC et du CSA
- Les représentants du PROMISAM
- La partie nationale et internationale, chargée de la réalisation de l'étude

Il s'agissait au cours des travaux de:

1. faire la synthèse des discussions sur les TDR (points des réunions du 19 novembre et 17 décembre 2010)
2. discuter des données et informations à recueillir (conformément aux objectifs spécifiques assignés à l'étude)
3. recenser les activités de collecte : qui ? comment ? où ? quand ? auprès de qui ?
4. élaborer le plan de rédaction de l'étude
5. procéder au partage des rôles et responsabilités (partie nationale, régionale et internationale) dans l'élaboration du rapport provisoire et présenter les premiers résultats au comité de suivi, et
6. situer les responsabilités de chacune des parties dans l'élaboration du rapport final et présenter les résultats

Déroulement des travaux

Les travaux de l'atelier ont porté sur six (6) points. Il s'agit de :

1. La synthèse des discussions sur les TDR

Contexte

Cette étude bénéficie:

- Du support financier de AGRA et de Syngenta
- De l'appui technique de MSU

Deux (2) consultants nationaux et 1 consultant international sont commis à cette tâche. Trois (3) réunions ont été déjà organisées pour réfléchir sur les termes de référence:

- 1^{ère} Réunion tenue le 19 novembre 2010 (Ministère de l'Agriculture)
- 2^{ème} Réunion tenue à PROMISAM (revue du chronogramme)
- 3^{ème} Réunion tenue le 17 déc. 2010 (IER)

¹ Strengthening Regional Agricultural Integration in West Africa (SRAI)

Synthèse de la réunion du 19 novembre 2010

- Objectifs de production de 10 millions de tonnes de céréales en 2012 (dont 2 millions de riz)
- Il ne s'agira pas d'une étude approfondie et très théorique mais simplement d'une analyse des contraintes débouchant sur un schéma de commercialisation et d'un plan d'action opérationnel dès février 2011
- Schéma dans lequel, producteurs et opérateurs sortiront tous gagnants
- Remettre en cause le dispositif actuel de commercialisation, si cela est nécessaire
- Prendre en compte Tombouctou qui approvisionne Mopti
- Comment résorber les excédents ?
- Comment le volet utilisation sera concerné ?
- Focus sur la valeur ajoutée des productions locales
- Intérêt pour le marché de l'alimentation animale

Synthèse de la réunion du 17 décembre 2010

- Notion de segment privilégié (cf. demande et offre)
- Instabilité des prix (prix au consommateur toujours élevés malgré les mesures)
- Efficacité limitée des politiques d'exonération
- Comment concilier politique d'exportation et accessibilité des consommateurs au niveau national ?
- Structure oligopolistique du marché des céréales: à qui cela profite ?
- Qualité du riz importé et mesures de précaution
- Tenir compte des programmes de production du blé (exemple : 7000 ha en cours d'aménagement par un privé en zone Office du Niger) et des autres céréales

2. Des données et information à recueillir

2.1.1 Identification des bassins de production (entretien avec les producteurs, les opérateurs, les services techniques de l'agriculture)

Offre de riz

- Bassins de production riz Nerica (bas fonds, pluvial)
- Bassins de production riz grands périmètres, ORS, ORM, Office Niger, San
- Bassins de production riz PPIV, Tombouctou et Mopti

Offre de maïs

- Bassins de production maïs, Mali sud (Sikasso, Koulikoro)
- Bassins de production maïs, zones lacustres

Offre de Blé

- Bassins de production blé (Diré, Office Niger)

Offre de mil

- Bassins de production mil, Ségou, Mopti/Seno, Sikasso, Koutiala, Koulikoro, Kayes

Offre de Sorgho

- Bassins de production sorgho, Koulikoro, Sikasso, Kayes

Demande de riz

- Demande urbaine (restauration, institutionnel): riz brisure, RM40, Gambiaka
- Demande rurale (développer structure et niche)
- Exportations (riz de qualité)
- Demande animale (son de riz...etc.)

A développer de façon similaire: la demande de maïs ; demande de blé ; demande de mil, demande de sorgho.

2.1.2 Jeu des acteurs, contraintes et mode opératoire (entretien avec les associations des producteurs, opérateurs, transformateurs, OPAM, OMA...etc.)

2.2 Appréciations quantitatives et qualitatives des excédents (normes et standards) et appréciation des effets des mesures (entretien avec les producteurs, opérateurs, services techniques, OPAM, OMA...etc.)

- Identification des excédents et des déficits pour chaque segment
- Appréciation des normes de qualité (officielles et pratiques)

Références: (i) étude sur les normes auprès de l'OMA ; (ii) études-pays sur la dynamique de consommation alimentaire PROMISAM (exploiter les résultats enquêtes budget-consommation et bilans alimentaires ; (iii) enquêtes maliennes d'évaluation de la pauvreté (EMEP)

- Appréciation des coûts de production
- Citer les politiques de soutien (riz, maïs, blé) surtout au plan production et consommation
- Se référer étude FARM sur l'impact des mesures, étude CIRAD
- Voir comment les niveaux de stocks sont évalués

2.3 Rôles et mode d'intervention de l'Etat et des offices (entretien avec les services techniques, offices, ...etc.)

- Analyse du dispositif actuel de commercialisation
- Rôle de l'OPAM
- Expériences dans la sous-région et ailleurs
- Rôle des associations des producteurs
- Rôle des structures de financement
- Rôle des services de réglementation du commerce
- Rôle des BC, ONG, PAM et autres

2.4 Condition d'intégration du marché du riz local et du maïs au marché sous-régional (entretien avec les associations des producteurs, opérateurs, transformateurs, Services techniques de conditionnement, ...etc.)

- Amélioration de la qualité
- Réduire les entraves aux exportations
- Renforcement du suivi des flux (OMA)
- Renforcement des capacités et accès au crédit
- Créer des cadres de concertation entre l'Etat et les opérateurs pour encadrer les exportations et importations
- Mise en relation des offices céréaliers pour apporter des informations structurées

2.5 Identifier les mesures d'accompagnement

Clarifier ce point avec le comité de pilotage de l'étude

2.6 Schéma de commercialisation (entretien avec les associations des producteurs, opérateurs, transformateurs, Services techniques de conditionnement, ...etc.)

- Comment les acteurs voient leur rôle dans les systèmes de commercialisation ? et celui des autres (OPAM, Banques, ...etc.)
- Discuter avec les acteurs sur le schéma actuel. Quelles améliorations à apporter ?
- Renforcer le rôle d'agrégation des OP (cf. stratégie commercialisation CSA)
- Renforcer les capacités d'intervention des grossistes (cf. stratégie commercialisation CSA)
- Amélioration de la qualité (cf. stratégie commercialisation CSA)
- Intervention de l'Etat dans l'introduction des technologies de transformation (batteuses pour mil dans la zone de Ségou, ...etc.)
- Emettre des autorisations d'exportation jusqu'à concurrence des quantités excédentaires (exportables prévues)
- Renforcer les mécanismes de prise en charge des groupes vulnérables (PRMC...CSA)
- Suivi de la demande des projets et ONG
- Identifier les contraintes liées à la commercialisation du blé (cf. Tombouctou, cf. privé à Ségou, 7000 ha)
- Recommandations reconstitution SIE et SNS

3. Des modalités de collecte

Pour tous les acteurs ci-dessous et dans toutes les localités, il s'agira aussi de recenser les contraintes auprès des:

- Gouverneurs
- Association des producteurs, Chambres régionales d'agriculture et commerce,
- Directions techniques régionales (INSAT, Agriculture, OMA, SAP, DNCC/DRCC, ONT, OPAM)
- Opérateurs économiques (grossistes, transporteurs, transformateurs, opérateurs aliments-bétail, structures de financement)

Missions de terrain

- Sikasso comme source et destination des flux: riz Nerica, maïs, mil, sorgho.
- Loulouni, particulièrement pour les OP et les problèmes des certificats d'origine)
- Koutiala comme source et destination
- Zone Office du Niger et ORS (riz)
- Ségou (mil)
- San (ARPASO)
- Mopti (riz étuvé exporté sur la Guinée, mil)
- Tombouctou

Formation des équipes

- 1^{ère} équipe : Sikasso, Koutiala, San-plaine, Ségou, ON, ORS, Loulouni
- 2^{ème} équipe : Mopti, Tombouctou

4. Du plan de rédaction

Titre : Proposition de schéma de commercialisation des céréales au Mali:

- Mandat, Contexte et Justification
- Résumé (consultant international)
- Introduction (consultant international)

- 1^{ère} partie : Analyse de la structure actuelle du marché céréalier (points 1, 2, 3 des résultats attendus)
- 2^{ème} partie : Performance du marché (points 4 et 5 des résultats attendus)
- 3^{ème} partie : Projet de schéma, stratégie de mise en œuvre, mesures d'accompagnement (points 6, 7 et 8 des résultats attendus)
- Conclusion et Recommandations

5. Du partage des rôles et responsabilités (rapport provisoire)

- Les 1^{ère} partie et 2^{ème} partie seront faites par la partie nationale et à envoyer à John et Soulé
- Elaboration d'un projet de schéma par John et Soulé
- Discussion au cours d'un workshop des 3 parties du rapport

6. Du partage des rôles et responsabilités (rapport Final)

- John et Soulé sont chargés de la finalisation du rapport

• Annexes

Annexe 1 : Agenda et TDR atelier méthodologique

Etude commercialisation des céréales au Mali
(Bamako, Hôtel Kountena, 29 décembre 2010)

Contexte

Devant les difficultés auxquelles sont confrontées le marché céréalier au Mali résultant à la fois de nombreux facteurs dont le niveau de production locale, la lisibilité du marché céréalier, les modalités de concurrence entre les céréales locales et les importations notamment pour le riz, le maïs et le blé, l'accessibilité des acteurs au crédit de commercialisation ainsi que les limites et l'appropriation insuffisante par les différents intervenants des outils d'intervention et de régulation de ce marché, les autorités du Mali ont commandité la réalisation d'une étude sur l'élaboration d'un schéma opérationnel de commercialisation des céréales. L'idée centrale à moyen et long terme est: (i) d'accroître les incitations des producteurs à approvisionner le marché national et régional; (ii) de stabiliser les prix à travers les instruments ayant fait leur preuve au niveau national et régional ; (iii) de réduire les coûts de transaction et protéger les consommateurs en période de pics des prix ; (iv) enfin, de promouvoir la transformation des céréales et la création de valeurs. La présente étude a été initiée pour examiner et analyser les difficultés aux fins de leurs apporter des solutions concrètes et durables en prenant en compte les dimensions sous-régionale et internationale du commerce du riz, du maïs, du blé et du mil/sorgho.

Objectifs de l'atelier

A partir des termes de référence qui ont fait l'objet de discussion et de clarification, l'atelier méthodologique vise à définir les voies et moyens d'atteindre les objectifs assignés à cette étude conformément aux TDR : (i) définir les principaux segments du marché pour les céréales ; (ii) estimer la demande et l'offre se rapportant aux segments ; (iii) connaître les normes et standards de qualité pour les dits-segments ; (iv) identifier les difficultés de fonctionnement du schéma de commercialisation ; (v) définir les interventions publiques sur le marché céréalier et les conditions d'une meilleure commercialisation ; (vi) enfin, proposer un schéma de commercialisation. Dans la mesure où la réalisation de cette étude implique plusieurs parties (consultants nationaux, régionaux et internationaux, comité de suivi...etc.), l'atelier méthodologique aura pour principales tâches de circonscrire les contours de l'étude, de répartir les rôles et responsabilités des différentes parties prenantes et de définir un timing d'activités concourant à la fourniture des extraits demandés.

Etapas à considérer

1. Synthèse des discussions sur les TDR (points des réunions du 19 novembre et 17 décembre 2010)
2. Données et informations à recueillir (conformément aux objectifs spécifiques assignés à l'étude)
3. Activités de collecte : qui ? comment ? où ? quand ? auprès de qui ?
4. Elaboration du plan de rédaction de l'étude

5. Partage des rôles et responsabilités (partie nationale, régionale et internationale) dans l'élaboration du rapport provisoire et présentation des premiers résultats au comité de suivi
6. Responsabilités dans l'élaboration du rapport final et présentation des résultats

Annexe 2 : LISTE DE PRESENCE

N°	Nom Prénoms	Institution	adresse
1	Tagalifi MAIGA	CSA-MALI	tagalifi@yahoo.fr
2	Pierre Traoré	OMA	pirtraore@datatech.net.ml
3	Aly Diallo	Consultant	aly@afribonemali.net
4	Salifou Diarra	Consultant	salif@datatech.net.ml
5	Boh Koné	PRMC	bbkone@prmc-mali.org
6	Soule Bio Goura	Consultant-Lares	soule_goura@yahoo.fr
7	Nango DEMBELE	MSU/PROMISAM	dembele@msu.edu
8	Boubacar DIALLO	MSU/PROMISAM	diallob@msu.edu
9	Abdramane TRAORE	PROMISAM	Traore_abdramane@yahoo.fr