

**TRANSMISSION DE LA HAUSSE DES PRIX ALIMENTAIRES  
MONDIAUX EN AFRIQUE DE L'OUEST**  
Conférence de Ouagadougou – MSU/ ReSAKSS/CILSS/Syngenta

Leçons tirées de la crise 2007-08  
Recommandations et perspectives

Roger Blein



*Bureau Issala*



# Une communication en deux points...

---

I. Principaux enseignements de la crise et de ses réponses

II. Principales recommandations

# Une communication en deux points...

---

I. Principaux enseignements de la crise et de ses réponses

II. Principales recommandations

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Le retour de l'agriculture et de l'alimentation dans l'agenda national, régional et international**
  - Tous les pays ont replacé l'enjeu alimentaire dans leur agenda politique, et ont dégagé des ressources financières conséquentes pour affronter la crise, mais difficulté à tenir les engagements de Maputo et débat sur la « qualité de la dépense publique »
  - Les politiques agricoles régionales ressortent fortement crédibilisées, notamment celle de la CEDEAO (ECOWAP) = accélération de la mise en œuvre (PNIA, PRIA)
  - Les partenaires extérieurs rivalisent d'intérêt pour l'agriculture et révisent leur doctrine (notamment BM)
    - dans le domaine des investissements et
    - dans le domaine de la régulation des marchés
- ... **mais peinent à mettre en œuvre les engagements du Sommet de l'Aquila**

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Le retour de l'agriculture et de l'alimentation dans l'agenda national, régional et international**
  
- **Mais au niveau national: problèmes de gouvernance**
  - **Mise en place de plans d'action d'urgence dans un cadre de politiques publiques souvent très floues:** politiques inexistantes ou non actualisées, plans d'urgence se référant à un programme de développement non formulé ou non adopté
  
  - **Problème de leadership et de coordination** : au niveau national, au niveau des partenaires au développement, entre OIG et OI

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Le retour de « l'Etat pré-ajustement » ou de l'Etat providence :**
  - **Dans sa vision:** dominée par le concept d'autosuffisance alimentaire nationale
  - **Dans ses fonctions:** planificateur, investisseur, encadreur, commerçant, etc.

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Une gestion « de type humanitaire » de la crise:**
  - **Mesures prises sous la pression des opinions publiques**
  - **Forte médiatisation des mesures**
  - **Mesures conçues dans l'urgence** pour répondre :
    - à la crise alimentaire (dimension conjoncturelle)
    - mais aussi pour la relance de la production (dimension structurelle):
  - = **faible prise en compte des acteurs et des structures organisées** (ex. réseaux de distribution des intrants, organisations de producteurs, etc.)
  - = **risque d'affaiblissement de ces réseaux et structures professionnelles, alors que l'enjeu majeur est de renforcer leur structuration et de les doter en instruments pérennes**
  - = **un sentiment d'improvisation (Etats, OIG, PTF)/ type de crise non anticipée**

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Une exacerbation du conflit d'intérêt**  
**« producteurs/consommateurs » (le dilemme)**
  - **Des mesures commerciales de CT qui privilégient les produits d'importation / produits locaux** (suspension DD et TVA sur riz et blé importés)
    - = ciblées sur les consommateurs
  - **Alors que les plans de relance visent à réduire la dépendance extérieure**
    - = ciblées sur les producteurs
  - **Les mesures les plus coûteuses pour les finances publiques (DD, tva, subventions conso) étaient:**
    - Orientées vers les consommateurs, avec une faible incidence sur les prix
    - Non ciblées selon la capacité d'affronter le choc des prix
  - **Les pays sont démunis / filets de sécurité pour les pop. vulnérables**



# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Des réactions nationales prenant peu en compte les dimensions régionales du marché et de la sécurité alimentaire**
  - **Les systèmes d'information n'intégraient pas la veille sur les marchés mondiaux stratégiques = faible anticipation des dispositifs régionaux**
  - **Réaction tardive des institutions régionales**
  - **Difficultés de mise en œuvre de l'offensive régionale CEDEAO**
  - **Re-nationalisation des politiques de commerce extérieure et repli sur le marché national (interdictions d'exportation)**



**L'espace régional est vécu comme un facteur d'insécurité alimentaire**

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

- **Le riz: point de cristallisation de la plupart des initiatives (fiscales, budgétaires, agricoles):**
  - **Pourquoi:**
    - Extraversion croissante des habitudes alimentaires des consommateurs urbains mais aussi ruraux
    - Céréale la plus affectée par la hausse des prix
    - Forte demande d'importation
    - Potentiel important d'accroissement rapide de la production
    - Retour sur investissements jugés plus rapide si contexte durable de prix élevés

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

## □ Une vision « agronomique » du développement agricole

- **Recours au paquet technique de développement inspiré de la révolution verte de 1<sup>ère</sup> génération:** semences, engrais, équipements, irrigation, conseil
- **Des mesures d'appui à la production qui privilégient la subvention:** présuppose que le **prix est le principal frein** à l'usage des intrants par les producteurs
  - Questionne les **facteurs de décision des producteurs**
  - Une subvention de 5000 Fcfa sur un sac d'engrais correspond à la vente de 50 kg de céréales (H°: 100F/kg)
  - Attente des producteurs: des intrants de qualité, disponibles avant les semis >> facteur prix (impact fort sur les rendements)
  - D'où nécessité d'arbitrer entre subvention/ lignes de

# I. Quels sont les principaux enseignements ?

---

## □ Une vision agronomique du développement agricole

### ■ Focalisation sur les bassins de production à haut potentiel et délaissement des zones de production structurellement déficitaires

- = minorité de producteurs
- = priorité dans le discours à l'agriculture d'entreprise et ouvrant la voie aux stratégies d'accaparement des terres / Débat sur agricultures familiales

### ■ D'où impact sur la disponibilité mais faible sur la sécurité alimentaire des ménages ruraux vulnérables

### ■ Faible prise en compte dans les plans d'urgence de relance de la production du volet commercialisation/transformation:

- gestion des opérations post récolte,
- organisation de la mise en marché, stockage, etc.

# Une communication en deux points...

---

I. Principaux enseignements de la crise et de ses réponses

**II. Principales recommandations**

# II. Principales recommandations

## Six propositions

---

**Préalable: le changement durable en agriculture nécessite un environnement suffisamment sécurisé, des politiques inscrites dans la durée, stables et prévisibles**

- 1. Améliorer la capacité d'anticipation des crises induites par les prix**
- 2. Améliorer la capacité de réaction et sa cohérence entre les différentes dimensions de la sécurité alimentaire**
- 3. Inscrire les mesures d'urgence dans l'orientation à long terme des politiques agricoles et alimentaires nationales et régionales**
- 4. Développer une capacité de réaction concertée à l'échelle régionale**
- 5. Renouveler la doctrine dans le domaine de l'intervention publique (politique agricole et gestion des marchés alimentaires stratégiques) et harmoniser les approches à l'échelle régionale**
- 6. Promouvoir la réflexion prospective**

# II. Principales recommandations

## 1<sup>ère</sup> proposition

---

### 1. Améliorer la capacité d'anticipation des crises induites par les prix

- **Les systèmes d'information:**

- Améliorer le suivi des marchés mondiaux et les perspectives
- Améliorer le suivi du pouvoir d'achat des différentes couches socioéconomiques
- Mise en œuvre d'AGRIS

- **L'analyse de l'information et l'aide à la décision:**

- Intégrer les prix mondiaux dans l'évaluation des risques alimentaires
- Développer l'analyse / couches vulnérables et filets de sécurité

- **L'amélioration de la connaissance:**

- Acteurs et fonctionnement du marché
- Comportement des différentes catégories de consommateurs / prix, évolution des systèmes alimentaires
- Comportement des producteurs
- Structure des coûts le long des chaînes de valeur

## II. Principales recommandations

### 2<sup>ème</sup> proposition

---

#### 2. Améliorer la capacité de réaction et sa cohérence entre les différentes dimensions de la sécurité alimentaire

- **Intégrer le risque « prix mondial » dans les stratégies de prévention-gestion des crises alimentaires: choix et préparation des mesures**
- **Identifier les mesures répondant aux différentes dimensions de la crise alimentaire (disponibilités, accessibilité et fonctionnement du marché, nutrition) et assurant une cohérence d'ensemble:**
  - **Ex. filets sociaux alimentés par des produits locaux**
  - **Incitations fiscales assurant une discrimination ++ pour les produits régionaux**
  - **Mise en œuvre des instruments régionaux de l'ECOWAP**
- **Intégrer systématiquement l'analyse des prix internationaux dans les bulletins d'aide à la décision pour les décideurs nationaux et régionaux**



# II. Principales recommandations

## 3<sup>ème</sup> proposition

---

### 3. Inscrire les mesures d'urgence dans l'orientation à long terme des politiques agricoles et alimentaires nationales et régionales

- ❑ **La gestion des chocs ne doit pas remettre en cause les orientations de long terme des politiques**
  - ❑ Clarifier cette orientation des politiques :
    - ❑ retour sur le dilemme producteurs/ consommateurs
    - ❑ Modèle d'exploitation : agricultures familiales / agro-entreprises
  - ❑ Besoin de politiques ciblées sur l'environnement des acteurs et assurant une transformation massive des agricultures
- ❑ **Construire des instruments durables et soutenables**
  - ❑ Accès aux intrants: les producteurs ont besoin de dispositifs sécurisés, pérennes, intégrant la gestion du risque
  - ❑ Stockage et mise en marché: idem
  - ❑ Filets de sécurité
- ❑ **Développer les contrats d'achats publics pour sécuriser les producteurs et alimenter des réserves mobilisables pour amplifier les filets sociaux en cas de crise**

## II. Principales recommandations

### 4<sup>ème</sup> proposition

---

#### 4. Développer une capacité de réaction concertée à l'échelle régionale

- **Urgence de finaliser la politique de commerce extérieure = clarification de la politique commerciale (TEC, outils de gestion de la volatilité aux frontières)**
  
- **Accroître la capacité d'anticipation de la CEDEAO, en lien avec dispositifs d'info et d'aide à la décision**
  - **Dans leurs domaines de souveraineté: la politique aux frontières**
  - **Dans les domaines de compétence partagées: fonctionnement du marché intérieur régional**
  - **Dans les domaines touchant la coopération entre les pays: valorisation des complémentarités sous régionales, mutualisation des SNS, concertations**
  
- **Amplifier les concertations sur la compatibilité régionale des incitations nationales et harmoniser les fiscalités intérieures**

## II. Principales recommandations

### 5<sup>ème</sup> proposition

---

**5. Renouveler la doctrine dans le domaine de l'intervention publique (politique agricole et gestion des marchés alimentaires stratégiques) et harmoniser les approches à l'échelle régionale**

- **Sortir du flou sur les politiques de régulation du marché au niveau national et au niveau régional**
  - Quelle est la doctrine régionale?
  - Quels sont les instruments réalistes, soutenables, efficaces?
  - Quel est le rôle des organisations professionnelles, interprofessionnelles, de l'Etat, des institutions d'intégration?
- **Clarifier le lien entre SNS, stocks / réserves régionales / stocks d'intervention, les modalités de constitution, reconstitution, gestion = comment l'espace régional peut devenir un espace de sécurisation alimentaire**
- **Développer une capacité régionale à peser sur les négociations internationales:**
  - Débats du G8/G20 sur la volatilité des marchés
  - Révision des règles commerciales à l'OMC

## II. Principales recommandations

### 6<sup>ème</sup> proposition

---

#### 6. Promouvoir la réflexion prospective

- **Comment améliorer la gouvernance agricole, commerciale et alimentaire ?**
  - **Nationale/ régionale / internationale**
  - **Inter-institutionnelle au niveau national et articulation régionale**
  - **Institutions publiques/ Orga professionnelles/ secteur privé**
- **A quelles conditions l'agriculture familiale peut-elle répondre aux enjeux sociétaux, agricoles et alimentaires régionaux?**
- **Au delà des opportunités, la croissance démographique et l'urbanisation pose-elle de nouveaux défis à la région? Comment les relever?**
- **Comment intégrer réellement la vision régionale dans les approches nationales du développement agricole et de la sécurité alimentaire?**
- **Etc.**



Je vous remercie de votre attention

